

Пояснювальна записка

**до проекту розпорядження виконавчого органу Київської міської ради
Київської міської державної адміністрації) «Про внесення змін до
розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської
міської державної адміністрації) від 24 вересня 2014 року № 1056 «Про
встановлення тарифів на платні послуги з медичного обслуговування, які
надаються лікувально-профілактичними державними закладами охорони
здоров'я»**

Мета: встановлення на економічно обґрунтованому рівні тарифів на платні послуги з медичного обслуговування, які планує надавати Державна установа «Національний науковий центр радіаційної медицини Національної академії медичних наук України», для забезпечення прозорості при розрахунках за надані послуги, раціонального використання бюджетних коштів, підвищення якості надання послуг

1. Підстава розроблення проекту акта

Підставою розробки проекту розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Про внесення змін до розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 24 вересня 2014 року № 1056 «Про встановлення тарифів на платні послуги з медичного обслуговування, які надаються державними закладами охорони здоров'я» (далі – проект розпорядження) є лист від 08.10.2018 № 10-7/785, яким надані розрахункові та підтвердні матеріали на платні послуги з медичного обслуговування, які планує надавати заклад.

2. Обґрунтування необхідності прийняття розпорядження

За результатами опрацювання розрахункових матеріалів закладу та на виконання постанов Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)» та від 17 вересня 1996 року № 1138 «Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах», Департаментом економіки та інвестицій підготовлено проект розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Про внесення змін до розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 24 вересня 2014 року № 1056 «Про встановлення тарифів на платні послуги з медичного обслуговування, які надаються лікувально-профілактичними державними закладами охорони здоров'я» (далі - проект розпорядження), яким вперше встановлюються тарифи на платні послуги, які планує надавати заклад.

Відповідно до пункту 4.2.11 Статуту установи основними завданнями є провадження діяльності з медичної практики, надання висококваліфікованої, спеціалізованої діагностичної, лікувальної, реабілітаційної та профілактичної медичної допомоги населенню України.

Наказом Міністерства охорони здоров'я України від 05 липня 2012 року № 495, доповнено Перелік лікувально-профілактичних закладів, яким надано статус клінічних лікувально-профілактичних закладів, затверджений наказом МОЗ України від 14.09.98 № 273, Державною установою «Національний

науковий центр радіаційної медицини Національної академії медичних наук України».

Відповідно до наказу Міністерства охорони здоров'я України від 28 жовтня 2002 року № 385 – клінічним є лікувально-профілактичний заклад охорони здоров'я, який не менше ніж на 50 відсотків використовується для розташування структурних наукових і навчальних підрозділів (кафедри, лабораторії та ін.) вищих медичних навчальних закладів III, IV рівнів акредитації, закладів післядипломної освіти, науково-дослідних інститутів і спільної роботи із забезпечення лікувально-діагностичного процесу, підготовки, перепідготовки і підвищення кваліфікації медичних кадрів та проведення і впровадження в практику медичних наукових досліджень.

На дані медичні послуги не поширюється дія Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» та постанови Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2017 року № 1075 «Про затвердження Методики розрахунку вартості послуги з медичного обслуговування».

3. Суть проекту акта

Згідно з проектом розпорядження тарифи на платні послуги встановлюються на економічно обґрунтованому рівні з прибутком та з розподілом платних послуг відповідно до Переліку, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 17.09.1996 № 1138, з урахуванням пропозицій закладу охорони здоров'я щодо подальшого застосування тарифів.

Порядок застосування тарифів на ці платні послуги не є предметом регулювання цього проекту розпорядження.

Прийняття проекту розпорядження дозволить вирішити проблему недофінансування зазначеного вище лікувально-профілактичного державного закладу охорони здоров'я.

4. Правові аспекти

Правовою підставою для прийняття проекту розпорядження є пункт 12 додатка до постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)» та постанова Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138 «Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах».

Зазначений проект розпорядження підпадає під дію Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Зазначений проект розпорядження відповідає Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини та не містить ознак дискримінації відповідно до Закону України «Про засади запобігання та протидії дискримінації в Україні».

Проект розпорядження підготовлено відповідно до вимог Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської

міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08 жовтня 2013 року № 1810.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Проектом розпорядження встановлюються тарифи на платні послуги з медичного обслуговування на економічно обґрунтованому рівні, які розраховані на підставі поданих лікувально-профілактичним закладом розрахункових матеріалів, відповідно до спеціалізації (направленості) установи, згідно законодавства України з питань ціноутворення, а саме: Закону України «Про ціни і ціноутворення», Податкового кодексу України, Положення (стандарту) бухгалтерського обліку 16 «Витрати», затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 31 грудня 1999 року № 318, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 19 січня 2000 року за № 27/4248, та інших нормативно-правових актів, на підставі яких визначається повна собівартість послуги, що підтверджено листами Міністерства охорони здоров'я України від 11.04.2014 року № 10.03.67/10083 та від 30.09.2014 року № 10.03.67/28352.

Базою для визначення тарифів на послуги є розрахунок витрат, пов'язаних з безпосереднім наданням цих послуг. Тарифи на послуги, які надає заклад встановлюються з прибутком.

Основними складовими вартості медичних послуг, які надаються лікувальним закладом є:

- витрати на оплату праці основного медичного персоналу;
- нарахування на заробітну плату;
- матеріали (вартість лікарських засобів та виробів медичного призначення);
- інші прямі витрати (витрати на деззасоби, малоцінний та швидкозношуваний медичний інвентар тощо);
- амортизаційні відрахування;
- загальновиробничі витрати;
- адміністративні витрати;
- прибуток.

Повна планова собівартість послуги (витрати) розраховується з застосуванням нормативно-витратного методу на підставі державних і галузевих норм використання матеріальних ресурсів, норм часу, норм оплати праці, цін на лікарські засоби і вироби медичного призначення.

Реалізація проекту розпорядження не потребує залучення бюджетних коштів.

6. Прогноз впливу

Зазначений проект розпорядження підпадає під дію Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Проект розпорядження не передбачає впливу на розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров'я, екологію та навколишнє природне середовище та інші сфери суспільних відносин.

7. Позиція заінтересованих сторін

Проект розпорядження не стосується питань розвитку адміністративно-територіальної одиниці.

8. Громадське обговорення

Проект розпорядження оприлюднений 06 грудня 2018 року на офіційному порталі Києва в розділі «Регуляторна діяльність» з метою отримання зауважень та пропозицій на електронну пошту cinpolit@kievcity.gov.ua.

Проект розпорядження оприлюднений 05 грудня 2018 року на офіційному порталі Києва в розділі «Доступ до публічної інформації».

Крім того, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» проведено громадське обговорення проекту розпорядження у формі електронних консультацій з 05 грудня 2018 року по 20 грудня 2018 року.

9. Позиція заінтересованих органів

Проект розпорядження буде погоджено з усіма зацікавленими органами відповідно до Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08 жовтня 2013 року № 1810.

10. Правова експертиза

Проект розпорядження відповідає положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 року № 731 «Про затвердження Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств та інших органів виконавчої влади», вказане розпорядження підлягає державній реєстрації в Головному територіального управління юстиції у місті Києві.

11. Запобігання дискримінації

У проекті розпорядження відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

12. Запобігання корупції

Проект не містить прав і процедур, що можуть становити ризики вчинення корупційних правопорушень.

13. Прогноз результатів

Реалізація проекту розпорядження дозволить заощадити бюджетні кошти та спрямувати їх на вирішення нагальних потреб конкретного закладу охорони здоров'я, покращить умови надання платних послуг з медичного обслуговування, а також забезпечить прозору систему розрахунку за надані послуги.

Директор Департаменту
економіки та інвестицій


Наталія МЕЛЬНИК