

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту розпорядження виконавчого органу
Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації
«Про затвердження розміру щомісячної готівкової виплати для оплати
проїзду на 2018 рік»

Мета: Проект розпорядження підготовлено з метою врегулювання питання надання пільг з оплати проїзду у готівковій формі окремим категоріям осіб, які мають право на пільги з оплати проїзду усіма видами транспорту загального користування на міських, приміських та міжміських маршрутах.

1. Підстава розроблення проекту акта

Проект розпорядження розроблено на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 14 березня 2018 року № 197 «Деякі питання надання пільг у готівковій формі з оплати проїзду усіма видами транспорту загального користування на міських, приміських та міжміських маршрутах».

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Дія Порядку надання пільг у готівковій формі з оплати проїзду усіма видами транспорту загального користування на міських, приміських та міжміських маршрутах, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 14 березня 2018 року № 197 (далі – Порядок) поширюється на окремі категорії осіб, які мають право на пільги з оплати проїзду усіма видами транспорту загального користування на міських, приміських та міжміських маршрутах відповідно до законодавства України, до яких належать:

особи, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, віднесеним до категорії 1, відповідно до статті 20 Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи»;

учасники ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС, віднесеним до категорії 2, відповідно до статті 21 Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи»;

діти віком від шести років, потерпілі від Чорнобильської катастрофи, яким встановлено інвалідність, пов'язану з Чорнобильською катастрофою, відповідно до статті 30 Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи»;

учасники бойових дій відповідно до статті 12 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту»;

особи, які отримали інвалідність внаслідок війни, відповідно до статті 13 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту»;

діти віком від шести років з багатодітних сімей, відповідно до статті 13 Закону України «Про охорону дитинства»;

ветерани військової служби, органів внутрішніх справ, Національної поліції, податкової міліції, державної пожежної охорони, Державної

кримінально-виконавчої служби, служби цивільного захисту, Держспецв'язку, відповідно до статті 6 Закону України «Про статус ветеранів військової служби, ветеранів органів внутрішніх справ, ветеранів Національної поліції і деяких інших осіб та їх соціальний захист»;

батьки військовослужбовців, які загинули чи померли або пропали безвісти під час проходження військової служби, відповідно до статті 14 Закону України «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей»;

особи з інвалідністю, дітей з інвалідністю віком від шести років та осіб, які супроводжують осіб з інвалідністю I групи або дітей з інвалідністю, відповідно до статті 38-1 Закону України «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні»;

реабілітовані особи, які отримали інвалідність внаслідок репресій або є пенсіонерами, відповідно до статті 6 Закону України «Про реабілітацію жертв політичних репресій на Україні».

Рішенням Київської міської ради від 03 березня 2016 року № 116/116 «Про затвердження міської цільової програми «Турбота. Назустріч киянам» на 2016 - 2018 роки» додатково до встановлених законодавством гарантії надано право безоплатного проїзду в Київському метрополітені та наземному пасажирському транспорті загального користування, який працює у звичайному режимі руху окремим соціально малозахищеним особам, які не мають права на безоплатний проїзд згідно з законодавством України.

Категорії громадян, визначені постановою Кабінету Міністрів України від 14 березня 2018 року № 197 та вищевказаним рішенням Київської міської ради різні, не дублюються, що відповідно не може призвести до подвійного фінансування із бюджету міста Києва щодо осіб, які підпадають під категорії, яким надаються пільги з оплати проїзду у готівковій формі та одночасно до категорій осіб, яким надано право безоплатного проїзду.

Для забезпечення максимальної підтримки вищезазначених осіб, усунення несправедливості нерівномірного доступу до пільги на проїзд усіма видами транспорту загального користування, виникла необхідність правового врегулювання питання визначення розміру щомісячної готівкової виплати окремим категоріям громадян, замість пільг на відповідний рік.

3. Суть проекту акта

Проект розпорядження передбачається затвердити на 2018 рік розмір щомісячної готівкової виплати окремим категоріям громадян, визначеним пунктом 2 Порядку, які мають пільги з оплати проїзду усіма видами транспорту загального користування на міських та приміських (крім залізничного та річкового транспорту) маршрутах у сумі 240,0 грн.

Тобто, замість надання пільг окремим категоріям громадян, які мають право на пільговий проїзд, надаватиметься компенсація, розмір якої щорічно визначатиметься виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державними адміністрацією) на відповідний рік.

4. Правові аспекти

Проект розпорядження підготовлено відповідно до статті 23 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 14 березня 2018 року № 197 «Деякі питання надання пільг у готівковій формі з оплати проїзду усіма видами транспорту загального користування на міських, приміських та міжміських маршрутах».

Проект розпорядження не містить норм, які порушують положення Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод, 1950 року та відповідає нормам законодавства Європейського Союзу з прав людини.

Відповідно до Указу Президента України від 03 жовтня 1992 року № 493/92 «Про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств та інших органів виконавчої влади» (зі змінами) та постанови Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 року № 731 «Про затвердження Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств, інших органів виконавчої влади» розпорядження підлягає державній реєстрації.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття цього розпорядження не передбачає додаткових витрат з міського бюджету.

Відповідно до розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 05 липня 2018 року № 1147, з 14 липня 2018 року введені в дію нові тарифи на перевезення пасажирів у міському пасажирському транспорті, який працює у звичайному режимі руху, а саме: метрополітені, автобусі, трамваї, тролейбусі та фунікулері.

Відповідно до зазначеного розпорядження, з 14 липня 2018 року вартість однієї разової поїздки у міському комунальному транспорті (метрополітені, автобусі, трамваї, тролейбусі та фунікулері), що працює у звичайному режимі руху, становить 8 грн.

Враховуючи зазначене, з 14 липня 2018 року розмір щомісячної готівкової виплати, розрахований відповідно до абзацу першого пункту 4 Порядку, становить 240,0 грн (8,00 грн x 30 поїздок = 240 грн).

Відповідно до пункту 4 Порядку:

- для осіб, які відповідно до законів мають право на пільги з оплати проїзду транспортом загального користування на міжміських маршрутах, розмір щомісячної готівкової виплати збільшується на 20 відсотків;

- особам з інвалідністю I групи або дітям з інвалідністю (крім дітей до шести років) щомісячна готівкова виплата здійснюється у подвійному розмірі;

- для осіб з інвалідністю I, II групи та дітей з інвалідністю (крім дітей до шести років), які навчаються у закладах загальної середньої, професійної (професійно-технічної) та вищої освіти або проходять реабілітацію, розмір щомісячної готівкової виплати додатково збільшується вдвічі.

6. Прогноз впливу

Проект розпорядження не є регуляторним актом та не містить будь-яких інших норм регуляторного характеру.

Проект розпорядження не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць України.

Реалізація проекту розпорядження не вплине на ринок праці, громадське здоров'я, екологію та навколишнє природне середовище та інші сфери суспільних відносин.

7. Позиція заінтересованих сторін

Реалізація положень проекту розпорядження не матиме впливу на ключові інтереси окремих верств (груп) населення, об'єднаних спільними інтересами, суб'єктів господарювання тощо.

Проект акта не стосується соціально-трудової сфери, питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад місцевого розвитку.

За предметом правового регулювання реалізація проекту акта не впливає на ринкове середовище.

Реалізація проекту розпорядження призведе до зменшення ризику щодо можливих порушень законодавства у сфері соціального захисту окремих категорій населення, що забезпечить дотримання прав та інтересів окремих категорій осіб, які мають право на пільги з оплати проїзду усіма видами транспорту загального користування на міських, приміських та міжміських маршрутах відповідно до законодавства України.

8. Громадське обговорення

Проект акта не потребує проведення консультацій з громадськістю.

9. Позиція заінтересованих органів

Проект розпорядження не стосується сфери компетенції інших органів.

10. Правова експертиза

Правову експертизу проекту розпорядження буде проведено юридичним управлінням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

11. Запобігання дискримінації

Проект розпорядження не впливає на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків та не містить ознак дискримінації.

12. Запобігання корупції

У проекті розпорядження відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

13. Прогноз результатів

Прийняття розпорядження забезпечить надання пільг у готівковій формі окремим категоріям осіб, які мають право на пільги з оплати проїзду усіма видами транспорту загального користування на міських, приміських та міжміських маршрутах відповідно до законодавства України та усунення несправедливості нерівномірного доступу до пільги на проїзд усіма видами транспорту загального користування.

**Директор Департаменту
соціальної політики**



Юрій КРИКУНОВ

_____ 20__ р.