

Пояснювальна записка

до проекту розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів і вартості проїзних квитків у міському пасажирському транспорті, який працює у звичайному режимі руху»

1. Обґрунтування необхідності прийняття розпорядження

В місті Києві останнє підвищення тарифів на послуги з перевезення пасажирів міським пасажирським транспортом, який працює у звичайному режимі руху (далі – тарифи на перевезення) до економічно обґрунтованого розміру відбулось у лютому 2015 року.

У зв'язку з суттєвим зростанням окремих складових тарифів внаслідок причин незалежних від підприємств транспорту, а саме - підвищення мінімальної заробітної плати та тарифів на електроенергію, у липні 2017 року тарифи на перевезення були підвищені на 1 грн, що забезпечило в повному обсязі покриття економічно обґрунтованих витрат підприємств транспорту на заробітну плату та частково - на електроенергію. Інші складові тарифів не переглядалися та залишилися на рівні 2015 року.

Діючі тарифи на перевезення пасажирів у міському пасажирському транспорті – метрополітені, міській електричці, автобусі, трамваї, тролейбусі, фунікулері, який працює у звичайному режимі руху, встановлені розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 16 червня 2017 року № 732 «Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів і вартості проїзних квитків у міському пасажирському транспорті, який працює у звичайному режимі руху», зареєстрованим в Головному територіальному управлінні юстиції у місті Києві 27 червня 2017 року за № 136/1728, в розмірі 5,00 грн – на проїзд метрополітеном та міською електричкою, і 4,00 грн – на проїзд іншими видами наземного транспорту.

З моменту підвищення тарифів до економічно обґрунтованого рівня у лютому 2015 року та збільшення окремих складових тарифів у 2017 році в економіці країни відбулись наступні зміни:

індекс споживчих цін за 2015-2017 роки становить 183%;

мінімальна заробітна плата за 2017-2018 роки збільшилась на 16,3% (з 3 200 грн у 2017 році до 3 723 грн у 2018 році), а середня заробітна плата по м. Києву – на 26,8% (з 10 558 грн у квітні 2017 року до 13 388 грн у березні 2018 року). Довідково: за 2015-2018 роки мінімальна заробітна плата збільшилась в 3 рази (з 1 218 грн у 2015 році до 3 723 грн у 2018 році), середня заробітна плата по м. Києву – в 2 рази (з 6 732 грн у 2015 року до 13 388 грн у березні 2018 року);

витрати на електричну енергію підвищились в 5,4 рази (з 0,419 до 2,28 грн/кВт.год (II квартал 2018 року) внаслідок переведення з 01 січня 2017 року міського електричного транспорту з категорії споживачів електричної енергії «населення» до категорії «інші споживачі (II клас напруги)»;

вартість дизельного пального збільшилась в 1,5 рази (з 16,00 до 23,50 грн/л). Довідково: згідно моніторингу Державної служби статистики України роздрібна ціна на дизельне пальне в місті Києві за квітень 2017 року становить 27,49 грн/л;

вартість шин підвищилась в 1,5 рази (3 826 до 5 800грн) тощо.

За розрахунками підприємств транспорту економічно обґрунтовані тарифи на 2018 рік на перевезення пасажирів становлять: 8,27 грн - на проїзд метрополітемом, 8,77 грн – на проїзд наземними видами транспорту (трамвай, тролейбус, автобус, фунікулер) та 15,47 грн – на проїзд міською електричкою, в той час як доходи від 1 платного пасажиря при збереженні діючих тарифів становитимуть відповідно 4,64 грн, 3,43 грн та 4,55 грн.

При цьому у складі економічно обґрунтованого тарифу на перевезення пасажирів метрополітемом в розмірі 8,27 грн враховані витрати на здійснення капітальних інвестицій, технічне переоснащення підприємства.

За розрахунками КП «Київпастрас» у складі економічно обґрунтованого тарифу в розмірі 8,77 грн враховані витрати на фінансування оновлення парку трамваїв і тролейбусів.

Враховуючи зазначене, з метою встановлення тарифів на перевезення на економічно обґрунтованому рівні Департаментом економіки та інвестицій підготовлений проект розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів і вартості проїзних квитків у міському пасажирському транспорті, який працює у звичайному режимі руху» (далі – проект розпорядження).

2. Мета і шляхи її досягнення

Розуміючи соціальну значущість послуг з перевезення пасажирів міським пасажирським транспортом, який працює у звичайному режимі руху, а також зважаючи на необхідність збереження та підвищення безпеки та комфортності послуг з перевезення пасажирів, проектом розпорядження передбачено встановлення тарифів на проїзд усіма видами міського пасажирського транспорту – метрополітемом, автобусом, трамваєм, тролейбусом, фунікулером та міською електричкою, який працює у звичайному режимі руху, в розмірі 8,00 грн, збереження диференціації тарифів на проїзд у метрополітені у разі одноразового придбання кількох поїздок на безконтактну картку та суттєвих знижок у проїзних квитках. Очікується, що зазначене підвищення тарифів та вартості проїзних квитків дозволить оплатити витрати на електроенергію, підвищити заробітну плату працівниками комунальних підприємств транспорту, а також забезпечити виконання повного комплексу регламентних робіт пов'язаних з технічним обслуговуванням та ремонтом рухомого складу, ескалаторів, тунельних споруд, трамвайних колій, контактної-кабельної мережі тощо.

Згідно з проектом розпорядження вартість проїзних квитків для студентів вищих навчальних закладів I - IV рівнів акредитації та учнів професійно-

технічних навчальних закладів очної форми навчання встановлюється на рівні 50 % від вартості проїзних квитків для громадян. Проїзд пільгових категорій громадян залишається безоплатним.

3. Правові аспекти

Правовою підставою для прийняття проекту розпорядження є Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про ціни і ціноутворення», «Про міський електричний транспорт», «Про автомобільний транспорт», постанова Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 року № 731 «Про затвердження Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств та інших органів влади», накази Міністерства транспорту та зв'язку України від 05 березня 2007 року № 191 «Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги міського електричного транспорту (метрополітену)», який зареєстровано в Міністерстві юстиції України 27 березня 2007 року за № 276/13543, від 17 листопада 2009 року № 1175 «Про затвердження Методики розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту», який зареєстровано в Міністерстві юстиції України 27 листопада 2009 року за № 1146/17162, Міністерства інфраструктури України від 25 листопада 2013 року № 940 «Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги міського електричного транспорту (трамвай, тролейбус)», який зареєстровано в Міністерстві юстиції України 28 листопада 2013 року за № 2035/24567, рішення Київської міської ради від 8 жовтня 2015 року № 125/2028 «Про встановлення повноважень виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) щодо регулювання цін (тарифів) на соціально значущі послуги автомобільного транспорту».

Зазначений проект розпорядження не містить норм, що зачіпають права і свободи людини гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод 1950 року та відповідає нормам законодавства Європейського суду з прав людини, а також не містить положень, що мають ознаки дискримінації відповідно до Закону України «Про засади запобігання та протидії дискримінації в Україні».

Зазначений проект розпорядження не підпадає під дію Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (лист Департаменту промисловості та розвитку підприємництва від 23.05.2018 № 052-3732).

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 року № 731 «Про затвердження Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств та інших органів виконавчої влади» вказане розпорядження підлягає державній реєстрації в Головному територіальному управлінні юстиції у місті Києві.

Проект розпорядження підготовлений відповідно до вимог Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської

міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08 жовтня 2013 року № 1810.

Питання щодо використання поїздок, талонів та жетонів придбаних до набрання чинності цим розпорядженням буде врегульоване окремим наказом Департаменту транспортної інфраструктури.

4. Фінансово-економічне обґрунтування

За розрахунками підприємств транспорту економічно обґрунтовані тарифи на 2018 рік на перевезення пасажирів становлять: 8,27 грн - на проїзд метрополітеном, 8,77 грн – на проїзд наземними видами транспорту (трамвай, тролейбус, автобус, фунікулер) та 15,47 грн – на проїзд міською електричкою.

Підвищення тарифів на перевезення пасажирів у міському пасажирському транспорті, який працює у звичайному режимі руху, та вартості проїзних квитків до запропонованого рівня, дозволить зменшити бюджетні асигнування на фінансування підприємств транспорту на понад 1 млрд грн.

5. Позиція заінтересованих органів

Проект розпорядження буде погоджено з усіма зацікавленими органами відповідно до Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08 жовтня 2013 року № 1810, у тому числі, на виконання Територіальної угоди між виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією), Спільним представницьким органом роботодавців м. Києва та Об'єднанням профспілок, організацій профспілок у м. Києві «Київська міська рада профспілок», проведено обговорення проекту розпорядження з Спільним представницьким органом роботодавців м. Києва та Об'єднанням профспілок, організацій профспілок у м. Києві «Київська міська рада профспілок».

6. Регіональний аспект

Проект розпорядження не стосується питань розвитку адміністративно-територіальної одиниці.

7. Громадське обговорення

Відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації» проект розпорядження оприлюднений 15 травня 2018 року на офіційному порталі Києва <https://kyivcity.gov.ua> в розділі «Публічна інформація та ЗМІ → Проекти нормативно-правових та інших актів».

Крім того, згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» проведено громадське обговорення проекту розпорядження у формі електронних консультацій та зустрічі з громадськістю в період з 17 травня 2018 року по 03 червня 2018 року.

8. Прогноз результатів

Реалізація проекту розпорядження дозволить встановити тарифи на перевезення на економічно обґрунтованому рівні, покращити фінансово-економічний стан комунальних підприємств транспорту та забезпечити захист киян шляхом зменшення їх витрат на транспортні послуги, у тому числі у разі користування розширеними видами проїзних квитків та додатковою диференціацією тарифів на проїзд у метрополітені у разі одноразового придбання декількох поїздок на безконтактну картку.

Директор Департаменту
економіки та інвестицій



Н. Мельник