

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Про внесення змін до Порядку розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та об'єктів сезонної дрібнороздрібної торговельної мережі в місті Києві»

(далі – проект розпорядження)

1. Обґрунтування необхідності прийняття розпорядження

Проект розпорядження розроблено відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 22 Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ», рішення Київської міської ради від 24 лютого 2011 року № 56/5443 «Про затвердження Порядку визначення обсягів пайової участі (внеску) власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі, власників (користувачів) майданчиків для харчування біля стаціонарних закладів ресторанного господарства в утриманні об'єктів благоустрою м. Києва та внесення змін до деяких рішень Київської міської ради».

Необхідність внесення змін, які пропонується внести до Порядку розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та об'єктів сезонної дрібнороздрібної торговельної мережі в місті Києві, затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 02 квітня 2015 року № 300 та зареєстрованого в Головному територіальному управлінні юстиції у місті Києві 09 квітня 2015 року за № 52/1163, пов'язана з тим, що під час проведення торгів на право розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та об'єктів сезонної дрібнороздрібної торговельної мережі у 2015 році були непоодинокі випадки, коли недобросовісні учасники торгів заявляли дуже високі ціни для перемоги в торгах, однак в подальшому відмовлялись підписувати протоколи про результати торгів, чим фактично намагались (або навмисно, або за необережністю) зірвати проведення торгів відповідно до вимог Порядку.

Проектом розпорядження пропонується посилити відповідальність недобросовісних учасників торгів шляхом розширення переліку випадків, в яких гарантійний внесок за участь в торгах не повертається, а саме – якщо заявник у разі перемоги на торгах не підписав протокол про результати торгів згідно з пунктом 3.12 цього Порядку.

Аналогічна норма застосовується у п. 6.3 Порядку реалізації арештованого майна, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 15 липня 1999 року № 42/5, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 19 липня 1999 року за № 480/3773, а саме: гарантійні внески учасників, які відмовились від підписання протоколу або не внесли всієї належної до сплати суми протягом встановленого строку, не повертаються (абзац третій п. 6.3 Порядку).

Крім того, виникла необхідність доопрацювати положення Порядку в частині виключення обмеження строку винесення спірних питань щодо проведення торгів та розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та об'єктів сезонної дрібнороздрібної торговельної мережі в місті Києві на розгляд Комісії з питань розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі, майданчиків для харчування біля стаціонарних закладів ресторанного господарства (зараз такий строк складає 10 днів) тощо.

Проект розпорядження підлягає державній реєстрації в Головному територіальному управлінні юстиції у м. Києві.

2. Мета і шляхи її досягнення

Основною метою прийняття проекту розпорядження є удосконалення процедури проведення торгів на право розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та об'єктів сезонної дрібнороздрібної торговельної мережі на території міста Києва, яка визначена Порядком розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та об'єктів сезонної дрібнороздрібної торговельної мережі в місті Києві, затвердженим розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 02 квітня 2015 року № 300.

3. Правові аспекти

Проект розпорядження розроблено відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 22 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ», рішення Київської міської ради від 24 лютого 2011 року № 56/5443 «Про затвердження Порядку визначення обсягів пайової участі (внеску) власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі, власників (користувачів) майданчиків для харчування біля стаціонарних закладів ресторанного господарства в утриманні об'єктів благоустрою м. Києва та внесення змін до деяких рішень Київської міської ради».

Проект розпорядження підлягає державній реєстрації в Головному територіальному управлінні юстиції у м. Києві.

Положення проекту розпорядження не суперечать законодавству Європейського Союзу, оскільки питання врегулювання питань провадження підприємницької діяльності шляхом використання засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та об'єктів сезонної дрібнороздрібної торговельної мережі регулюються на рівні національного законодавства держав-членів Європейського Співтовариства.

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту розпорядження не потребує додаткових матеріальних та інших витрат з бюджету м. Києва, а навпаки сприятиме наповненню бюджету міста Києва від провадження суб'єктами господарювання підприємницької діяльності шляхом використання засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та об'єктів сезонної дрібнороздрібної торговельної мережі.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект розпорядження стосується інтересів Головного територіального управління юстиції у м. Києві (в частині висновку про відповідність положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та державній реєстрації після прийняття), Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, Головного управління Національної поліції у м. Києві, ПАТ «Київенерго», з якими проект погоджується у встановленому порядку.

6. Регіональний аспект

Реалізація проекту розпорядження не стосується питання розвитку адміністративно-територіальної одиниці.

6-1. Запобігання дискримінації

Проект розпорядження не містить положень, які містять ознаки дискримінації.

7. Запобігання корупції

Проект розпорядження не містить правил і процедур, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

8. Громадське обговорення

Проект розпорядження є регуляторним актом та пройшов регуляторну процедуру, передбачену законодавством, зокрема:

- проект розпорядження включений до Плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) на 2015 і 2016 роки, які затверджено заступником голови Київської міської державної адміністрації згідно з розподілом обов'язків та оприлюднено на офіційному інтернет-порталі Київської міської державної адміністрації (www.kievcity.gov.ua);

- з метою одержання зауважень та пропозицій проект розпорядження разом з відповідним аналізом регуляторного впливу та повідомленням про його оприлюднення розміщено (оприлюднено) з 01.12.2015 на офіційному інтернет-

порталі Київської міської державної адміністрації (www.kievcity.gov.ua), а також додатково – в розділі «Громадське обговорення проектів нормативно-правових актів».

За результатами отриманих зауважень і пропозицій оприлюднену на офіційному інтернет-порталі Київської міської державної адміністрації редакцію проекту розпорядження було доопрацьовано.

9. Позиція соціальних партнерів

Проект розпорядження не стосується соціально-трудової сфери та прав інвалідів.

10. Оцінка регуляторного впливу

Проект розпорядження є регуляторним актом та відповідає принципам державної регуляторної політики.

Альтернативними способами досягнення зазначених вище цілей є:

- залишення існуючої ситуації без змін;
- застосування ринкових механізмів;
- прийняття запропонованого проекту розпорядження.

Перший варіант є недоцільним, оскільки під час прийняття Порядку розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та об'єктів сезонної дрібнороздрібної торговельної мережі в місті Києві, затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 02 квітня 2015 року № 300, неможливо було досконалим врегулювати всі аспекти правовідносин у сфері розміщення таких засобів і об'єктів торгівлі. Такі особливості вже виникли під час практичної реалізації положень Порядку, тому потребують удосконалення.

Другий варіант неможливо використати для досягнення цілей регулювання, оскільки ринкові механізми базуються на принципах диспозитивності та враховують, перш за все, інтереси суб'єктів господарювання, а не територіальної громади міста Києва, а це, в свою чергу, зокрема призводить до намагань окремих суб'єктів господарювання зривати проведення торгів міською владою відповідно до вимог Порядку, або не виконувати умов відповідних договорів щодо розміщення таких засобів і об'єктів торгівлі тощо. Крім того, ринковими механізмами неможливо удосконалити відносини, які у даному випадку врегульовані чинним розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 02 квітня 2015 року № 300.

З огляду на зазначене, було обрано шлях врегулювання зазначених вище правовідносин шляхом внесення змін до Порядку розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та об'єктів сезонної дрібнороздрібної торговельної мережі в місті Києві, затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 02 квітня 2015 року № 300, у запропонованій редакції.

10-1. Вплив реалізації акта на ринок праці

Реалізація акта не вплине на ринок праці.

11. Прогноз результатів

Прийняття проекту розпорядження матиме своїм наслідком удосконалення процедури проведення торгів на право розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та об'єктів сезонної дрібнороздрібної торговельної мережі на території міста Києва, яка визначена Порядком розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та об'єктів сезонної дрібнороздрібної торговельної мережі в місті Києві, затвердженим розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 02 квітня 2015 року № 300.

Директор Департаменту промисловості
та розвитку підприємництва



М. Кузьменко