

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Про введення в дослідну експлуатацію автоматизованої системи обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті міста Києва незалежно від форм власності» (далі – проект розпорядження)

1. Обґрунтування необхідності прийняття розпорядження

Потреба в поліпшенні якості послуг, що надаються всіма видами громадського транспорту міста, необхідність розвантаження пасажиропотоків у місцях з інтенсивним рухом транспорту вимагає зміни концепції подальшого розвитку міського транспорту з орієнтацією на європейські принципи і стандарти.

Ефективна організація управління міським пасажирським транспортом повинна бути орієнтована на врахування інтересів пасажирів, підприємств перевізників і підвищення рівня якості транспортних послуг.

Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо впровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті» (далі – Закон) передбачена можливість запровадження органами місцевого самоврядування автоматизованої системи обліку оплати проїзду.

Відповідні положення передбачені такими актами:

підпунктом 10² пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»;

частиною дев'ятою статті 6 Закону України «Про автомобільний транспорт»;

частиною четвертою статті 8 Закону України «Про міський електричний транспорт».

На виконання вимог зазначених актів розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 27 квітня 2018 року № 706 «Про створення автоматизованої системи обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті міста Києва незалежно від форм власності» передбачено створення автоматизованої системи обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті міста Києва незалежно від форм власності шляхом інтеграції та адаптації існуючих автоматизованої системи оплати проїзду та обліку пасажирів в міському наземному пасажирському транспорті м. Києва і автоматизованої системи проходу пасажирів в метрополітені міста Києва до потреб цієї системи, а також визначено комунальне підприємство «Головний інформаційно-обчислювальний центр» особою, уповноваженою здійснювати справляння плати за транспортні послуги, що надаються та оплачуються з використанням автоматизованої системи обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті міста Києва незалежно від форм власності.

Проект розпорядження також підготовлено з урахуванням розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної

адміністрації) від 22 жовтня 2018 року № 1887 «Про затвердження Порядку функціонування автоматизованої системи обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті міста Києва незалежно від форм власності», зареєстрованим в Головному територіальному управлінні юстиції у місті Києві від 24 жовтня 2018 року за № 221/2069, яким затверджено Порядок функціонування автоматизованої системи обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті міста Києва незалежно від форм власності.

Ураховуючи те, що вирішення зазначених питань потребує комплексного системного підходу та з метою забезпечення ефективності впровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті міста Києва незалежно від форм власності розроблено цей проект розпорядження.

Проектом розпорядження, зокрема передбачено:

ввести з 30 жовтня 2018 року в дослідну експлуатацію автоматизовану систему обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті міста Києва незалежно від форм власності: у Київському метрополітені, фунікулері, міській електричці, у трамваях і тролейбусах, автобусних маршрутах загального користування, які працюють у звичайному режимі руху, а також автобусних маршрутах загального користування, які працюють в режимі маршрутної таксі №№ 150, 151, 152, 155, 157, 165, 166, 171, 177, 178, 179, 180, 181, 182, 183, 186, 187, 188, 189, 191, 192, 193, 194, 198, 200-к, 201, 202, 203, 205, 208, 211, 212, 215-к, 219, 220, 222, 223, 224, 225, 226, 227, 228, 231, 233, 234, 239, 240, 241, 242, 249, 250, 401, 402, 405, 407, 408, 410, 411, 414, 415, 416, 417, 418, 421, 422, 423, 427, 429, 432, 433, 434, 437, 439, 441, 442, 442-д, 444, 445, 450, 452, 455, 457, 459, 461, 463, 464, 465, 470, 472, 474, 475, 476, 477, 485, 487, 491, 496, 497-к, 498, 499, 500, 501, 502, 503, 504, 507, 508, 509, 510, 513, 516, 517, 518, 520, 523, 525, 526, 528, 529, 530, 535, 537, 539, 540, 542, 544, 545, 546, 548, 550, 555, 557, 558, 559, 566, 567, 569, 573, 575, 576, 577, 578, 580, 581, 582, 586, 587, 589, 590, 598-д, 599, 600 (номера цих маршрутів визначені Департаментом транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), при цьому суб'єкти господарювання, які надають транспортні послуги за цими маршрутами, виграли у встановленому порядку конкурс про надання таких послуг та уклали відповідні договори. Договорами зокрема передбачено, що перевізники зобов'язані встановити автоматизовані системи безготівкової оплати проїзду на автобуси, які пропонуються для роботи на маршрутах, що є об'єктами конкурсу, з визначеними організатором технічними характеристиками, що забезпечать цілісне функціонування у м. Києві Автоматизованої системи оплати проїзду, упродовж 3-х місяців з дати, яка буде визначена наказом Організатора);

доручення Департаменту інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) разом з Департаментом транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), комунальним підприємством «Головний інформаційно-обчислювальний центр», комунальним підприємством «Київпаstrans», комунальним підприємством «Київський метрополітен» провести дослідну експлуатацію автоматизованої

системи обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті міста Києва незалежно від форм власності з 30 жовтня 2018 року до 30 жовтня 2019 року;

доручення Департаменту інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) разом з Департаментом транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), комунальним підприємством «Головний інформаційно-обчислювальний центр», комунальним підприємством «Київпаstrans», комунальним підприємством «Київський метрополітен» після проведення дослідної експлуатації автоматизованої системи обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті міста Києва незалежно від форм власності забезпечити введення в промислову експлуатацію автоматизованої системи обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті міста Києва незалежно від форм власності до 31 жовтня 2019 року на всіх видах та маршрутах міського пасажирського транспорту міста Києва незалежно від форм власності;

доручення Департаменту інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) разом з комунальним підприємством «Головний інформаційно-обчислювальний центр» забезпечити створення та впровадження програмно-апаратного комплексу збору, зберігання, обробки та передачі даних автоматизованої системи обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті міста Києва незалежно від форм власності;

інші доручення комунальному підприємству «Головний інформаційно-обчислювальний центр», Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), комунальному підприємству «Київпаstrans», комунальному підприємству «Київський метрополітен», Департаменту соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Департаменту освіти і науки виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), пов'язані з проведенням дослідної та подальшим введенням в промислову експлуатацію автоматизованої систему обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті міста Києва незалежно від форм власності.

Крім зазначеного передбачено, що на період дослідної експлуатації автоматизованої системи обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті міста Києва незалежно від форм власності право пасажирів на одержання транспортних послуг на міському пасажирському транспорті, зазначеному в пункті 1 проекту розпорядження, надається на підставі:

електронного квитка, зареєстрованого в автоматизованій системі обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті міста Києва незалежно від форм власності;

проїзних квитків, визначених розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 06 липня 2018 року № 1147 «Про встановлення тарифів і вартості проїзних квитків у міському пасажирському транспорті, який працює у звичайному режимі руху»,

zareestrovanim v Holovnomu teritorialnomu upravlinni iusticii u misti Kyevi 06 lipnja 2018 roku za № 160/2008;

posvidчення чи dovidki, що dae pravo na pilgovij proїzd zgidno iz zakonodavstvom;

student'skogo (uchniv'skogo) kvitka, vidanogo zakladom osviti do 30 zhovtnja 2019 roku;

bagatofunkcionalnoї elektronnoї plastikovoї kartki «Kartka kиянина».

2. Meta i shlyaxi її dosyagnennja

Metou proektu rozporjadžennja є virišennja organizacijnih pitannj, pov'язanih z provedennjam doslidnoї ekspluataciji ta podaljšim vvedennjam v promislou ekspluataciju avtomatizovanoї sistemu obliku oplati proїzdu v mijskomu pasazhir'skomu transporti mista Kyeva nezalezno vid form vlasnosti.

Proekt rozporjadžennja sprjamovanyj na zabezpečennja zručnosti, unifikaciji tehnologij ta sposobiv oplati proїzdu pasazhiriv v mijskomu pasazhir'skomu transporti shlyaxom vikorystannja avtomatizovanoї sistemu obliku oplati proїzdu v mijskomu pasazhir'skomu transporti mista Kyeva nezalezno vid form vlasnosti.

3. Pravovi aspekty

Normativno-pravovi akty, yakі reguljuot pravovidnosiny u zaznacheni sferi:

statja 30 Zakonu Ukraїny «Pro misceve samovrjaduvannja v Ukraїni»;

častyna dev'jata statti 6 Zakonu Ukraїny «Pro avtomobil'nyj transport»;

častyna četverta statti 8 Zakonu Ukraїny «Pro mijskij električnyj transport»;

rozporjadžennja vikonavčogo organu Kyїv'skoi mijskoi radi (Kyїv'skoi mijskoi deržavnoi administraciji) vid 27 kvitnja 2018 roku № 706 «Pro stvorennya avtomatizovanoї sistemu obliku oplati proїzdu v mijskomu pasazhir'skomu transporti mista Kyeva nezalezno vid form vlasnosti»;

rozporjadžennja vikonavčogo organu Kyїv'skoi mijskoi radi (Kyїv'skoi mijskoi deržavnoi administraciji) vid 22 zhovtnja 2018 roku № 1887 «Pro zatverdžennja Porjadku funkcionuvannja avtomatizovanoї sistemu obliku oplati proїzdu v mijskomu pasazhir'skomu transporti mista Kyeva nezalezno vid form vlasnosti», zareestrovane v Holovnomu teritorialnomu upravlinni iusticii u misti Kyevi vid 24 zhovtnja 2018 roku za № 221/2069.

4. Finansovo-ekonomične obgruntuвання

Proekt rozporjadžennja ne potrebuє finansuvannja z budžetu mista Kyeva.

5. Pozycja zaihterесovanih organiv

Proekt rozporjadžennja ne stосується ihterесiv zaihterесovanih organiv.

6. Регіональний аспект

Проект розпорядження не стосується питань розвитку адміністративно-територіальної одиниці.

7. Громадське обговорення

Проект розпорядження не є регуляторним актом та не потребує проходження процедури оприлюднення відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Висновок про те, що проект розпорядження не є регуляторним актом, надано листом Департаменту промисловості та розвитку підприємництва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 24.10.2018 № 052-8074.

8. Прогноз результатів

З прийняттям проекту розпорядження буде забезпечено вирішення організаційних питань, пов'язаних з проведенням дослідної експлуатації та подальшим введенням в промислову експлуатацію автоматизованої систему обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті міста Києва незалежно від форм власності, а також забезпечить зручність, уніфікацію технологій та способів оплати проїзду пасажирів в міському пасажирському транспорті міста Києва шляхом використання автоматизованої систему обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті міста Києва незалежно від форм власності.

Крім цього, проект розпорядження надасть можливість здійснювати електронний облік пасажиропотоку на маршрутах міського пасажирського транспорту, дозволить оцінити реальний обіг коштів, що в подальшому на підставі відповідної аналітики надасть можливість оцінити обґрунтованість тарифів на перевезення та можливості оновлення автопарку перевізників.

Директор Департаменту інформаційно-комунікаційних технологій



Юрій НАЗАРОВ