

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Про затвердження Порядку функціонування автоматизованої системи обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті міста Києва незалежно від форм власності»

Метою проекту розпорядження є забезпечення ефективного функціонування пасажирського транспорту міста Києва незалежно від форм власності шляхом впровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду та підвищення якості послуг з перевезення пасажирів в пасажирському транспорті міста Києва незалежно від форм власності.

Проект акту спрямований на забезпечення зручності при оплаті проїзду в міському пасажирському транспорті, забезпечення переходу населення на безготівкові розрахунки.

1. Підстава розроблення проекту акта

Проект розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Про затвердження Порядку функціонування автоматизованої системи обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті міста Києва незалежно від форм власності» (далі – проект розпорядження) розроблено на виконання:

підпункту 10² пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»,

частини дев'ятої статті 6 Закону України «Про автомобільний транспорт», частини четвертої статті 8 Закону України «Про міський електричний транспорт»,

розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 27 квітня 2018 року № 706 «Про створення автоматизованої системи обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті міста Києва незалежно від форм власності».

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Ефективне функціонування міського пасажирського транспорту є однією з найважливіших умов розвитку соціальної та виробничо-економічної сфери міста. У зв'язку з розвитком міста збільшується навантаження на громадський транспорт, неминуче виникають проблеми, пов'язані з наданням транспортних послуг населенню.

Міський пасажирський транспорт традиційно є дотаційною галуззю і компенсація надається транспортним підприємствам за перевезення пасажирів пільгових категорій і за регульований тариф вартості проїзду.

Обрахунок величини компенсацій з бюджету здійснюється на основі розрахункових методик, які не в повній мірі відповідають реальній кількості наданих пільгових послуг, що призводить до неврахування фінансових можливостей відповідних бюджетів. Чіткого механізму обрахунку кількості та структури перевезених пасажирів пільгових категорій не існує і відповідно органи

влади не мають можливості адекватно компенсувати підприємствам пов'язані з цим витрати.

Крім того, зростає невдоволеність серед громадян через необхідність місцевими органами влади вдаватися до небажаного для населення збільшення вартості проїзду у міському транспорті (тобто фінансування пільговиків за рахунок інших громадян). Все це зумовлено несвоєчасною та неповною компенсацією грошового еквіваленту за фактично надані послуги транспортним підприємствам.

Також однією з принципових проблем організації роботи громадського транспорту в місті є те, що фінансово-економічні результати діяльності перевізників, перш за все обсяг виручки, залежать від кількісних показників їх роботи – кількості перевезених пасажирів.

В існуючих умовах майже відсутній реальний контроль фактичної кількості перевезених пасажирів як платних, так і пільгових.

Крім того, ігноруються якісні показники роботи перевізників - кількість виїздів у розрізі маршрутів, вимоги до класу, пасажиромісткості рухомого складу, дотримання графіків і розкладів руху, а також порушень швидкісного режиму, правил дорожнього руху.

Впровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті сприятиме:

- максимальному підвищенню прозорості та точності обліку фактично наданих послуг з перевезення пільгових та інших категорій пасажирів;

- наданню повної, достовірної та деталізованої інформації про виконану транспортну роботу для вирішення задач аналізу та планування пасажирських перевезень;

- виключенню можливості використання фальшивих проїзних документів;

- підвищенню економічних показників роботи транспортних підприємств за рахунок використання зібраної в системі інформації для запровадження та підтримки гнучкої системи тарифів, впровадження нових продуктів та способів оплати;

- підвищенню прибутковості міського транспорту і, як наслідок, скорочення бюджетного фінансування;

- створенню необхідних умов для взаємодії між різними транспортними підприємствами.

Потреба в поліпшенні якості послуг, що надаються всіма видами громадського транспорту міста, необхідність розвантаження пасажиропотоків у місцях з інтенсивним рухом транспорту вимагає зміни концепції подальшого розвитку міського транспорту з орієнтацією на європейські принципи і стандарти.

Ефективна організація управління міським пасажирським транспортом повинна бути орієнтована на врахування інтересів пасажирів, підприємств перевізників і підвищення рівня якості транспортних послуг.

3. Суть проекту акта

Ураховуючи те, що вирішення вищезазначених зазначених питань потребує комплексного системного підходу, проектом розпорядження пропонується врегулювати питання функціонування автоматизованої системи обліку оплати

проїзду в міському пасажирському транспорті міста Києва незалежно від форм власності, визначити учасників відносин, їх права та обов'язки, види та форми носіїв електронного квитка, процедуру реєстрації та обігу електронного квитка.

При цьому, слід зауважити, що проектом розпорядження передбачається запровадити безготівкову оплату проїзду, оскільки на сьогодні держава послідовно проводить політику щодо збільшення безготівкових розрахунків. Розвиток інфраструктури обслуговування електронних платіжних засобів, як одного з напрямів Комплексної програми розвитку фінансового сектору в Україні, наблизатиме країну до європейських стандартів торговельного та банківського обслуговування.

Пунктом 14.19 статті 14 Закону України “Про платіжні системи та переказ коштів в Україні” визначено, що суб'єкти господарювання зобов'язані забезпечити можливість здійснення держателями електронних платіжних засобів розрахунків за продані товари (надані послуги) з використанням електронних платіжних засобів.

Отже пасажир має право на вільне використання електронних платіжних засобів з урахуванням обов'язкових для продавця (виконавця) форм (видів) розрахунків, установлених законодавством України.

Крім того, проектом розпорядження, зокрема передбачається:
впровадження електронного квитка на всі види пасажирського транспорту;
здійснення контролю оплати проїзду на міському пасажирському транспорті;
здійснення моніторингу пасажиропотоку по маршрутах;
забезпечення обліку наданих послуг з перевезення пасажирів, які використовують носії електронного квитка для оплати проїзду.

4. Правові аспекти

Правовими підставами розроблення проекту розпорядження є:
підпункт 10² пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»,

частина дев'ята статті 6 Закону України «Про автомобільний транспорт»,
частина четверта статті 8 Закону України «Про міський електричний транспорт»,

постанова Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 року № 731 «Про затвердження Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств та інших органів влади»,

розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 27 квітня 2018 року № 706 «Про створення автоматизованої системи обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті міста Києва незалежно від форм власності».

Проект розпорядження підлягає державній реєстрації в Головному територіальному управлінні юстиції у м. Києві.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту розпорядження потребує фінансування з бюджету міста Києва.

Так, відповідно до рішення Київської міської ради від 21.12.2017 № 1043/4050 «Про бюджет міста Києва на 2018 рік» комунальному підприємству «Київпаstrанс» для здійснення заходів по впровадженню проекту «Електронний квиток» передбачено бюджетних асигнувань на загальну суму **265,0 млн грн**, в тому числі:

паспортом бюджетної програми Департаменту транспортної інфраструктури за КМКМБ 1917413 «Інші заходи у сфері автотранспорту» передбачено **121,0 млн грн** на придбання обладнання для автобусів у кількості 560 комплектів із середніми витратами – 216,071 тис. грн за одиницю, що становить 100% загальної потреби;

паспортом бюджетної програми Департаменту транспортної інфраструктури за КМКМБ 1917426 «Інші заходи у сфері електротранспорту» передбачено **144,0 млн грн** на придбання обладнання для електротранспорту у кількості 440 комплектів із середніми витратами 327,273 тис. грн за одиницю, що становить 100% загальної потреби.

За інформацією КП «Київпаstrанс», наданою листом від 30.07.2018 на впровадження, експлуатацію, супровід АСОП та забезпечення її надійної роботи витрати орієнтовно складуть 505,44 млн. грн. (див. додаток 1 до пояснювальної записки).

Джерела покриття матеріальних витрат щодо впровадження АСОП на підприємстві – власні кошти підприємства та бюджет міста Києва.

Інші витрати на впровадження АСОП, крім зазначених, наприклад технічний супровід АСОП, не можливо достовірно спрогнозувати без підписання сервісного договору, на базі якого будуть розроблені регламенти на обслуговування та супровід системи.

За інформацією КП «Київський метрополітен», наданою листом від 25.07.2018 № 749-Н, при впровадженні АСОП в метрополітені матеріальні витрати орієнтовно складуть біля 199,2 млн. грн (див. додаток 2 до пояснювальної записки).

Джерела покриття матеріальних витрат щодо впровадження АСОП – це власні кошти підприємства та місцевий бюджет. Водночас поінформовано, що інші витрати, крім наданих, на впровадження АСОП достовірно спрогнозувати не можливо.

За інформацією КП «ГІОЦ», наданою листом від 03.07.2018 № 075/3392 при впровадженні АСОП матеріальні витрати орієнтовно складуть 46 500 000 грн. (див. додаток 3 до пояснювальної записки).

Ураховуючи наведене, при впровадженні АСОП витрати суб'єкта господарювання включатимуть витрати, зокрема оснащення станцій громадського транспорту, ремонт та модернізацію обладнання, модернізацію телекомунікаційної системи тощо.

При цьому, слід звернути увагу на те, що зв'язку з відсутністю на даний час деяких даних щодо АСОП, підрахувати вартість доопрацювання існуючого програмного забезпечення, адаптації та модернізації турнікетів для роботи з картками, експлуатаційні витрати, витрати на утримання персоналу, а також розрахунок його кількості не вбачається можливим.

6. Прогноз впливу

Реалізація проекту розпорядження справлятиме вплив на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, що мають намір надавати кваліфіковані транспортні послуги з перевезення пасажирів.

З огляду на зазначене відповідно до статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» підготовлено аналіз регуляторного впливу до проекту розпорядження.

Проект розпорядження було оприлюднено 25.05.2018 на офіційному порталі Київської міської державної адміністрації та Київської міської ради для отримання пропозицій та/або зауважень від фізичних та юридичних осіб відповідно до вимог статей 9, 13 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Проте протягом місяця з моменту оприлюднення проекту розпорядження Департаментом інформаційно-комунікаційних технологій не отримано зауважень і пропозицій щодо проекту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу.

Реалізація проекту розпорядження матиме позитивний вплив на ринок праці, а саме збереження існуючих і створення нових робочих місць, підвищення кваліфікації робочої сили та рівня зайнятості населення.

За предметом правового регулювання проект розпорядження не матиме впливу на:

- розвиток регіонів;
- громадське здоров'я;
- екологію та навколишнє природне середовище.

7. Позиція заінтересованих сторін

Проект розпорядження підлягає проведенню консультацій з суб'єктами господарювання, що потенційно мають намір надавати транспортні послуги з перевезень пасажирів.

Тому при підготовці аналізу регуляторного впливу до проекту розпорядження було проведено відповідні консультації із суб'єктами господарювання та отримано відповідні пропозиції.

За предметом правового регулювання проект розпорядження не стосується:

- питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку;
- соціально-трудової сфери;
- прав осіб з інвалідністю;
- сфери наукової та науково-технічної діяльності.

8. Громадське обговорення

Проект акта не потребує проведення консультацій з громадськістю відповідно до вимог Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996.

9. Позиція заінтересованих органів

Проект розпорядження стосується інтересів Головного територіального управління юстиції в місті Києві (в частині висновку щодо відповідності проекту розпорядження положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини, а також реєстрації розпорядження після підписання), Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

До проекту розпорядження отримано 14.06.2018 за № 9726/7-18 висновок від Головного територіального управління юстиції у місті Києві щодо відповідності положенням Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини, а також лист Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 20.06.2018 № 001-1886 про те, що проект акту не потребує відповідного погодження.

10. Правова експертиза

Проект розпорядження відповідає Конституції України, актам законодавства, що мають вищу юридичну силу, та узгоджується з актами такої ж юридичної сили, не потребує проведення експертизи на відповідність чинним міжнародним договорам України, відповідає вимогам нормопроектувальної техніки, а також Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини, крім того, проект розпорядження не потребує проведення гендерно-правової експертизи.

11. Запобігання дискримінації

У проекті розпорядження відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

За своєю суттю проект розпорядження не має впливу на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Проект розпорядження не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

12. Запобігання корупції

У проекті розпорядження відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

Проект розпорядження не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

13. Прогноз результатів

З прийняттям проекту розпорядження буде забезпечено ефективне функціонування міського пасажирського транспорту міста Києва незалежно від форм власності шляхом впровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду та підвищення якості послуг з перевезення пасажирів в міському пасажирському транспорті міста Києва незалежно від форм власності.

Крім того, буде реалізовано безготівкову оплату проїзду, функції контролю оплати проїзду та обліку пасажирів, зокрема пасажирів пільгових категорій.

Очікується, що впровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду забезпечить багато економічних переваг.

Електронний облік пасажиропотоку на маршрутах громадського транспорту дозволить оцінити реальних обіг коштів, а відповідно - оцінити обґрунтованість тарифів на перевезення та можливості оновлення автопарку перевізника. Окрім того, система забезпечить можливість зручної, швидкої оплати і контролю проїзду. Це також дозволить впроваджувати різноманітні гнучкі тарифні системи.

Результатами впровадження АСОП буде:

впровадження електронного квитка на всі види пасажирського транспорту;
створення економічної привабливості та зручної для пасажирів на основі сучасних технологій;

підвищення культури та зручності обслуговування пасажирів;

здійснення моніторингу пасажиропотоку по маршрутах;

оптимізація маршрутної мережі міста на основі аналізу пасажиропотоку;

здійснення контролю оплати проїзду на міському пасажирському транспорті.

Директор Департаменту інформаційно-комунікаційних технологій



Юрій НАЗАРОВ

Додаток 1
до пояснювальної записки

Витрати на впровадження АСОП КП «Київпастрас»

№ зп	Назва	Кількість	Сума, млн. грн., з ПДВ
1	Закупівля технічних засобів АСОП з монтажем та інсталяцією	1500 шт.	365,00
2	Абонплата за щомісячний пакет послуг на передачу даних від оператора Vodafone для бортових технічних засобів в кількості ціною 50 грн./міс.	1500 шт.	0,90
3	Закупівля ПТКС (програмно-технічний комплекс самообслуговування)	500 шт.	115,00
4	Закупівля АРМ касира	70 шт.	9,94
5	Модернізація існуючої телекомунікаційної мережі підприємства для збільшення пропускної здатності та надійності роботи мережі		2,00
6	Закупівля комплектуючих для відновлення турнікетів АСОП на міській електричці та фунікулері		1,85
7	Модернізація обладнання АСОП на міській електричці для роботи в загальноміській АСОП		3,75
8	Модернізація обладнання АСОП на лініях швидкісного трамваю для роботи в загальноміській АСОП		4,00
9	Поточне обслуговування та ремонт елементів АСОП підприємства		3,00

Додаток 2
до пояснювальної записки

Витрати на впровадження АСОП КП «Київський метрополітен»

Назва	Кількість, од	Сума, млн.грн.
Апаратні засоби:		
ПТКС (програмно-технічний комплекс самообслуговування)	375	93,75
АРМ касира	150	21,30
Комунікаційна мережа (Ethernet)	76	27,50
Автоматичні контрольні пункти (АКП)	250	40,00
Програмне забезпечення:		3,35
Матеріали та роботи:		13,33

Додаток 3
до пояснювальної записки

Витрати на впровадження АСОП КП ГІОЦ

№ з/п	Найменування		Кількість	Прогнозована ціна за одиницю (грн.)	Прогнозована вартість (грн.)
1	Придбання серверного, мережевого обладнання і систем зберігання даних, в т.ч.:				36 170 470,00
	Блейд-шасі - Lenovo Flex System Enterprise Chassis				
	8721ALG	Lenovo Flex System Enterprise Chassis w/ CMM2 with 2 x 2500W AC PSU, Rackable	1	459 460,00	459 460,00
	43W9049	Flex System Enterprise Chassis 2500W Power Module	4	26 050,00	104 200,00
	00MT205	Lenovo XClarity Pro, per Managed Chassis w/3 Yr SW S&S	1	53 490,00	53 490,00
	00FM514	Lenovo Flex System Fabric EN4093R 10Gb Scalable Switch	2	803 575,00	1 607 150,00
	00Y3324	Lenovo Flex System FC5022 24-port 16Gb SAN Scalable Switch	2	786 645,00	1 573 290,00
	00FJ669	Lenovo Flex System Redundant Chassis Management Module 2	1	52 410,00	52 410,00
	88Y6393	Brocade 16Gb SFP+ transceiver module	4	33 780,00	135 120,00
	46C3447	SFP+ SR Transceiver	8	2 215,00	17 720,00
	00FE333	SFP 1000Base-T (RJ-45) Transceiver	8	15 340,00	122 720,00
	43W9078	Flex System Enterprise Chassis 80mm Fan Module Pair	2	20 140,00	40 280,00
	00AY765	2m Passive DAC SFP+ Cable	2	9 855,00	19 710,00
	Сервер для блейд-шасі - Lenovo ThinkSystem Server SN850				

7X15A02 HEA	2x Gold 6152 (22C 2.1GHz 30.25MB Cache/140W), 64GB(2x32GB, 2Rx4 RDIMM), O/B SATA/NVMe backplane, 4x10Gb LOM, XCC Enterprise	7	1 085 130,00	7 595 910,00
7XG7A06 259	ThinkSystem SN850 Intel Xeon Gold 6152 22C 140W 2.1GHz Processor Option Kit	7	1 149 230,00	8 044 610,00
7X77A01 304	ThinkSystem 32GB TruDDR4 2666 MHz (2Rx4 1.2V) RDIMM	154	45 740,00	7 043 960,00
7N47A00 130	ThinkSystem M.2 CV3 128GB SATA 6Gbps Non-Hot Swap SSD	14	8 340,00	116 760,00
7Y37A01 093	ThinkSystem M.2 with Mirroring Enablement Kit	8	59 160,00	473 280,00
7ZT7A00 521	ThinkSystem Emulex LPm16002B-L Mezz 16Gb 2-Port Fibre Channel Adapter	4	66 340,00	265 360,00
Дисковий масив зберігання даних - Lenovo ThinkSystem DS6200				
4619A11	Lenovo ThinkSystem DS6200 SFF FC/iSCSI Dual Controller Unit	1	1 095 520,00	1 095 520,00
01DC472	Lenovo Storage 1.6TB 3DWD 2.5" SAS SSD	24	222 700,00	5 344 800,00
4588A11	Lenovo ThinkSystem DS Series LFF Exp Unit	1	241 510,00	241 510,00
01DC626	Lenovo Storage 10TB 7.2K 3.5" NL- SAS HDD	12	66 020,00	792 240,00
00YL849	External MiniSAS HD 8644/MiniSAS HD 8644 2M Cable	2	4 100,00	8 200,00
00MN505	Lenovo 3m LC-LC OM3 MMF Cable	8	1 320,00	10 560,00
00MN502	Lenovo 1m LC-LC OM3 MMF Cable	8	1 110,00	8 880,00
00WC089	16G Fibre Channel SFP+ Module 1 pack	8	11 880,00	95 040,00
01GV561	SSD Data Tiering License	1	169 560,00	169 560,00
Система резервного зберігання даних - HPE StoreOnce 3540				
BB914A	HPE StoreOnce 3540 24TB System	1	565 570,00	565 570,00
BB928A	HPE StoreOnce 8Gb Fibre Channel Card	1	113 130,00	113 130,00

	BB951A	HPE StoreOnce 8Gb Fibre Channel Card LTU	1	30,00	30,00
2	Модернізація енергосистем КП ГІОЦ (придбання більш потужного дизель генератора), в т.ч.:				2 951 100,00
	Електро живленн я				
		Пересувний дизель-генератор	1	1 501 200,00	1 501 200,00
		Модульний масштабуємий ДБЖ подвійного on-line перетворення, виробництва EMERSON серій АРМ 150 кВт	1	1 449 900,00	1 449 900,00
3	Придбання комп'ютерної техніки, периферійного, комутаційного обладнання, в т.ч.:				4 355 920,00
	Програм не забезпече ння для віртуаліза ції				
	7S06003E WW	VMware vSphere 6 Std for 1 Processor w/3Yr Support	28	51 300,00	1 436 400,00
	01DA358	VMware vCenter Srv 6 Std for vSphere 6 (Per Instance) Lic&3Yr Sub	1	555 280,00	555 280,00
	Комплек т Персонал ьні комп'юте ри персонал у				
		ПК + монітор, MS Windows 10, MS Office 2016	50	37 530,00	1 876 500,00
		БФП	10	8 910,00	89 100,00
	Мережеві комутато ри загально го рівня доступу				
	J9772A	Aruba 2530 48G PoE+ Switch	4	92 960,00	371 840,00
	J4858D	Aruba 1G SFP LC SX 500m MMF Transceiver	4	6 700,00	26 800,00
4	Придбання системного та спеціалізованого програмного забезпечення. Придбання спеціалізованого ПЗ для організації системи віртуалізації, та спеціалізованого ПЗ для				2 430 000,00

	організації резервного копіювання (бекап), в т.ч.:				
	Програмне забезпечення резервного копіювання та відновлення даних				
		HPE Data Protector	1	2 430 000,00	2 430 000,00
5	Придбання спеціалізованого мережевого обладнання для організації захищених каналів зв'язку, в т.ч.:				148 500,00
	Високопродуктивний мережевий екран				
		FortiGate UTM FG- 900D-BDL-950-12	2	74 250,00	148 500,00
6	Інше прикладне програмне забезпечення:				444 010,00
	РАЗОМ:				46 500 000,00