

Порівняльна таблиця
проекту Концепції Статуту територіальної громади м. Києва (нова редакція)

Текст проекту Концепції, запропонований робочою групою для обговорення	Пропозиції до проекту Концепції, що надійшли до робочої групи в процесі обговорення	Висновок робочої групи щодо доцільності врахування пропозиції	Консолідований варіант проекту Концепції (із врахуванням висловлених пропозицій)
<p><i>проект</i></p> <p>Концепція СТАТУТУ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ МІСТА КИЄВА (нова редакція)</p> <p>1. Загальні положення.</p> <p>В м. Києві частково закладено базові локально-правові засади місцевого самоврядування, зокрема, на основі чинного законодавства України прийнято Статут територіальної громади, ряд інших нормативно-правових актів, які створюють правові та організаційні основи діяльності Київської міської ради, її виконавчого органу, органів самоорганізації населення, а також реалізації права киян на місцеву ініціативу, громадські слухання, петиції тощо.</p> <p>Серед цих актів особливе місце займає статут територіальної громади – своєрідна комунальна «конституція» міста. Світовий досвід свідчить, що саме муніципальні статути та хартії дають територіальним громадам можливість самостійно в межах закону обрати структуру свого управління, забезпечуючи своєрідний плюралізм форм місцевої демократії. Вони конкретизують та</p>			<p><i>проект</i></p> <p>Концепція СТАТУТУ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ МІСТА КИЄВА (нова редакція)</p> <p>1. Загальні положення.</p> <p>В м. Києві частково закладено базові локально-правові засади місцевого самоврядування, зокрема, на основі чинного законодавства України прийнято Статут територіальної громади, ряд інших нормативно-правових актів, які створюють правові та організаційні основи діяльності Київської міської ради, її виконавчого органу, органів самоорганізації населення, а також реалізації права киян на місцеву ініціативу, громадські слухання, петиції тощо.</p> <p>Серед цих актів особливе місце займає статут територіальної громади – своєрідна комунальна «конституція» міста. Світовий досвід свідчить, що саме муніципальні статути та хартії дають територіальним громадам можливість самостійно в межах закону обрати структуру свого управління, забезпечуючи своєрідний плюралізм форм місцевої демократії. Вони конкретизують та</p>

<p>адаптують до місцевих умов численні законоположення, впорядковують їх у логічному викладенні, сприяють виникненню у населення правильних та досить повних уявлень про структуру та роботу механізму місцевого самоврядування, створюють легальні умови для формування і впровадження прав та інтересів членів територіальної громади, що обумовлені природою місцевого самоврядування (так званих муніципальних прав та інтересів)</p> <p>Статут територіальної громади має відповідати таким критеріям:</p> <p><i>законність</i> – відповідність чинному законодавству, здатність розвивати його та, по можливості, нівелювати існуючі в ньому правові колізії та прогалини;</p> <p><i>політична нейтральність</i> – здатність забезпечувати умови для реалізації сталої, послідовної міської політики незалежно від змін у політичній сфері;</p> <p><i>системність</i> – здатність забезпечувати комплексний підхід до регламентації об'єкту регулювання та створення певної цілісності, єдності;</p> <p><i>креативність</i> – здатність поєднувати адміністративні та демократичні методи управління;</p> <p><i>спадкоємність</i> – здатність зберігати стабільні умови життєдіяльності територіальної громади при обранні представницьких органів нового скликання;</p> <p><i>динамізм</i> – здатність своєчасно реагувати на зміни чинного законодавства та трансформаційні процеси в українському суспільстві тощо.</p>	<p>Пропозиція члена робочої групи О. В. Батанова</p> <p><i>креативність</i> – здатність відтворювати історичні, культурні, соціально-економічні та інші місцеві особливості і традиції територіальної громади, поєднувати адміністративні та демократичні методи управління;</p>	<p>Врахувати</p>	<p>адаптують до місцевих умов численні законоположення, впорядковують їх у логічному викладенні, сприяють виникненню у населення правильних та досить повних уявлень про структуру та роботу механізму місцевого самоврядування, створюють легальні умови для формування і впровадження прав та інтересів членів територіальної громади, що обумовлені природою місцевого самоврядування (так званих муніципальних прав та інтересів)</p> <p>Статут територіальної громади має відповідати таким критеріям:</p> <p><i>законність</i> – відповідність чинному законодавству, здатність розвивати його та, по можливості, нівелювати існуючі в ньому правові колізії та прогалини;</p> <p><i>політична нейтральність</i> – здатність забезпечувати умови для реалізації сталої, послідовної міської політики незалежно від змін у політичній сфері;</p> <p><i>системність</i> – здатність забезпечувати комплексний підхід до регламентації об'єкту регулювання та створення певної цілісності, єдності;</p> <p><i>креативність</i> – здатність відтворювати історичні, культурні, соціально-економічні та інші місцеві особливості і традиції територіальної громади, поєднувати адміністративні та демократичні методи управління;</p> <p><i>спадкоємність</i> – здатність зберігати стабільні умови життєдіяльності територіальної громади при обранні представницьких органів нового скликання;</p> <p><i>динамізм</i> – здатність своєчасно реагувати на</p>
--	---	------------------	---

<p>Здійснюючи регуляторний та реформаторський вплив на різні сфери життя територіальної громади міста, статут має виконувати такі основні функції:</p> <p><i>легітимну</i> – визначення легітимності територіальної громади та інших суб'єктів місцевого самоврядування міста;</p> <p><i>управлінську</i> – визначення умов для ефективного управління у територіальній громаді міста;</p> <p><i>регуляторну</i> – встановлення загальних норм регулювання взаємин між суб'єктами місцевого самоврядування міста;</p> <p><i>правотворчу</i> – уточнення правового поля діяльності суб'єктів місцевого самоврядування міста;</p> <p><i>інноваційну</i> – забезпечення динаміки розвитку міста відповідно до стратегічного плану, закріплення механізмів інноваційних процесів;</p> <p><i>реформаторську</i> – створення передумов для реформування життя міста;</p> <p><i>правоустановчу</i> – визначення прав та обов'язків суб'єктів місцевого самоврядування міста;</p> <p><i>правозахисну</i> – визначення гарантій прав та обов'язків суб'єктів місцевого самоврядування міста, відповідальності та способів їхнього захисту;</p> <p><i>етичну</i> – визначення норм та правил взаємин суб'єктів місцевого самоврядування міста.</p> <p>У сучасних умовах статут має стати своєрідним «індикатором» здатності територіальної громади, органів та посадових осіб місцевого самоврядування</p>			<p>зміни чинного законодавства та трансформаційні процеси в українському суспільстві тощо.</p> <p>Здійснюючи регуляторний та реформаторський вплив на різні сфери життя територіальної громади міста, статут має виконувати такі основні функції:</p> <p><i>легітимну</i> – визначення легітимності територіальної громади та інших суб'єктів місцевого самоврядування міста;</p> <p><i>управлінську</i> – визначення умов для ефективного управління у територіальній громаді міста;</p> <p><i>регуляторну</i> – встановлення загальних норм регулювання взаємин між суб'єктами місцевого самоврядування міста;</p> <p><i>правотворчу</i> – уточнення правового поля діяльності суб'єктів місцевого самоврядування міста;</p> <p><i>інноваційну</i> – забезпечення динаміки розвитку міста відповідно до стратегічного плану, закріплення механізмів інноваційних процесів;</p> <p><i>реформаторську</i> – створення передумов для реформування життя міста;</p> <p><i>правоустановчу</i> – визначення прав та обов'язків суб'єктів місцевого самоврядування міста;</p> <p><i>правозахисну</i> – визначення гарантій прав та обов'язків суб'єктів місцевого самоврядування міста, відповідальності та способів їхнього захисту;</p> <p><i>етичну</i> – визначення норм та правил взаємин суб'єктів місцевого самоврядування міста.</p>
--	--	--	---

<p>самостійно в межах Конституції та законів вирішувати всі питання місцевого значення, ефективним нормативно-правовим інструментом реалізації функцій і повноважень місцевого самоврядування.</p>			<p>У сучасних умовах статут має стати своєрідним «індикатором» здатності територіальної громади, органів та посадових осіб місцевого самоврядування самостійно в межах Конституції та законів вирішувати всі питання місцевого значення, ефективним нормативно-правовим інструментом реалізації функцій і повноважень місцевого самоврядування.</p>
<p>2. Проблеми, які потребують розв'язання. Обґрунтування необхідності прийняття нової редакції Статуту територіальної громади м. Києва</p> <p>Від часу прийняття чинного Статуту територіальної громади та базових локальних нормативно-правових актів з питань місцевого самоврядування його здійснення у м. Києві відбувалося фактично лише на рівні Київської міської ради, її виконавчого органу та Київського міського голови, оскільки у силу низки об'єктивних та суб'єктивних, внутрішніх та зовнішніх причин, територіальна громада м. Києва та інші суб'єкти локальної самоорганізації виявилися неспроможними виконувати функції та повноваження місцевого самоврядування або ж їх безпосередня участь у їх здійсненні носила суто формальний характер (місцеві вибори, функціонування органів самоорганізації населення тощо). Подекуди вони взагалі були усунені від цього процесу.</p> <p>Існуюча на сьогодні у м. Києві модель організації та функціонування місцевого самоврядування та її локальна нормативно-правова основа не задовольняють потреб територіальної громади та її членів – жителів м. Києва (киян) і не відповідають принципам</p>			<p>2. Проблеми, які потребують розв'язання. Обґрунтування необхідності прийняття нової редакції Статуту територіальної громади м. Києва</p> <p>Від часу прийняття чинного Статуту територіальної громади та базових локальних нормативно-правових актів з питань місцевого самоврядування його здійснення у м. Києві відбувалося фактично лише на рівні Київської міської ради, її виконавчого органу та Київського міського голови, оскільки у силу низки об'єктивних та суб'єктивних, внутрішніх та зовнішніх причин, територіальна громада м. Києва та інші суб'єкти локальної самоорганізації виявилися неспроможними виконувати функції та повноваження місцевого самоврядування або ж їх безпосередня участь у їх здійсненні носила суто формальний характер (місцеві вибори, функціонування органів самоорганізації населення тощо). Подекуди вони взагалі були усунені від цього процесу.</p> <p>Існуюча на сьогодні у м. Києві модель організації та функціонування місцевого самоврядування та її локальна нормативно-правова основа не задовольняють потреб територіальної громади та її членів – жителів м. Києва (киян) і не відповідають принципам</p>

<p>Європейської хартії місцевого самоврядування, сучасним стандартам муніципальної демократії.</p> <p>Функціонування місцевого самоврядування у міській територіальній громаді та її структурних складових – територіальних мікроколективів жителів районів у місті, мікрорайонів, кварталів тощо не забезпечує створення сприятливого життєвого середовища, необхідного для всебічного розвитку киян, їх самоорганізації та самодіяльності на основі принципів субсидіарності та децентралізації, самореалізації їх ініціатив та творчого потенціалу, захисту їх муніципальних прав, надання їм органами місцевого самоврядування міста високоякісних і доступних адміністративних, соціальних та інших послуг тощо.</p> <p>У зв'язку з цим, можна визначити наступні інституційні та функціональні чинники, що вимагають модернізації існуючої на сьогодні у м. Києві моделі місцевого самоврядування та передумови розробки та прийняття нової редакції Статуту територіальної громади м. Києва:</p> <p><i>неспроможність територіальної громади – у силу вкрай суперечливого муніципального розвитку Києва, жителі м. Києва – кияни, так і не стали повноцінною та дієздатною у політико-правовому та соціально-економічному відношенні територіальною громадою, у тому числі внаслідок відсутності якісного та функціонального статуту. Чинний Статут не є документом, який сприяє процесу формування територіальної громади м. Києва (муніципалізації), тобто муніципальної спільноти (а не просто математичної</i></p>			<p>Європейської хартії місцевого самоврядування, сучасним стандартам муніципальної демократії.</p> <p>Функціонування місцевого самоврядування у міській територіальній громаді та її структурних складових – територіальних мікроколективів жителів районів у місті, мікрорайонів, кварталів тощо не забезпечує створення сприятливого життєвого середовища, необхідного для всебічного розвитку киян, їх самоорганізації та самодіяльності на основі принципів субсидіарності та децентралізації, самореалізації їх ініціатив та творчого потенціалу, захисту їх муніципальних прав, надання їм органами місцевого самоврядування міста високоякісних і доступних адміністративних, соціальних та інших послуг тощо.</p> <p>У зв'язку з цим, можна визначити наступні інституційні та функціональні чинники, що вимагають модернізації існуючої на сьогодні у м. Києві моделі місцевого самоврядування та передумови розробки та прийняття нової редакції Статуту територіальної громади м. Києва:</p> <p><i>неспроможність територіальної громади – у силу вкрай суперечливого муніципального розвитку Києва, жителі м. Києва – кияни, так і не стали повноцінною та дієздатною у політико-правовому та соціально-економічному відношенні територіальною громадою, у тому числі внаслідок відсутності якісного та функціонального статуту. Чинний Статут не є документом, який сприяє процесу формування територіальної громади м. Києва (муніципалізації), тобто муніципальної спільноти (а не просто математичної</i></p>
---	--	--	---

<p>сукупності, як це фактично є сьогодні) людей – жителів (киян), об'єднаних необхідністю вирішення спільних питань тощо;</p> <p><i>відсутність субсидіарності та реальної децентралізації у місті</i> – у силу низки причин, у тому числі відсутності якісного статутного регулювання муніципального життя, територіальна громада м. Києва, по-суті, носить факультативний або другорядний у порівнянні з іншими суб'єктами міської влади характер, що суперечить Конституції України та усім міжнародним стандартам місцевого самоврядування;</p> <p><i>фіктивність та номінальний характер</i> – чинний Статут територіальної громади м. Києва так і не став документом з установчою природою: жодного самостійного значення у процесі формування самоврядування територіальної громади у будь-якій сфері міського життя (господарсько-економічній, соціальній, духовно-культурній, організаційно-правовій, інформаційній тощо) з точки зору його реальності він не відіграє;</p> <p><i>дисфункціональність</i> – чинний Статут територіальної громади м. Києва визначає питання, які, головним чином, вже врегульовані Конституцією та законами, тобто функцію муніципально-правового статутного регулювання не здійснює;</p> <p><i>юридична сила та дія по вертикалі</i> – враховуючи, що за своєю природою та характером функцій статут територіальної громади повинен мати вищу юридичну силу щодо інших локальних актів, які приймаються безпосередньо територіальною</p>			<p>сукупності, як це фактично є сьогодні) людей – жителів (киян), об'єднаних необхідністю вирішення спільних питань тощо;</p> <p><i>відсутність субсидіарності та реальної децентралізації у місті</i> – у силу низки причин, у тому числі відсутності якісного статутного регулювання муніципального життя, територіальна громада м. Києва, по-суті, носить факультативний або другорядний у порівнянні з іншими суб'єктами міської влади характер, що суперечить Конституції України та усім міжнародним стандартам місцевого самоврядування;</p> <p><i>фіктивність та номінальний характер</i> – чинний Статут територіальної громади м. Києва так і не став документом з установчою природою: жодного самостійного значення у процесі формування самоврядування територіальної громади у будь-якій сфері міського життя (господарсько-економічній, соціальній, духовно-культурній, організаційно-правовій, інформаційній тощо) з точки зору його реальності він не відіграє;</p> <p><i>дисфункціональність</i> – чинний Статут територіальної громади м. Києва визначає питання, які, головним чином, вже врегульовані Конституцією та законами, тобто функцію муніципально-правового статутного регулювання не здійснює;</p> <p><i>юридична сила та дія по вертикалі</i> – враховуючи, що за своєю природою та характером функцій статут територіальної громади повинен мати вищу юридичну силу щодо інших локальних актів, які приймаються безпосередньо територіальною громадою або в системі органів та посадових</p>
---	--	--	---

<p>громадою або в системі органів та посадових осіб місцевого самоврядування, тобто у вертикалі локальних актів бути пріоритетним документом, місце чинного Статуту територіальної громади м. Києва в ієрархії муніципальних актів столичної влади має суто номінальний характер;</p> <p><i>дія по горизонталі</i> – статут територіальної громади має бути основою для подальшої локальної нормотворчості, тобто створювати оптимальні умови для розвитку усієї локальної системи актів місцевого самоврядування. Правотворча та комунікативна роль чинного Статуту територіальної громади м. Києва в формуванні та розвитку розвиненої системи муніципальних актів столичної влади майже не відчутна;</p> <p><i>історична пам'ять</i> – статути та установчі акти територіальних громад мають давню традицію і відігравали, свого часу надзвичайно важливу роль в історії становлення та розвитку різноманітних форм місцевого самоврядування у м. Києві (самоврядність та особливе значення Києва за часів України-Руси, Повість временних літ, Руська Правда, Уставна грамота Литовського Великого князя Олександра київським міщанам 1494 р. щодо київських вільностей та прав на самоврядування, Жалувана грамота Литовського Великого князя Олександра київським міщанам про звільнення їх від оплати мита 1497 р., Уставна великокнязя грамота Київському війську і міщанам про воеводські прибутки 1499 р., Уставна підтверджувальна грамота жителям київської землі 1507 р., Жалувана грамота польського короля Сигізмунда Августа місту Києву 1545 р., Конституція</p>			<p>осіб місцевого самоврядування, тобто у вертикалі локальних актів бути пріоритетним документом, місце чинного Статуту територіальної громади м. Києва в ієрархії муніципальних актів столичної влади має суто номінальний характер;</p> <p><i>дія по горизонталі</i> – статут територіальної громади має бути основою для подальшої локальної нормотворчості, тобто створювати оптимальні умови для розвитку усієї локальної системи актів місцевого самоврядування. Правотворча та комунікативна роль чинного Статуту територіальної громади м. Києва в формуванні та розвитку розвиненої системи муніципальних актів столичної влади майже не відчутна;</p> <p><i>історична пам'ять</i> – статути та установчі акти територіальних громад мають давню традицію і відігравали, свого часу надзвичайно важливу роль в історії становлення та розвитку різноманітних форм місцевого самоврядування у м. Києві (самоврядність та особливе значення Києва за часів України-Руси, Повість временних літ, Руська Правда, Уставна грамота Литовського Великого князя Олександра київським міщанам 1494 р. щодо київських вільностей та прав на самоврядування, Жалувана грамота Литовського Великого князя Олександра київським міщанам про звільнення їх від оплати мита 1497 р., Уставна великокнязя грамота Київському війську і міщанам про воеводські прибутки 1499 р., Уставна підтверджувальна грамота жителям київської землі 1507 р., Жалувана грамота польського короля Сигізмунда Августа місту Києву 1545 р., Конституція Пилипа Орлика 1710 р. тощо). Історичні</p>
---	--	--	--

<p>Пилипа Орлика 1710 р. тощо). Історичні особливості здійснення місцевого самоврядування визначаються у якості мети, яка має враховуватися при прийнятті статуту територіальної громади села, селища, міста (частина перша ст. 19 Закону «Про місцеве самоврядування в Україні»). Втім чинний Статут територіальної громади м. Києва не відображає муніципальну історію Києва та муніципальні традиції його територіальної громади;</p> <p><i>столичні функції</i> – м. Київ відповідно до Конституції України є столицею України, зокрема: 1) політичним центром держави; 2) місцем розташування резиденції глави держави – Президента України, Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Конституційного Суду України, Верховного Суду України, центральних органів державної влади; 3) місцем розташування дипломатичних представництв іноземних держав та міжнародних організацій в Україні. Також м. Київ є місцем розташування Київської обласної ради та Київської обласної державної адміністрації та їх органів. Київ є місцем розташування відповідних органів виконавчої влади і місцевого самоврядування. Наявність столичних функцій не має приводити до ігнорування, зменшення, звуження, нівелювання муніципальних прав киян;</p> <p><i>демографічні проблеми та територіально-просторові особливості</i> – на великій території (836 кв. км.), проживає значна кількість людей – Київ є найбільшим містом України і сьомим за чисельністю населення у Європі. Станом на 1 серпня 2016 року наявне населення у Києві становило 2 908 249 осіб, постійне дещо менше – 2 866 942. За</p>			<p>особливості здійснення місцевого самоврядування визначаються у якості мети, яка має враховуватися при прийнятті статуту територіальної громади села, селища, міста (частина перша ст. 19 Закону «Про місцеве самоврядування в Україні»). Втім чинний Статут територіальної громади м. Києва не відображає муніципальну історію Києва та муніципальні традиції його територіальної громади;</p> <p><i>столичні функції</i> – м. Київ відповідно до Конституції України є столицею України, зокрема: 1) політичним центром держави; 2) місцем розташування резиденції глави держави – Президента України, Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Конституційного Суду України, Верховного Суду України, центральних органів державної влади; 3) місцем розташування дипломатичних представництв іноземних держав та міжнародних організацій в Україні. Також м. Київ є місцем розташування Київської обласної ради та Київської обласної державної адміністрації та їх органів. Київ є місцем розташування відповідних органів виконавчої влади і місцевого самоврядування. Наявність столичних функцій не має приводити до ігнорування, зменшення, звуження, нівелювання муніципальних прав киян;</p> <p><i>демографічні проблеми та територіально-просторові особливості</i> – на великій території (836 кв. км.), проживає значна кількість людей – Київ є найбільшим містом України і сьомим за чисельністю населення у Європі. Станом на 1 травня 2017 року наявне населення у Києві становило 2 927 667 осіб, постійне дещо менше – 2 886 360. За останніх десять років населення міста</p>
--	--	--	---

<p>останніх десять років населення міста стабільно зростає в середньому на 20 тис. осіб за рік. У місті розташований колосальний житловий фонд, багаточисельні будівлі різних державних та комунальних установ і організацій, об'єкти промисловості та транспорту, що має знайти своє відображення у новому Статуті територіальної громади м. Києва.</p> <p><i>фінансово-економічні особливості</i> – перспективи розвитку територіальної громади м. Києва пов'язані з закріпленням позитивних тенденцій останніх років, їх поглибленням на основі використання цілого ряду можливостей і особливостей, зокрема: вигідне географічне розташування на перехресті численних транспортних шляхів сполучення, що створює передумови для поглиблення торговельних відносин; високий професійний, освітній і культурний рівень киян, наявність висококваліфікованих інженерів, технологів, робітників і службовців-менеджерів, відносна дешевизна робочої сили порівняно з зарубіжними країнами, міграційний приплив кваліфікованої робочої сили; потужний економічний потенціал, розвинена система комунікацій; великий культурний і туристично-рекреаційний потенціал, сконцентрований у мережі об'єктів культури і мистецтва, унікальних природних пам'яток; унікальність пам'яток історії, культури й архітектури підвищують його туристично-екскурсійні можливості; привабливість з точки зору престижності проживання, якості середовища життєдіяльності, різноманітності культурно-мистецьких і суспільних подій; можливості для подальшого просторового розвитку – наявність майданчиків перспективної</p>			<p>стабільно зростає. У місті розташований колосальний житловий фонд, багаточисельні будівлі різних державних та комунальних установ і організацій, об'єкти промисловості та транспорту, що має знайти своє відображення у новому Статуті територіальної громади м. Києва.</p> <p><i>фінансово-економічні особливості</i> – перспективи розвитку територіальної громади м. Києва пов'язані з закріпленням позитивних тенденцій останніх років, їх поглибленням на основі використання цілого ряду можливостей і особливостей, зокрема: вигідне географічне розташування на перехресті численних транспортних шляхів сполучення, що створює передумови для поглиблення торговельних відносин; високий професійний, освітній і культурний рівень киян, наявність висококваліфікованих інженерів, технологів, робітників і службовців-менеджерів, відносна дешевизна робочої сили порівняно з зарубіжними країнами, міграційний приплив кваліфікованої робочої сили; потужний економічний потенціал, розвинена система комунікацій; великий культурний і туристично-рекреаційний потенціал, сконцентрований у мережі об'єктів культури і мистецтва, унікальних природних пам'яток; унікальність пам'яток історії, культури й архітектури підвищують його туристично-екскурсійні можливості; привабливість з точки зору престижності проживання, якості середовища життєдіяльності, різноманітності культурно-мистецьких і суспільних подій; можливості для подальшого просторового розвитку – наявність майданчиків перспективної забудови високої цінності, резерви</p>
--	--	--	---

<p>забудови високої цінності, резерви планувального каркасу, значні територіальні ресурси у власності територіальної громади м. Києва тощо. Ситуація, яка склалася у зв'язку з особливостями положення м Києва як столиці України, безумовно, не може не впливати, а в певних випадках і детермінувати особливості організації та діяльності публічно-владних структур міста, його внутрішньо муніципального територіального устрою, нормативно-правової фіксації цих особливостей, в т. ч. муніципальної статутної регламентації;</p> <p>- <i>формування та розвиток просторового та публічного середовища</i> – з огляду на стрімкий розвиток самосвідомості громадськості та активний запит населення на врегулювання правил існування й розвитку публічного простору міста Київ, наразі, необхідно юридично визначити та закріпити у Статуті поняття публічного простору як одного з інструментів розвитку та створення позитивного іміджу міста. Останнім часом муніципальна громадськість активно бере участь у створенні публічного простору – муралі, буккросінг, майданчики, парки тощо. Тобто публічний простір існує, але потребує своєї нормативної регламентації, системного підходу, визначення механізмів взаємодії учасників та відповідальності.</p>			<p>планувального каркасу, значні територіальні ресурси у власності територіальної громади м. Києва тощо. Ситуація, яка склалася у зв'язку з особливостями положення м Києва як столиці України, безумовно, не може не впливати, а в певних випадках і детермінувати особливості організації та діяльності публічно-владних структур міста, його внутрішньо муніципального територіального устрою, нормативно-правової фіксації цих особливостей, в т. ч. муніципальної статутної регламентації;</p> <p>- <i>формування та розвиток просторового та публічного середовища</i> – з огляду на стрімкий розвиток самосвідомості громадськості та активний запит населення на врегулювання правил існування й розвитку публічного простору міста Київ, наразі, необхідно юридично визначити та закріпити у Статуті поняття публічного простору як одного з інструментів розвитку та створення позитивного іміджу міста. Останнім часом муніципальна громадськість активно бере участь у створенні публічного простору – муралі, буккросінг, майданчики, парки тощо. Тобто публічний простір існує, але потребує своєї нормативної регламентації, системного підходу, визначення механізмів взаємодії учасників та відповідальності.</p>
<p>3. Мета та завдання Концепції нової редакції Статуту територіальної громади м. Києва.</p> <p><i>Метою Концепції</i> є визначення підходів до встановлення засад локально-нормативного регулювання питань організації та функціонування місцевого самоврядування в</p>			<p>3. Мета та завдання Концепції нової редакції Статуту територіальної громади м. Києва.</p> <p><i>Метою Концепції</i> є визначення підходів до встановлення засад локально-нормативного регулювання питань організації та функціонування місцевого самоврядування в</p>

<p>м. Києві відповідно до Конституції України та сучасних стандартів і принципів муніципальної демократії.</p> <p>Для досягнення цієї мети поставлені наступні завдання Концепції:</p> <ul style="list-style-type: none"> - визначити фактори, які свідчать про те, що чинний Статут територіальної громади м. Києва виконав свою роль як основного локального акту саморегуляції територіальної громади міста, вичерпав свої функціональні можливості; - обґрунтувати доцільність прийняття нової редакції Статуту територіальної громади м. Києва; - визначити предмет та структуру нової редакції Статуту; - окреслити місце та роль Статуту в системі нормативно-правового регулювання питань місцевого самоврядування на локальному рівні; - запропонувати різні варіанти побудови системи муніципального управління в місті, що може становити предмет широкого громадського та експертного обговорення з тим, щоб обрати та закріпити в новій редакції Статуту найбільш оптимальну для м. Києва модель; - сформулювати механізми (організаційно-правовий, інформаційно-комунікативний тощо) процесу реалізації Концепції, кінцевим етапом якого має стати прийняття Статуту та його реєстрація в установленому законом порядку. 			<p>м. Києві відповідно до Конституції України та сучасних стандартів і принципів муніципальної демократії.</p> <p>Для досягнення цієї мети поставлені наступні завдання Концепції:</p> <ul style="list-style-type: none"> - визначити фактори, які свідчать про те, що чинний Статут територіальної громади м. Києва виконав свою роль як основного локального акту саморегуляції територіальної громади міста, вичерпав свої функціональні можливості; - обґрунтувати доцільність прийняття нової редакції Статуту територіальної громади м. Києва; - визначити предмет та структуру нової редакції Статуту; - окреслити місце та роль Статуту в системі нормативно-правового регулювання питань місцевого самоврядування на локальному рівні; - запропонувати різні варіанти побудови системи муніципального управління в місті, що може становити предмет широкого громадського та експертного обговорення з тим, щоб обрати та закріпити в новій редакції Статуту найбільш оптимальну для м. Києва модель; - сформулювати механізми (організаційно-правовий, інформаційно-комунікативний тощо) процесу реалізації Концепції, кінцевим етапом якого має стати прийняття Статуту та його реєстрація в установленому законом порядку.
<p>4. Правова основа нової редакції Статуту територіальної громади м. Києва.</p>			<p>4. Правова основа нової редакції Статуту територіальної громади м. Києва.</p>

<p>Нормативно-правове регулювання місцевого самоврядування в Києві поєднує у собі ті особливості, які притаманні йому як місту з особливим статусом – столиці України, територіальна громада якого становить майже 3 млн жителів.</p> <p>В основі нормативно-правового регулювання місцевого самоврядування в Києві – Конституція України, закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України – місто-герой Київ», «Про місцеві державні адміністрації», «Про органи самоорганізації населення», «Про службу в органах місцевого самоврядування», «Про статус депутатів місцевих рад», «Про місцеві вибори» тощо.</p> <p>Визначальну роль у формуванні та здійсненні самоврядування територіальної громади м. Києва мають відігравати фундаментальні міжнародні муніципальні стандарти, насамперед, положення Європейської Хартії місцевого самоврядування, додаткового протоколу до неї, Стратегії щодо інновацій та доброго врядування на місцевому рівні від 15 – 16 жовтня 2007 р., Європейської хартії міст II – Маніфест нової урбаністики (Резолюція Конгресу місцевих і регіональних влад Європи 269 (2008), 29 травня 2009 р.), Європейської ландшафтної конвенції (20 жовтня 2000 р.), Екологічної Угоди Міст (5 червня 2005 р.), інших міжнародних актів, які містять багато положень, які безпосередньо пов'язані із процесами інституціоналізації та функціонування громадянського суспільства та локальної демократії.</p> <p>Важливою нормативною умовою функціонування територіальної громади та</p>	<p>Пропозиції гр. О. М. Туника</p> <p>Доцільно додати пункт про слідування принципам "Smart City". Крім того, до документів можна додати European Tourism Indicators System (ETIS) for sustainable destination management затверджену Європейською комісією.</p>	<p>Підтримати та врахувати</p>	<p>Нормативно-правове регулювання місцевого самоврядування в Києві поєднує у собі ті особливості, які притаманні йому як місту з особливим статусом – столиці України, територіальна громада якого становить майже 3 млн жителів.</p> <p>В основі нормативно-правового регулювання місцевого самоврядування в Києві – Конституція України, закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України – місто-герой Київ», «Про місцеві державні адміністрації», «Про органи самоорганізації населення», «Про службу в органах місцевого самоврядування», «Про статус депутатів місцевих рад», «Про місцеві вибори» тощо.</p> <p>Визначальну роль у формуванні та здійсненні самоврядування територіальної громади м. Києва мають відігравати фундаментальні міжнародні муніципальні стандарти, насамперед, положення Європейської Хартії місцевого самоврядування, додаткового протоколу до неї, Стратегії щодо інновацій та доброго врядування на місцевому рівні від 15 – 16 жовтня 2007 р., Європейської хартії міст II – Маніфест нової урбаністики (Резолюція Конгресу місцевих і регіональних влад Європи 269 (2008), 29 травня 2009 р.), Європейської ландшафтної конвенції (20 жовтня 2000 р.), Екологічної Угоди Міст (5 червня 2005 р.), Європейська система показників із сталого розвитку туризму, 2013 р., Хартії туризму 1985 р., інших міжнародних актів, які містять багато положень, які безпосередньо пов'язані із процесами інституціоналізації та функціонування громадянського суспільства та локальної демократії.</p>
---	--	--------------------------------	--

<p>органів місцевого самоврядування у м. Києві, є правові акти, прийняті в системі місцевого самоврядування. Це регламент Київської міської ради, рішення Київської міської ради, розпорядження Київського міського голови тощо.</p> <p>Водночас, конституюючим локальним нормативно-правовим актом безперечно має нова редакція Статуту територіальної громади м. Києва.</p>			<p>Стратегічну роль у модернізації місцевого самоврядування у місті Києві має відігравати Концепція Київ Смарт Сіті, яка передбачає розвиток міста за такими ключовими напрямками: підвищення якості життя містян; модернізація фізичної та розбудова технологічної інфраструктури міста; використання технологій для ефективного управління містом; дотримання стандартів екологічності, сталого економічного розвитку та соціальної інклюзії; активне залучення громадськості тощо.</p> <p>Важливою нормативною умовою функціонування територіальної громади та органів місцевого самоврядування у м. Києві, є правові акти, прийняті в системі місцевого самоврядування. Це регламент Київської міської ради, рішення Київської міської ради, розпорядження Київського міського голови тощо.</p> <p>Водночас, конституюючим локальним нормативно-правовим актом безперечно має нова редакція Статуту територіальної громади м. Києва.</p>
<p>5. Архітектоніка нової редакції Статуту територіальної громади м. Києва</p>	<p><u>Громадська організація Дніпровського району м. Києва «Самоврядна громада»:</u></p> <p>Запропонована власна структура Статуту (на сайті)</p> <p><u>Всеукраїнська громадська організація «Всеукраїнський парламент працевдатних інвалідів»:</u></p> <p><i>Доповнити новим розділом: «Київ безбар'єрний». Структура розділу на</i></p>	<p>Пропозиція буде врахована у ході роботи над проектом Статуту</p> <p>Значною мірою питання щодо врегулювання</p>	<p>5. Архітектоніка нової редакції Статуту територіальної громади м. Києва</p>

	<p><i>сайті.</i></p> <p><u>Гр. Сергієнко О.:</u> Доповнити новими розділами: - <i>Демократія участі;</i> - <i>Охорона надбання територіальної громади.</i></p>	<p>відносин у сфері «Київ безбар'єрний» визначатимуться у розділах щодо прав киян та обов'язків міської влади</p> <p>1. Питання, що пропонуються як розділ «Демократія участі» планується відобразити відображені в розділі УШ (підрозділ 8.3. Партисипативна демократія).</p> <p>2. Що стосується запропонованого розділу «Охорона надбання територіальної громади», то цю пропозицію можна було б врахувати в тексті нової редакції статуту.</p>	
<p>Преамбула: предмет Статуту, його законодавча основа, мета прийняття</p>			<p>Преамбула: предмет Статуту, його законодавча основа, мета прийняття</p>
<p>Розділ І. Загальні положення: 1.1. Короткий історичний нарис м. Києва (заснування, надання магдебурзького права – самоврядні традиції, набуття статусу столиці, звання міста-героя тощо). Особливості статусу м. Києва як столиці України.</p>			<p>Розділ І. Загальні положення: 1.1. Короткий історичний нарис м. Києва (заснування, надання магдебурзького права – самоврядні традиції, набуття статусу столиці, звання міста-героя тощо). Особливості статусу м. Києва як столиці України.</p>
<p>1.2. Визначення територіальної громади м. Києва (членство в громаді)</p>	<p>ГР при Печерській РДА; Керівник ОСН «БК «Вул. Інститутська,15/5» Ластовченко О.М.:</p>		<p>1.2. Визначення територіальної громади м. Києва (членство в громаді)</p>

	<p>1.2. Визначення територіальної громади м. Києва (членство в громаді)</p> <p><i>Визначення територіальної громади району в м. Києві</i></p> <p><i>(членство в громаді)</i></p>		
	<p>Депутат Київської міської ради Свириденко Ганна Вікторівна:</p> <p><i>розділ «Загальні положення» доповнити визначенням: «право публічної (комунальної) власності – право міської громади володіти, доцільно, економно, ефективно користуватися та розпоряджатися на свій розсуд і в своїх інтересах майном, що належить їй, як безпосередньо, так і через органи міського самоврядування»</i></p>	<p>Пропозиція п. Свириденко може бути врахована вже в тексті проекту Статуту територіальної громади.</p>	
<p>1.3. Пам'ятні дати та святкові дні територіальної громади м. Києва (день міста тощо)</p> <p>1.4. Почесні звання територіальної громади м. Києва (почесний громадянин міста – критерії присвоєння, порядок ініціювання та розгляду питання про присвоєння, спеціальні відзнаки), нагороди та відзнаки територіальної громади із зазначенням дати заснування..</p> <p>1.5. Символіка територіальної громади м. Києва (герб, прапор, гімн – опис, дата затвердження).</p> <p>1.6. Юридична адреса представницького органу</p>			<p>1.3. Пам'ятні дати та святкові дні територіальної громади м. Києва (день міста тощо)</p> <p>1.4. Почесні звання територіальної громади м. Києва (почесний громадянин міста – критерії присвоєння, порядок ініціювання та розгляду питання про присвоєння, спеціальні відзнаки), нагороди та відзнаки територіальної громади із зазначенням дати заснування..</p> <p>1.5. Символіка територіальної громади м. Києва (герб, прапор, гімн – опис, дата затвердження).</p> <p>1.6. Юридична адреса представницького органу</p>
<p>Розділ II. Межі території громади та її географічне положення</p>	<p>ГР при Печерській РДА:</p> <p>2.1. Територія громади становить окрему</p>	<p>Вже враховано частково в Розділі УІІ, підрозділ 8.1, в якому йде мова про</p>	<p>Розділ II. Межі території громади та її географічне положення</p>

<p>2.1. Територія громади становить окрему адміністративно-територіальну одиницю, вона не входить до складу жодної іншої адміністративно-територіальної одиниці.</p>	<p>адміністративно-територіальну одиницю, вона не входить до складу жодної іншої адміністративно-територіальної одиниці.</p> <p>Території громад районів міста є складовими частинами території громади міста згідно до системи адміністративно-територіального устрою міста Києва, який складається з районів в місті.</p> <p>Керівник ОСН «БК «Вул. Інститутська,15/5» Ластовченко О.М.:</p> <p>2.1. Територія громади становить окрему адміністративно-територіальну одиницю, вона не входить до складу жодної іншої адміністративно-територіальної одиниці.</p> <p>Територія міста Києва складається з територій громад районів міста (відповідно до системи адміністративно-територіального устрою міста Києва, який складається з районів в місті).</p> <p>Депутат Київської міської ради Бондарчук Олег Володимирович:</p> <p>В межах концепції у пункті 2.1. необхідно визначити категоріальний апарат, а саме поняття «межі територіальної громади м. Києва» та «межі міста Києва».</p>	<p>внутрішню структуру територіальної громади міста (В. В. Кравченко)</p> <p>Доцільно врахувати частково, доповнивши розділ II підрозділом 2.1.1. Районування території громади м. Києва. При цьому передбачити в системі територіального устрою громади не лише території районів у місті, а й території мікрорайонів (їх перелік, порядок затвердження їх меж, критерії утворення мікрорайонів тощо).</p> <p>Водночас, як вказує Пухтинський М.О.,</p> <p>Територіальна громада - спільнота людей, жителів, об'єднаних різноманітними стійкими формальними та неформальними зв'язками, які обумовлені спільним проживанням у межах <i>села, селища, міста</i>.</p> <p>У статті 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» дається наступне визначення:</p>	<p>2.1. Територія громади становить окрему адміністративно-територіальну одиницю, вона не входить до складу жодної іншої адміністративно-територіальної одиниці.</p> <p>2.1.1. Районування території громади м. Києва, передбачити в системі територіального устрою громади не лише території районів у місті, а й території мікрорайонів (їх перелік, порядок затвердження їх меж, критерії утворення мікрорайонів тощо).</p>
--	--	---	--

		<p>«територіальна громада - жителі, об'єднані постійним проживанням у межах села, селища, міста, що є самостійними адміністративно-територіальними одиницями, або добровільне об'єднання жителів кількох сіл, що мають єдиний адміністративний центр».</p> <p>Положення щодо конституювання в Статуті територіальної громади району в місті Києві як окремого елемента системи місцевого самоврядування не є доцільним, оскільки базовим поняттям Статуту міста Києва є саме територіальна громада міста. В Конституції та законодавстві України територіальна громада району у місті згадується у зв'язку із матеріально-фінансовою основою місцевого самоврядування.</p> <p>Поняття територіальної громади розглядається у статтях 140, 142 Конституції України, а також у статтях 1, 2, 5, 6, 16 Закону України «Про</p>	
--	--	---	--

		<p>місцеве самоврядування в Україні», у статтях 6, 7, 8 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ». Поняття територіальної громади району у місті не вживається у визначенні місцевого самоврядування, переліку елементів його системи, статусу головної посадової особи місцевого самоврядування. Не використовується воно також як самостійне у Законі України «Про столицю України – місто-герой Київ». Це поняття доцільно використовувати при визначенні матеріально-фінансових основ міста, його адміністративно-територіального устрою, поділу, розмежування повноважень територіальної громади м. Києва та територіальних громад районів в м. Києві тощо.</p> <p>Питання організації та здійснення місцевого самоврядування, управління та адміністративно-територіального устрою в місті Києві визначаються Конституційним Судом</p>	
--	--	--	--

		<p>України, зокрема, Рішенням Конституційного Суду України від 13 липня 2001 року № 11-рп/2001 у справі за конституційним поданням народних депутатів України щодо офіційного тлумачення термінів «район» та «район у місті», які застосовуються в пункті 29 частини першої статті 85, частині п'ятій статті 140 Конституції України і поняття «організація управління районами в містах», яке вживається в частині п'ятій статті 140 Конституції України та в частині першій статті 11 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ», а також щодо офіційного тлумачення положень пункту 13 частини першої статті 92 Конституції України, пункту 41 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» стосовно повноваження міських рад самостійно вирішувати питання утворення і ліквідації районів у місті (справа про адміністративно-</p>	
--	--	---	--

	<p>територіальний устрій).</p> <p>Згідно п.2 цього рішення: «Під поняттям «організація управління районами в містах», що міститься в частині п'ятій статті 140 Конституції України, в системному зв'язку з її статтями 142, 143 треба розуміти повноваження міських рад як органів місцевого самоврядування в містах з районним поділом приймати рішення щодо: матеріально-фінансового та організаційного забезпечення здійснення місцевого самоврядування в районах міста; утворення чи не утворення в місті районних рад та в разі їх утворення визначення обсягу і меж повноважень районних рад; адміністративно-територіального устрою та з інших питань у межах і порядку, визначених Конституцією та законами України.</p> <p>Так само необхідно розуміти поняття «організація управління районами в місті Києві», що вживається в частині першій статті 11 Закону</p>	
--	---	--

		<p>України «Про столицю України – місто-герой Київ».</p> <p>Відповідно до п. 4 цього рішення: «Положення пункту 41 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» про те, що до компетенції сільських, селищних, міських рад належить прийняття рішень з питань адміністративно-територіального устрою, треба розуміти так, що вирішення цих питань не віднесено виключно до повноважень державних органів і може здійснюватися сільськими, селищними, міськими радами в межах і порядку, визначених цим та іншими законами України.</p> <p>Межі таких повноважень міських рад, зокрема щодо утворення і ліквідації районів у місті Києві, зазначеним та іншими законами України чітко не визначені і не віднесені до компетенції будь-яких інших органів. Ці питання, виходячи із спеціального</p>	
--	--	---	--

		конституційно-правового статусу міста Києва як столиці України, може вирішувати Київська міська рада». (Див.: Офіційний вісник України від 03.08.2001 р., № 29, стор. 162, стаття 1327, код акту 19478/2001).	
<p>2.2. Площа міста, демографічна характеристика громади, гідрографічна сітка, площа лісового та паркового фонду, наявність родовищ корисних копалин, стан їх розробки.</p> <p>2.3. Наявність функціональних зон – територіальні зони зі спеціальним статусом (історико-заповідні, лісопаркові, промислові тощо).</p>			<p>2.2. Площа міста, демографічна характеристика громади, гідрографічна сітка, площа лісового та паркового фонду, наявність родовищ корисних копалин, стан їх розробки.</p> <p>2.3. Наявність функціональних зон – територіальні зони зі спеціальним статусом (історико-заповідні, лісопаркові, промислові тощо).</p>
<p>2.4. Загальний порядок найменування, перейменування територіальних об'єктів громади – територіальних зон зі спеціальним статусом, вулиць, мікрорайонів, проспектів, бульварів, провулків, майданів (площ), мостів, парків, скверів тощо.</p>	<p><u>Депутат Київської міської ради Бондарчук Олег Володимирович:</u></p> <p>Слід зазначити, що в межах Статуту територіальної громади доцільно визначити відповідно до статей 8, 9, 13 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» загальний порядок проведення загальних зборів територіальної громади, громадських слухань, порядку розгляду місцевих ініціатив. Однак передбачення у Статуті територіальної громади порядку найменування, перейменування територіальних об'єктів громади може зумовити труднощі у правозастосуванні таких норм. Вищенаведене обумовлене тим, що порядок найменування, перейменування</p>	<p>1. Порядок проведення загальних зборів, інших форм партисипативної демократії буде визначено в Розділі УІІ.</p> <p>2. Що стосується імплементації норм підзаконних нормативно-правових актів в частині найменування, перейменування тощо, то це буде зроблено в тексті проекту Статуту – в розділах УІ або УІІІ детально, а в розділі ІІ фіксується загальний</p>	<p>2.4. Врахування громадської думки при найменуванні, перейменуванні територіальних об'єктів громади м. Києва.</p>

	<p>територіальних об'єктів громади здійснюється відповідно до підзаконних нормативно-правових актів центральних органів виконавчої влади. Внесення змін до таких актів зумовить необхідність імплементації відповідних норм і до Статуту територіальної громади. В той же час внесення змін до Статуту територіальної громади відповідно до статті 19 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є процедурою, ускладненою необхідністю його державної реєстрації в центральному органі виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державної реєстрації (легалізації) об'єднань громадян, інших громадських формувань. З огляду на це питання найменування, перейменування територіальних об'єктів громади не потребує відображення у Статуті територіальної громади з метою забезпечення простоти механізму внесення змін до нього.</p> <p>У будь-якому випадку питання найменування, перейменування територіальних об'єктів громади за наявності відповідного політичного рішення можуть бути відображені у розділі VI Концепції «Публічний простір» або ж розділі VIII Концепції «Територіальна громада – первинний суб'єкт права на місцеве самоврядування», однак аж ніяк не у коментованому розділі II Концепції.</p>	<p>принцип врахування думки громадськості при найменуванні, перейменуванні територіальних об'єктів громади.</p> <p>Пропозицію п. Бондарчука можна врахувати частково сформулювавши назву підрозділу 2.4. в такій редакції «Врахування громадської думки при найменуванні, перейменуванні територіальних об'єктів громади м. Києва».</p>	
<p>2.5. Загальні засади взаємовідносин територіальної громади м. Києва з іншими громадами, міжнародних зв'язків, в т. ч. побратимські зв'язки.</p> <p>2.6. Засади (в тому числі – міжнародно-правові) співробітництва територіальної</p>	<p>Ідентична позиція стосується і запропонованих пунктів 2.5. та 2.6. розділу II Концепції, які слід відображати у розділі IV Концепції «Взаємовідносини громади, її органів та посадових осіб з органами державної влади, установами,</p>	<p>Можна врахувати – перенести підрозділи 2.5, 2.6. до розділу IV.</p>	<p>2.5. Перелік громад, з яким межує територіальна громада м. Києва (з півночі, півдня, заходу, сходу)</p>

<p>громади м. Києва (міжмуніципальне співробітництво) з іншими громадами.</p> <p>2.7. Перелік громад, з яким межує територіальна громада м. Києва (з півночі, півдня, заходу, сходу)</p>	<p>підприємствами і організаціями та інституціями громадянського суспільства».</p> <p>Враховуючи вищенаведене, пропоную викласти розділ II Концепції у наступній редакції:</p> <p>Розділ II. Межі території громади та її географічне положення</p> <p>2.1. Категоріальний апарат.</p> <p>Межі міста Києва – це умовна замкнена лінія на поверхні землі, що відокремлює міста Києва від інших територій. Межі міста Києва встановлюються і змінюються за проектами землеустрою щодо встановлення (зміни) меж міста Києва. (частина 1, 2 статті 173 Земельного кодексу України – прим. авт.).</p> <p>Межі території громади м. Києва – це зовнішні межі територіальної юрисдикції представницького органу територіальної громади міста Києва.</p> <p>2.2. Наявність функціональних зон – історико-заповідні, лісопаркові, промислові, санітарно-захисні, водоохоронні.</p> <p>2.3. Перелік громад, з якими межує територіальна громада м. Києва.</p>	<p>Що стосується категоріального апарату, то це вже предмет Статуту, а не Концепції. Врахувати у процесі підготовки проекту Статуту</p>	
<p>Розділ III. Правова основа Статуту</p> <p>3.1. Порядок затвердження Статуту, внесення до нього змін (включаючи процедуру громадського обговорення)</p> <p>3.2. Юридична сила Статуту (найвища по відношенню до всіх інших муніципальних актів, за винятком тих, що затверджуються на місцевому референдумі). Закріплюється принцип, згідно з яким правові акти органів міського самоврядування громади та їхніх</p>	<p><u>Пропозиції та зауваження, надані начальником управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради В. В. Слончак:</u></p> <p>До пункту 3.2 розділу III проекту Концепції</p>	<p>Погодитись та врахувати</p>	<p>Розділ III. Правова основа Статуту</p> <p>3.1. Порядок затвердження Статуту, внесення до нього змін (включаючи процедуру громадського обговорення)</p> <p>3.2. Юридична сила Статуту (найвища по відношенню до всіх інших муніципальних актів, за винятком тих, що затверджуються на місцевому референдумі). Закріплюється принцип, згідно з яким правові акти органів міського самоврядування громади та їхніх</p>

<p>посадових осіб, що суперечать цьому Статуту, не підлягають застосуванню і виконанню. При цьому, висновки про відповідність цих актів Статуту даються судом за зверненням Київського міського голови та інших уповноважених органів, посадових осіб, а також осіб, уповноважених загальними зборами (конференцією) членів територіальної громади.</p> <p>3.3. Відповідність Статуту актам законодавства</p> <p>3.4. Лобювання та захист прав і законних інтересів територіальної громади, її членів при прийнятті нових нормативно-правових актів, участь членів територіальної громади у нормотворчому процесі.</p>	<p>Зазначений пункт потребує уточнення в частині слів "При цьому, висновки про відповідність цих актів Статуту даються судом за зверненням Київського міського голови та інших уповноважених органів, посадових осіб, а також осіб, уповноважених загальними зборами (конференцією) членів територіальної громади".</p> <p>На сьогоднішній день така процедура (можливість надання судами висновків про відповідність правових актів органів міського самоврядування громади та їх посадових осіб Статуту) законодавством не передбачена.</p> <p>Тому її реалізація потребуватиме внесення змін до законодавчих актів (стаття 92 Конституції України: виключно законами України визначаються судоустрій, судочинство), зокрема, до процесуальних кодексів.</p>		<p>посадових осіб, що суперечать цьому Статуту, не підлягають застосуванню і виконанню.</p> <p>3.3. Відповідність Статуту актам законодавства</p> <p>3.4. Лобювання та захист прав і законних інтересів територіальної громади, її членів при прийнятті нових нормативно-правових актів, участь членів територіальної громади у нормотворчому процесі.</p>
<p>Розділ IV. Взаємовідносини громади, її органів та посадових осіб з органами державної влади, установами, підприємствами і організаціями та інституціями громадянського суспільства</p> <p>4.1. Загальні засади взаємовідносин з органами виконавчої влади, діяльність яких поширюється на територію громади.</p> <p>4.2. Загальні засади взаємовідносин з органами судової влади, прокуратури, іншими правоохоронними органами</p> <p>4.3. Засади взаємовідносин з підприємствами, установами і організаціями, що перебувають на території громади, окремо – з об'єктами комунальної власності міста.</p>			<p>Розділ IV. Взаємовідносини громади, її органів та посадових осіб з органами державної влади, установами, підприємствами і організаціями та інституціями громадянського суспільства</p> <p>4.1. Загальні засади взаємовідносин з органами виконавчої влади, діяльність яких поширюється на територію громади.</p> <p>4.2. Загальні засади взаємовідносин з органами судової влади, прокуратури, іншими правоохоронними органами</p> <p>4.3. Засади взаємовідносин з підприємствами, установами і організаціями, що перебувають на території громади, окремо – з об'єктами комунальної власності міста.</p>

<p>4.4. Закріплення принципу підтримки територіальною громадою корпоративної соціальної відповідальності, благодійництва, меценатства та спонсорства</p> <p>4.5. Засади взаємовідносин органів та посадових осіб міського самоврядування з громадськими організаціями.</p>			<p>4.4. Закріплення принципу підтримки територіальною громадою корпоративної соціальної відповідальності, благодійництва, меценатства та спонсорства</p> <p>4.5. Засади взаємовідносин органів та посадових осіб міського самоврядування з громадськими організаціями.</p> <p>4.6. Загальні засади взаємовідносин територіальної громади м. Києва з іншими громадами, міжнародних зв'язків, в т. ч. побратимські зв'язки.</p> <p>4.7. Засади (в тому числі – міжнародно-правові) співробітництва територіальної громади м. Києва (міжмуніципальне співробітництво) з іншими громадами.</p>
<p>Розділ V. Сталий розвиток міста</p> <p>5.1. Засади та способи планування розвитку міста (генеральний план розвитку міста, Стратегія соціально-економічного та культурного розвитку тощо).</p> <p>5.2. Характеристика Генерального плану як основного виду містобудівної документації територіальної громади, який визначає довгострокову політику щодо розвитку, планування, забудови та іншого використання території громади з урахуванням як історичних традицій забудови, збереження та відновлення історичних об'єктів, так і сучасних потреб розвитку і новітніх тенденцій містобудування.</p> <p>5.3. Характеристика Стратегії соціально-економічного та культурного розвитку, що має затверджуватися на строк не менше як двох каденцій депутатів Київради. Завдання, що мають бути вирішені в процесі</p>	<p><u>Депутат Київської міської ради Макаров О.А.:</u></p> <p>1. Виходячи з необхідності формування уніфікованого підходу до розуміння поняття «сталий розвиток», пропонується доповнити Розділ V окремим пунктом 5.1. «Поняття та принципи сталого розвитку». При розкритті основоположних засад сталого розвитку столиці особливу увагу слід звернути на принцип інтегрованого розвитку, визначений у Лейпцизькій хартії європейських міст.</p> <p>2. Видається за доцільне переглянути формулювання у пункті 5.2. Розділу V з метою уникнення дублювання положень частини першої статті 17 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».</p>	<p>1. Доцільно врахувати пропозицію №1 п. Макарова, доповнивши розділ У підрозділом 5.1. «Поняття та принципи сталого розвитку». (Кравченко В. В.)</p> <p>2. Можна врахувати, виклавши назву підрозділу 5.2. в такій редакції «Генеральний план Києва – основний містобудівний документ» (Кравченко В. В.)</p> <p>3. В проекті Концепції</p>	<p>Розділ V. Сталий розвиток міста</p> <p>5.1. Поняття та принципи сталого розвитку.</p> <p>5.2. Політика інтегрованого міського розвитку</p> <p>5.3. Засади та способи планування розвитку міста. <i>Сталий розвиток міста забезпечується шляхом розробки та реалізації низки документів довгострокового, середньострокового та короткострокового планування.</i></p> <p>5.4. Система планування розвитку міста</p> <p>5.4.1. Стратегічне планування (<i>підходи, принципи, інструменти, документація...</i>)</p> <p>1) Стратегія розвитку міста Києва</p> <p>2) Програми соціально-економічного розвитку м. Києва</p> <p>5.4.2. Просторове планування (<i>підходи, принципи, інструменти, документація...</i>)</p> <p>1) Процеси та процедури містобудівної діяльності.</p> <p>2) Містобудівна документація. Генеральний</p>

<p>стратегічного планування.</p> <p>5.4. Характеристика короткотермінового планування соціально-економічного та культурного розвитку громади.</p> <p>5.5. Муніципальне замовлення в контексті стратегічного планування.</p> <p>5.6. Організаційно-правові основи взаємовідносин міста з областю, співробітництво територіальної громади міста з територіальними громадами Київської області в сфері соціально-економічного та культурного розвитку (міжмуніципальне співробітництво)</p>	<p>3. Надання столичним підприємствам, установам і організаціям пріоритету при здійсненні державних закупівель не узгоджується з положеннями Закону України «Про публічні закупівлі», який передбачає проведення відкритих торгів згідно з принципами добросовісної конкуренції та недискримінації. З огляду на це, пропонується виключити з Розділу V пункт 5.5. «Муніципальне замовлення в контексті стратегічного планування».</p> <p>4. Визначені в Статуті принципи закладають фундамент для Стратегії соціально-економічного розвитку, на підставі якої розробляється Генеральний план. З метою уникнення непорозумінь щодо етапності процесу стратегічного розвитку міста вбачається за необхідне поміняти місцями пункт 5.2. (Генеральний план) та пункт 5.3. (Стратегія розвитку) Розділу V проекту Концепції.</p> <p>5. В пункті 5.4. Розділу V пропонується зазначити про основи інструменти короткострокового планування розвитку громади – бюджет міста Києва, Програму економічного і соціального розвитку столиці та міські цільові програми.</p> <p><u>Депутат Київської міської ради Осадчук А.П.</u> :</p> <p>Внести наступні зміни до Розділу V,</p>	<p>нічого не говориться про преференції комунальним підприємствам при здійсненні державних закупівель. Мова йде про муніципальне замовлення як інструмент забезпечення сталого розвитку міста. (Кравченко В. В.)</p> <p>4. Можна погодитися з тим, щоб поміняти місцями підрозділи 5.2 та 5.3. (Кравченко В. В.)</p> <p>5. Доцільно врахувати, доповнивши підрозділ 5.4. посиланням на запропоновані інструменти. (Кравченко В. В.)</p> <p>1. Враховано – див. пропозиції п. Макарова. (Кравченко В. В.)</p>	<p>план розвитку міста. Зонування території міста.</p> <p>5.5. Характеристика та інструменти короткотермінового планування соціально-економічного та культурного розвитку громади. (Бюджет міста Києва, Програма економічного і соціального розвитку столиці, міські цільові програми).</p>
--	--	--	---

	<p><i>виходячи із сучасного стану законодавства і поточної суспільно-політичної ситуації.</i></p> <p><i>1. Передусім, вбачається за доцільне додати на початку Розділу окремий пункт «Поняття та принципи сталого розвитку», адже існує об'єктивна необхідність у формуванні єдиного, спільного для всіх тлумачення змісту поняття «сталий розвиток», викладеного з урахуванням світового досвіду. Крім того, статус Статуту як рамкового документа передбачає, на мій погляд, закріплення у ньому принципів та підходів, а не відтворення норм існуючого законодавства.</i></p> <p><i>2. Доречно внести доповнення до п. 5.1. «Засади та способи планування розвитку міста», зауваживши, що сталий розвиток міста забезпечується шляхом розробки та реалізації низки документів довгострокового, середньострокового та короткострокового планування, а саме: Стратегії розвитку міста Києва, Генерального плану міста Києва, міських цільових програм, а також щорічних Програм економічного та соціального розвитку і Бюджету міста Києва. З метою гармонізації стратегічних завдань розвитку міста та планування його соціально-економічного розвитку, міські цільові програми, щорічні програми економічного та соціального розвитку і річні бюджети міста повинні мати чіткий взаємозв'язок між собою, а також відповідати цілям і пріоритетам Стратегії розвитку міста.</i></p> <p><i>3. Потребують уточнення назви, і відповідно, змістове наповнення п. 5.2. і п. 5.4., адже у чинній редакції проект Розділу</i></p>	<p>2. Доцільно врахувати (Кравченко В. В.) – див. пропозиції п. Макарова (пункт 5.4).</p>	<p>3. Можна погодитися</p>
--	---	---	----------------------------

	<p><i>відтворює норми діючого законодавства і неспроможний, у зв'язку із цим, реалізувати задекларовані «інноваційну» і «реформаторську» функції.</i></p> <p><i>4. Видається доцільним вилучити п. 5.5. «Муніципальне замовлення в контексті стратегічного планування», адже сам термін «Муніципальне замовлення» не знаходиться у сучасній площині вітчизняного законодавства, а позначувані ним процедури закупівель не підлягають регулюванню Статутом.</i></p> <p><i>5. Крім того, необхідно закріпити у Розділі V на рівні окремого пункту принцип інтегрованого розвитку як такий, що визначений Лейпцизькою хартією, пріоритетним для сталого розвитку європейських</i></p> <p><u>Пропозиції та зауваження, надані начальником управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради В. В. Слончак:</u> До пункту 5.2 розділу V проекту Концепції На даному етапі розгляду проекту Концепції</p>	<p>(Кравченко В. В.)</p> <p>4. В проекті Концепції нічого не говориться про преференції комунальним підприємствам при здійсненні державних закупівель. Мова йде про муніципальне замовлення як інструмент забезпечення сталого розвитку міста. (Кравченко В. В.).</p> <p>Втім, на думку В.С. Колтун слід підтримати пропозицію щодо вилучення п.5.5. «Муніципальне замовлення».</p> <p>Підтримати, це є актуальним для столичного європейського міста.</p> <p>За логікою, це м.б. п. 5.2. Політика інтегрованого міського розвитку (В.С. Колтун)</p> <p>Застереження сприймається, а</p>	
--	---	---	--

	<p>Стратегії дещо завчасно давати коментарі до цього пункту. Проте слід зазначити, що визначення генерального плану населеного пункту надано в Законі України "Про регулювання містобудівної діяльності". Зазначений Закон встановлює правові та організаційні основи містобудівної діяльності і спрямований на забезпечення сталого розвитку територій з урахуванням державних, громадських та приватних інтересів. Оскільки на сьогодні остаточна редакція пункту 5.2 проекту Статуту не вироблена, не можна і однозначно стверджувати про її дублювання з нормами Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності". Разом з цим вважається за можливе розглянути доцільність та необхідність наявності такої норми в Статуті.</p>	<p>пропозицію буде враховано у проекті Статуту</p>	
<p>Розділ VI. Публічний простір</p> <p>6.1. Загальні засади публічного простору м. Києва.</p> <p>6.2. Основні принципи планування, формування та розвитку публічного простору м. Київ.</p> <p>6.3. Власник публічного простору.</p> <p>6.4. Перелік суб'єктів публічного простору та загальні засади взаємовідносин між ними.</p> <p>6.5. Пріоритетність та категоризація об'єктів публічного простору (загальнодержавні, місцеві тощо).</p> <p>6.6. Контроль та відповідальність у сфері публічного простору міста.</p> <p>6.7. Участь територіальної громади у</p>	<p><u>Гр. Туник О.</u> :</p> <p>Додати пункт про інтернет-простір громади.</p> <p><u>Гр. Трестер Ю.:</u></p> <p>6.1. Загальні засади публічного простору м. Києва.</p> <p>«Публічний простір має бути побудований з урахуванням необхідності забезпечення безпеки дитини»</p> <p>Усі суб'єкти публічного простору мають планувати, організувати та вести свою діяльність враховуючи принципи</p>	<p>Частково варто погодитися, але відобразити це у тексті Статуту з позиції муніципальних інформаційних прав киян</p> <p>Усі суб'єкти публічного простору мають планувати, організувати та вести свою діяльність враховуючи принцип забезпечення безпеки дитини та мінімізації загроз життю та здоров'ю дітей. – підтримати цю</p>	<p>Розділ VI. Публічний простір</p> <p>6.1. Загальні засади публічного простору м. Києва.</p> <p>6.2. Право територіальної громади на міський публічний простір</p> <p>6.3. Основні принципи планування, формування та розвитку публічного простору м. Київ.</p> <p>6.4. Власник публічного простору.</p> <p>6.5. Перелік суб'єктів публічного простору та загальні засади взаємовідносин між ними.</p> <p>6.6. Пріоритетність та категоризація об'єктів публічного простору (загальнодержавні,</p>

<p>плануванні, формуванні та розвитку публічного простору.</p>	<p>забезпечення безпеки дитини та мінімізації загроз життю та здоров'ю дітей.</p> <p><u>Депутат Київської міської ради Макаров О.А.:</u></p> <p>Видається за доцільне визначити у пункті 6.2. право територіальної громади на місто (міський публічний простір). Оскільки даний термін передбачає доступ громадян до ресурсів та можливостей міста та кореспондує праву на комфортне перебування, на колективне творення, на міське життя тощо.</p> <p>Пропозиції до проекту Концепції нової редакції Статуту територіальної громади міста Києва від Всеукраїнської громадської організації Всеукраїнський парламент працездатних інвалідів.</p> <p>Безбар'єрність та доступність усіх форм та видів Публічного простору</p>	<p>пропозицію у п. 6.3. Основні принципи планування, формування та розвитку публічного простору м. Київ, а також у розділі щодо прав киян і обов'язків міської влади безпосередньо у тексті Статуту.</p> <p>Підтримати та врахувати</p> <p>Підтримати та врахувати у п. 6.3. Основні принципи планування, формування та розвитку публічного простору м. Київ, а також у розділі щодо прав киян і обов'язків міської влади безпосередньо у тексті Статуту.</p>	<p>місцеві тощо).</p> <p>6.7. Контроль та відповідальність у сфері публічного простору міста.</p> <p>6.8. Участь територіальної громади у плануванні, формуванні та розвитку публічного простору.</p>
<p>Розділ VII. Загальні засади організації та функціонування системи місцевого самоврядування</p> <p>7.1. Структура системи місцевого</p>			<p>Розділ VII. Загальні засади організації та функціонування системи місцевого самоврядування</p> <p>7.1. Структура системи місцевого</p>

<p>самоврядування</p> <p>7.2. Принципи функціонування суб'єктів системи місцевого самоврядування.</p>			<p>самоврядування</p> <p>7.2. Принципи функціонування суб'єктів системи місцевого самоврядування.</p>
<p>Розділ VIII. Територіальна громада – первинний суб'єкт права на місцеве самоврядування</p> <p>8.1. Характеристика територіальної громади як первинного суб'єкта права на місцеве самоврядування (в тому числі – характеристика внутрішньої структури територіальної громади: жителі районів у місті, жителі мікрорайонів тощо)</p>	<p><u>Гр. Трестер Ю.:</u></p> <p>8.1. Характеристика територіальної громади як первинного суб'єкта права на місцеве самоврядування (в тому числі – характеристика внутрішньої структури територіальної громади: жителі районів у місті, жителі мікрорайонів тощо)</p> <p>Врахувати дітей у віці від народження до 18 років, як окремий суб'єкт громади з урахуванням потреб кожної вікової групи</p> <p><u>ГР при Печерській РДА:</u></p> <p>8.1. Характеристика <i>територіальних громад міста і району в місті</i> як первинного суб'єкта права на місцеве самоврядування (в тому числі – характеристика внутрішньої структури територіальної громади: жителі районів у місті, жителі мікрорайонів тощо)</p> <p><u>Керівник ОСН «БК «Вул. Інститутська,15/5» Ластовченко О.М.:</u></p>	<p>Градацію членів громади за фізичними чи соціальними ознаками можна буде зробити в тексті проекту Статуту.</p> <p>Не доцільно врахувати, оскільки первинним суб'єктом права на місцеве самоврядування відповідно до ст. 140 Конституції України є територіальна громада міста. Згідно з Ухвалою КСУ у справі №2-33-99 територіальна громада району в місті є суб'єктом комунальної власності</p>	<p>Розділ VIII. Територіальна громада – первинний суб'єкт права на місцеве самоврядування</p> <p>8.1. Характеристика територіальної громади як первинного суб'єкта права на місцеве самоврядування (в тому числі – характеристика внутрішньої структури територіальної громади: жителі районів у місті, жителі мікрорайонів тощо)</p>

<p>8.2. Правоздатність (цивільно-правова, господарсько-правова) територіальної громади м. Києва.</p> <p>8.3. Питання виключної компетенції територіальної громади м. Києва. Можливо також слід визначити перелік питань, які не може безпосередньо вирішувати територіальна громада.</p>	<p>8.1. Характеристика територіальних громад районів в місті як первинного суб'єкта права на місцеве самоврядування (в тому числі – характеристика внутрішньої структури територіальної громади: жителі районів у місті, жителі мікрорайонів тощо).</p> <p><u>ГР при Печерській РДА:</u></p> <p>8.2. Правоздатність (цивільно-правова, господарсько-правова) територіальних громад м. Києва і районів.</p> <p><u>Керівник ОСН «БК «Вул. Інститутська,15/5» Ластовченко О.М.:</u></p> <p>8.2. Правоздатність (цивільно-правова, господарсько-правова) територіальних громад районів м. Києва.</p> <p><u>ГР при Печерській РДА:</u></p> <p>8.3. Питання виключної компетенції територіальних громад м. Києва і районів. Можливо також слід визначити перелік питань, які не може безпосередньо вирішувати територіальна громада.</p> <p>Розмежування повноважень територіальної громади м. Києва та територіальних громад районів в м. Києві</p> <p><u>Керівник ОСН «БК «Вул. Інститутська,15/5»</u></p>	<p>Відхилити. Див. попередні зауваження</p> <p>Можна врахувати додавши підрозділ 8.2.1. Правоздатність внутрішніх підрозділів територіальної громади міста (жителів районів у місті, жителів мікрорайонів тощо)</p> <p>Навряд чи доцільно врахувати, оскільки громада району виступає лише як суб'єкт комунальної власності, а розмежування повноважень між різними територіальними рівнями управління здійснюється за допомогою інших актів міської ради, які не потребують ускладненої процедури внесення змін.</p>	<p>8.2. Правоздатність (цивільно-правова, господарсько-правова) територіальної громади м. Києва.</p> <p>8.2.1. Правоздатність внутрішніх підрозділів територіальної громади міста (жителів районів у місті, жителів мікрорайонів тощо)</p> <p>8.3. Питання виключної компетенції територіальної громади м. Києва. Можливо також слід визначити перелік питань, які не може безпосередньо вирішувати територіальна громада.</p>
--	---	---	--

<p>8.4. Партисипативна демократія – коротка характеристика кожної з окремих форм: місцевий референдум, загальні збори, громадські слухання, електронні петиції, місцеві ініціативи, консультативно-дорадчі органи, громадські роботи тощо.</p>	<p><u>Ластовченко О.М.:</u></p> <p>8.3. Питання виключної компетенції територіальних громад районів м. Києва. Можливо також слід визначити перелік питань, які не може безпосередньо вирішувати територіальна громада.</p> <p><u>ГР при Печерській РДА:</u></p> <p>8.4. Партисипативна демократія – коротка характеристика кожної з окремих форм: місцевий <i>та районний референдум, конференції</i>, загальні збори, громадські слухання, електронні петиції, місцеві ініціативи, консультативно-дорадчі органи, громадські роботи тощо.</p> <p><u>Керівник ОСН «БК «Вул. Інститутська,15/5» Ластовченко О.М.:</u></p> <p>8.4. Партисипативна демократія – коротка характеристика кожної з окремих форм: місцевий та районний референдум, конференції, загальні збори, громадські слухання, електронні петиції, місцеві ініціативи, консультативно-дорадчі органи, громадські роботи тощо.</p> <p>Пропозиції гр. О. М. Туника</p>	<p>Теж саме.</p> <p>Не доцільно врахувати: по-перше не може бути районного референдуму, оскільки це форма, що може бути застосована лише первинним суб'єктом права на місцеве самоврядування – територіальною громадою міста; по-друге, процедура проведення загальних зборів передбачає і можливість конференції.</p> <p>Теж саме</p>	<p>8.4. Партисипативна демократія – коротка характеристика кожної з окремих форм: місцевий референдум, загальні збори, громадські слухання, електронні петиції, засоби електронної демократії та електронного урядування, місцеві ініціативи, консультативно-дорадчі органи, громадські роботи тощо.</p>
--	---	--	--

	<p>У пункті 8.4.:</p> <p>- окремо виділити «електронну демократію» також виокремити «електронне урядування»</p> <p><u>Пропозиції та зауваження, надані начальником управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради В. В. Слончак:</u></p> <p>Зауваження до пункту 8.4 розділу VIII проекту Концепції</p> <p>Частиною першою статті 143 Конституції України передбачено, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування забезпечують проведення місцевих референдумів та реалізацію їх результатів.</p> <p>Пункт 20 частини першої статті 92 Конституції України встановлює, що організація і порядок проведення виборів і референдумів визначаються виключно законами України.</p> <p>На законодавчому рівні проведення місцевих референдумів регулювалось Законом України "Про всеукраїнський та місцеві референдуми". Проте цей Закон втратив чинність на підставі Закону України "Про всеукраїнський референдум". На сьогоднішній день порядок проведення місцевих референдумів в Україні на законодавчому рівні не врегульовано. У зв'язку з цим слід виважено та коректно підходити до питання викладення в Статуті:</p> <p>- характеристики місцевих референдумів (пункт 8.4);</p>	<p>Підтримати та врахувати</p> <p>Застереження сприймається та буде враховане під час підготовки проекту Статуту. Усі питання організації та проведення місцевих референдумів, а також питання щодо статусу його суб'єктів, у т. ч. громадян, які беруть участь у голосуванні, є предметом виключно законодавчого регулювання. Допоки не буде прийнято спеціального Закону «Про місцеві референдуми», відповідні питання можуть закріплюватися у Статуті виключно у вигляді загальних принципів та в обсязі, визначеному у Конституції та Законі «Про місцеве самоврядування в Україні»</p>	
Розділ IX. Схема муніципального	<u>ГР при Печерській РДА:</u>	Практично всі учасники обговорення висловилися	Розділ IX. Схема муніципального

<p>управління в територіальній громаді</p> <p>9.1. Система органів муніципального управління:</p> <p>- Варіант 1:</p> <p>Загальноміський рівень: Київська міська рада – міський голова – виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) – галузеві органи управління</p> <p>Районний рівень: Районні у місті ради – виконавчі органи районних рад (районні державні адміністрації) – галузеві органи управління</p> <p>Базовий рівень: Органи самоорганізації населення – асоціації органів самоорганізації населення</p> <p>- Варіант 2:</p> <p>Загальноміський рівень: Київрада – міський голова – виконавчий орган Київради (Київська міська державна адміністрація) – галузеві органи управління</p> <p>Районний рівень: Районні державні адміністрації – галузеві органи управління</p> <p>Базовий рівень: Органи самоорганізації населення – асоціації органів самоорганізації населення. При цьому, асоціації формуються за територіальною ознакою – районні, асоціації органів самоорганізації населення мікрорайонів. Асоціація – юридична особа з централізованою бухгалтерією, яка обслуговує інші органи самоорганізації населення (будинкові, вуличні, квартальні);</p> <p>- Варіант 3:</p> <p>Загальноміський рівень: Київська міська</p>	<p>ВИКЛЮЧИТИ ВАРІАНТИ 1,2,4</p> <p>Загальноміський рівень: Київська міська рада – міський голова – виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) – галузеві органи управління</p> <p>Базовий рівень: Районні у місті ради – виконавчі комітети районних рад – районні державні адміністрації – галузеві органи управління</p> <p>Підпорядкований рівень: Органи самоорганізації населення – асоціації органів самоорганізації населення;</p> <p><u>Керівник ОСН «БК «Вул. Інститутська,15/5» Ластовченко О.М.:</u></p> <p>9.1. Система органів муніципального управління Загальноміський рівень: Київська міська рада – міський голова – виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) – галузеві органи управління.</p> <p>Базовий рівень: Районні у місті ради – виконавчі комітети районних рад – районні державні адміністрації – галузеві органи управління.</p> <p>Підпорядкований рівень: Органи самоорганізації населення – асоціації органів самоорганізації населення.</p>	<p>за варіант №3. Проте не зовсім вдалим вбачається застосування терміну «базовий рівень» стосовно мікрорайону, оскільки відповідно до Конституції України базовим є все ж таки загальноміський рівень. Тому пропонується застосувати термін «низовий рівень»</p>	<p>управління в територіальній громаді</p> <p>9.1. Система органів муніципального управління:</p> <p>Загальноміський рівень: Київська міська рада – міський голова – виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) – галузеві органи управління</p> <p>Районний рівень: Районні у місті ради – виконавчі комітети районних рад – районні державні адміністрації – галузеві органи управління</p> <p>Низовий рівень: Органи самоорганізації населення, асоціації органів самоорганізації населення;</p> <p>9.2. Принципи розподілу відповідальності між різними рівнями управління. При цьому, кожний із зазначених в п. 8.1. варіантів передбачає власний розподіл повноважень між різними рівнями муніципального управління.</p> <p>9.3. Громадський контроль за діяльністю органів муніципального управління</p> <p>9.4. Відповідальність органів муніципального управління.</p>
---	--	--	---

<p>рада – міський голова – виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) – галузеві органи управління</p> <p>Районний рівень: Районні у місті ради – виконавчі комітети районних рад – районі державні адміністрації – галузеві органи управління</p> <p>Базовий рівень: Органи самоорганізації населення – асоціації органів самоорганізації населення;</p> <p>- Варіант 4: (для загальноміського рівня – у разі прийняття відповідних змін до Конституції, відповідно до Європейської хартії місцевого самоврядування та Резолюції Ради Європи 123 (2001) від 9 листопада 2001 р. «Про місцеву та регіональну демократію в Україні»)</p> <p>Загальноміський рівень: Київська міська рада – міський голова – виконавчий орган Київської міської ради – Київська міська державна адміністрація або Префект, Урядовий, Державний уповноважений – галузеві органи управління.</p> <p>9.2. Принципи розподілу відповідальності між різними рівнями управління. При цьому, кожний із зазначених в п. 8.1. варіантів передбачає власний розподіл повноважень між різними рівнями муніципального управління.</p> <p>9.3. Громадський контроль за діяльністю органів муніципального управління</p> <p>9.4. Відповідальність органів муніципального управління.</p>	<p><u>Депутат Київської міської ради, член депутатської фракції «Об'єднання «Самопоміч» у Київradі Осадчук А. П. :</u></p> <p>у пункті 9.1 варто визначити наступну систему органів муніципального управління:</p> <p>Загальноміський рівень:Київський міський голова –Київська міська рада –виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація);</p> <p>Районний рівень: Районні у місті ради – виконавчі органи районних рад (районні у місті Києві державні адміністрації);</p> <p>Базовий рівень: Органи самоорганізації населення – асоціації органів самоорганізації населення– Об'єднання співвласників багатоквартирних будинків.</p> <p><u>Гр. Луговський Ю.</u></p> <p>Підтримаю 3 варіант розділу 9 Концепції з передачею до асоціації органів самоорганізації населення більшості функцій райрад, зокрема розподіл бюджетних коштів району. За райрадами оставити функції контролю та координації (умовного Префекта).</p> <p><u>Депутат Київської міської ради Макаров О.А.:</u></p> <p>1. Розділ IX має починатись наступною декларацією: територіальна громада м. Києва виступає за відновлення реального місцевого самоврядування, яке має складатись за схемою: Київський міський голова, Київська міська рада, виконавчий комітет Київської</p>		
--	---	--	--

	<p>міської ради та районні адміністрації.</p> <p>До внесення змін до Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» схема муніципального управління в територіальній громаді має відповідати чинному законодавству та передбачати обов'язкове створення районних у місті рад.</p> <p>З огляду на зазначене, пропонується в пункті 9.1. Розділу IX передбачити схему муніципального управління, яка буде складатись з Київського міського голови, Київської міської ради, виконавчого органу Київської міської ради, функції якого виконує Київська міська державна адміністрація та районних у місті рад, яким будуть підзвітні та підконтрольні районні державні адміністрації.</p> <p><u>Депутат Київської міської ради Кузик Петро Миколайович:</u></p> <p>При напрацюванні проекту Концепції Статуту територіальної громади необхідно задекларувати право киян на управління столицею. Наша пропозиція – визначити в системі органів муніципального управління такі рівні:</p> <p>Загальноміський рівень: Київська міська рада – міський голова – <u>виконавчий комітет</u> Київської міської ради – галузеві органи управління.</p> <p>Районний рівень: Районні у місті ради – виконавчі комітети районних рад – галузеві органи управління.</p> <p>Базовий рівень: Органи самоорганізації населення – асоціації органів самоорганізації населення. При цьому, асоціації формуються</p>		
--	--	--	--

	<p>за територіальною ознакою – районні асоціації, асоціації органів самоорганізації населення мікрорайонів. Асоціація – юридична особа з централізованою бухгалтерією, яка обслуговує інші органи самоорганізації населення (будинкові, вуличні, квартальні).</p>		
<p>Розділ X. Права та обов'язки членів територіальної громади міста</p> <p>10.1. Закріплення принципу градації членів територіальної громади за обсягом право- та дієздатності на дві категорії:</p> <p>а) <i>повноправні члени територіальної громади</i>: громадяни України – жителі громади, які відповідно до Конституції України та Закону України «Про місцеві вибори» мають активне виборче право. Зазначені особи володіють муніципальною право- та дієздатністю в повному обсязі;</p> <p>б) <i>члени територіальної громади з обмеженою муніципальною право- та дієздатністю</i>: жителі громади, які є іноземцями, особами без громадянства; неповнолітні громадяни України; громадянами України, яких визнано судом недієздатними або такі, що перебувають на строковій військовій службі чи відбувають покарання в місцях позбавлення волі. Обмеження муніципальної право- та дієздатності цих членів територіальної громади встановлюються Конституцією та законами України та полягають у позбавленні їх права участі у місцевих виборах, у місцевих референдумах, загальних зборах (конференціях) за місцем проживання, права займати посади в органах місцевого самоврядування громади.</p>	<p>Цвігун В. А., член Громадської ради при Оболонській районній в місті Києві державній адміністрації (голова комітету з питань бюджету):</p> <p>до Розділу X «Права та обов'язки членів територіальної громади міста» проекту Концепції Статуту територіальної громади міста Києва</p> <p>1. Громада має право у примусовому порядку повертати у комунальну власність земельні ділянки та об'єкти нерухомості шляхом викупу чи в інший спосіб, якщо зазначені ділянки та об'єкти нерухомості довгий час не використовуються власниками, не приносять користі Громаді, псують вигляд міста.</p> <p>2. Запровадити наступні категорії прав:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Права на задоволення основних потреб громадян; – Права громадянина на сприятливі умови 	<p>Ці питання є предметом врегулювання чинного земельного та цивільного законодавства. Можна врахувати виключно у формі принципів раціонального, функціонального, відповідального використання власності, у т. ч. землі, у м. Києві безпосередньо у тексті Статуту</p> <p>Варто врахувати у Концепції та деталізувати у тексті Статуту</p>	<p>Розділ X. Права та обов'язки членів територіальної громади міста</p> <p>10.1. Закріплення принципу градації членів територіальної громади за обсягом право- та дієздатності на дві категорії:</p> <p>а) <i>повноправні члени територіальної громади</i>: громадяни України – жителі громади, які відповідно до Конституції України та Закону України «Про місцеві вибори» мають активне виборче право. Зазначені особи володіють муніципальною право- та дієздатністю в повному обсязі;</p> <p>б) <i>члени територіальної громади з обмеженою муніципальною право- та дієздатністю</i>: жителі громади, які є іноземцями, особами без громадянства; неповнолітні громадяни України; громадянами України, яких визнано судом недієздатними або такі, що перебувають на строковій військовій службі чи відбувають покарання в місцях позбавлення волі. Обмеження муніципальної право- та дієздатності цих членів територіальної громади встановлюються Конституцією та законами України та полягають у позбавленні їх права участі у місцевих виборах, у місцевих референдумах, загальних зборах (конференціях) за місцем проживання, права займати посади в органах місцевого самоврядування громади.</p>

	<p>життя;</p> <ul style="list-style-type: none"> – Адміністративні права територіальної громади. <p>3. Визначити права окремих категорій громадян:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Права дітей; – Права жінок; – Права маломобільних груп населення (особи похилого віку, особи з інвалідністю, особи з тимчасовими порушеннями здоров'я, вагітні жінки, діти дошкільного віку, батьки з дитячими колясками). <p><u>ГР при Печерській РДА:</u></p> <p>10.1. Закріплення принципу градації членів територіальної громади за обсягом право- та дієздатності на дві категорії:</p> <p>а) <i>повноправні члени територіальної громади</i>: громадяни України – жителі громади, які відповідно до Конституції України та Закону України «Про місцеві вибори» мають активне виборче право. Зазначені особи володіють муніципальною право- та дієздатністю в повному обсязі при вирішенні питань місцевого значення.</p>	<p>Врахувати частково та у комплексі із пропозиціями Ю. Трестер (див. нижче). Детально. питання градації членів територіальної громади та їх прав варто врегулювати у тексті Статуту. У Концепції можна визначити у вигляді загальних принципів</p> <p>У даному випадку у проекті Концепції мається на увазі виключно політична участь у місцевому самоврядуванні, а не вирішення усіх питань місцевого життя (економічних, соціальних, культурних тощо). Запропонований підхід переводить</p>	<p>10.2. Закріплення принципу, згідно якого у своїй діяльності із задоволення потреб членів територіальної громади органи місцевого самоврядування та їхні посадові особи, органи самоорганізації населення, комунальні підприємства, установи та організації, громадяни керуються політикою забезпечення безпеки дитини, а також інших категорій киян, які потребують особливої уваги, яка затверджується Київрадою.</p> <p>10.3. Закріплення принципу згідно з яким особи, які відповідно до вимог Закону України «Про свободу пересування» і вільний вибір місця проживання», інших актів законодавства України не зареєстрували своє місце проживання в м. Києві, але які володіють нерухомим майном (нерухомістю) на території міста, працюють на території громади, ведуть іншу діяльність, пов'язану зі сплатою податків до міського бюджету, користуються усіма правами членів міської громади, окрім активного виборчого права, права участі у місцевих референдумах, загальних зборах (конференціях) громадян за місцем проживання, громадських слуханнях та права місцевої ініціативи. Рішенням Київської міської ради для цієї категорії осіб можуть встановлюватись право користування інфраструктурою міста, а також порядок отримання соціальних, освітніх, медичних та інших послуг на рівних умовах з членами територіальної громади.</p> <p>10.4. Закріплення принципу, згідно з яким права члена територіальної громади, окрім активного виборчого права, права участі у місцевих референдумах, загальних зборах (конференціях) членів територіальної</p>
--	---	--	--

	<p>При вирішенні питань районного значення муніципальна правоздатність обмежується територією району.</p> <p><u>Керівник ОСН «БК «Вул. Інститутська,15/5» Ластовченко О.М.:</u></p> <p>- 10.1. Закріплення принципу градації членів територіальної громади за обсягом право- та дієздатності на дві категорії:</p> <p>а) повноправні члени територіальної громади: громадяни України – жителі громади, які відповідно до Конституції України та Закону України «Про місцеві вибори» мають активне виборче право. Зазначені особи володіють муніципальною право- та дієздатністю в повному обсязі при вирішенні питань міста Києва.</p> <p>При вирішенні питань районного значення муніципальна правоздатність обмежується</p>	<p>реалізацію прав у іншу площину</p> <p>Відхилити. Категорія питання районного значення носить умовний характер, а статус киянина – члена територіальної громади, у т. ч. в аспекті його реалізації, не може обмежуватися кордонами районів у місті. Правоздатність це взагалі здатність людини бути носієм прав та обов'язків, здатність мати відповідні права і нести обов'язки.</p> <p>Див. вище</p>	<p>громади за місцем проживання, надаються також Почесним громадянам м. Києва незалежно від місця їхнього проживання, а також, за рішенням Київської міської ради – особам, які не є членами міської громади, але отримали у відповідності із Законом України «Про правовий статус і права закордонних українців» статус закордонного українця або мають значні, офіційно визнані заслуги перед територіальною громадою Києва.</p> <p>10.5. Встановлення переліку прав членів міської територіальної громади доцільно визначати як додаткові до встановлених Конституцією і законами України. Зокрема, до нього можна було б включити:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) права на задоволення основних потреб киян та сприятливі умови життя; 2) забезпеченість якісною питною водою; 3) якісне електропостачання; 4) ефективну систему збору, вивезення та переробки сміття з вулиць, прибудинкових територій та під'їздів багатоквартирних будинків у населених пунктах громади; 5) забезпеченість належним транспортним сполученням – як внутрішнім, так і зовнішнім; 6) розгалуженість і якість доріг; 7) освітленість вулиць і під'їздів будинків у темну пору доби; 8) забезпечення тиші на вулицях та у житлових будинках у нічну пору; 9) ефективну систему безпеки громадян та захисту їхнього майна (боротьба зі злочинністю; охорона громадського порядку,
--	--	--	--

	<p>територією району (згідно реєстру виборців).</p> <p><u>Гр. Трестер Ю.:</u></p> <p>10.1. Закріплення принципу градації членів територіальної громади за обсягом право- та дієздатності на дві категорії:</p> <p>а) повноправні члени територіальної громади: громадяни України – жителі громади, які відповідно до Конституції України та Закону України «Про місцеві вибори» мають активне виборче право. Зазначені особи володіють муніципальною право- та дієздатністю в повному обсязі;</p> <p>б) члени територіальної громади з обмеженою муніципальною право- та дієздатністю: жителі громади, які є іноземцями, особами без громадянства; неповнолітні громадяни України; громадянами України, яких визнано судом недієздатними або такі, що перебувають на строковій військовій службі чи відбувають покарання в місцях позбавлення волі. Обмеження муніципальної право- та дієздатності цих членів територіальної громади встановлюються Конституцією та законами України та полягають у позбавленні їх права участі у місцевих виборах, у місцевих референдумах, загальних зборах (конференціях) за місцем проживання, права займати посади в органах місцевого самоврядування громади.</p> <p>Вилучити «неповнолітні громадяни України» із підпункту Б та додати окрему категорію членів територіальної громади</p> <p>В) діти – громадяни України, що не досягли</p>	<p>Ці питання варто врегулювати безпосередньо у тексті Статуту. У Концепції</p>	<p>попередження та ліквідація наслідків стихійного лиха)</p> <p>10) наявність умов для своєї занятості;</p> <p>11) доступність та якість медичних послуг відповідно до державних та міжнародних стандартів, доступність та якість заходів для зміцнення здоров'я населення, попередження захворювань, продовження активного та працездатного віку та заохочення до здорового способу життя.;</p> <p>12) доступність та якість освітніх послуг відповідно до державних та міжнародних стандартів;</p> <p>13) ефективну систему надання побутових послуг;</p> <p>14) доступність та якість мобільного зв'язку та інтернет-мереж;</p> <p>15) забезпеченість місцями для відпочинку і дозвілля;</p> <p>16) створення умов для життя дітей, включаючи розваги, освіту, безпеку, захист тощо;</p> <p>17) забезпеченість закладами культури (бібліотеки, будинки культури, кінотеатри тощо);</p> <p>18) вільний доступ до усіх природних об'єктів та угідь в межах громади – лісів, берегів рік та озер;</p> <p>19) вільний доступ та використання публічного простору</p> <p>20) доступність та якість адміністративних послуг</p> <p>21) залучення до обговорення програм місцевого розвитку, проектів місцевих</p>
--	--	---	--

<p>10.2. Закріплення принципу згідно з яким особи, які відповідно до вимог Закону України «Про свободу пересування» і вільний вибір місця проживання», інших актів законодавства України не зареєстрували своє місце проживання в м. Києві, але які володіють нерухомим майном (нерухомістю) на території міста, працюють на території громади, ведуть іншу діяльність, пов'язану зі сплатою податків до міського бюджету, користуються усіма правами членів міської громади, окрім активного виборчого права, права участі у місцевих референдумах, загальних зборах (конференціях) громадян за місцем проживання, громадських слуханнях та права місцевої ініціативи. Рішенням Київської міської ради для цієї категорії осіб можуть встановлюватись право користування інфраструктурою міста, а також порядок отримання соціальних, освітніх, медичних та інших послуг на рівних умовах з членами територіальної громади.</p> <p>10.3. Закріплення принципу, згідно з яким права члена територіальної громади, окрім активного виборчого права, права участі у місцевих референдумах, загальних зборах (конференціях) членів територіальної громади за місцем проживання, надаються також Почесним громадянам м. Києва незалежно від місця їхнього проживання, а також, за рішенням Київської міської ради – особам, які не є членами міської громади, але отримали у відповідності із Законом України «Про правовий статус і права закордонних українців» статус закордонного українця або мають значні, офіційно визнані</p>	<p>18 річного віку (виписати окремі вікові групи, виписати різні наявні статуси дітей та ін. ознаки).</p> <p><u>ГР при Печерській РДА:</u></p> <p>Доповнити пунктами 20,21:</p> <p>20) приймати участь в реалізації програмах з місцевого бюджету, незалежно від створення ОСББ та балансової належності будинку.</p> <p>21) безпосереднього впливу на прийняття рішень місцевого значення через спеціальну систему прямої електронної демократії (онлайн).</p> <p><u>Гр. Трестер Ю.:</u></p> <p>Додати пункт 10.4.1 Встановлення переліку прав окремих членів міської територіальної громади, а саме категорії - діти визначати як додаткові до встановлених Конституцією і законами України права, закріплені в Конвенції ООН про права дитини</p> <p><u>Цвігун В.</u></p> <p>Статтю 10.4. доповнити:</p> <p>1. Право висувати від Громади кандидатів на міського голову, кандидатів у депутати Київської ради, кандидатів у депутати Верховної Ради від мажоритарних округів в межах території Громади, а також</p>	<p>доцільно лише у загальному вигляді встановити окремі положення-принципи щодо особливої уваги до прав дитини</p> <p>Взяти до уваги та частково врахувати із текстуальною та змістовною корекцією</p> <p>Враховувати</p> <p>Відхилити. Ці питання є предметом врегулювання виключно виборчого</p>	<p>бюджетів тощо, у т.ч. через системи прямої електронної демократії (онлайн)</p> <p>22) інформування про стан міського життя;</p> <p>23) проведення незалежних експертиз щодо питань місцевого життя, у т. ч. проектів нормативних актів міської влади тощо.</p> <p>10.6 Закріплення принципу, згідно якого в усіх діях щодо дітей, усі суб'єкти міської влади та установи, що займаються питаннями соціального забезпечення, першочергова увага приділяється якнайкращому забезпеченню інтересів дитини. Міська влада зобов'язується забезпечувати відповідний захист і піклування, які необхідні для її благополуччя, і з цією метою вживає всіх відповідних заходів, які передбачені Конституцією та закріплені в Конвенції ООН про права дитини</p> <p>10.7. Закріплення принципу, згідно з яким у своїй діяльності із задоволення потреб членів територіальної громади органи місцевого самоврядування та їхні посадові особи, органи самоорганізації населення, комунальні підприємства, установи та організації керуються політикою якості, яка затверджується Київською відповідно до міжнародних стандартів якості, зокрема, ISO 9001.</p> <p>10.8. Перелік обов'язків членів територіальної громади визначається по аналогії з переліком їх муніципальних прав. Зокрема, до їх переліку можна було б включити обов'язки щодо:</p>
---	---	--	--

<p>заслуги перед територіальною громадою Києва.</p> <p>10.4. Встановлення переліку прав членів міської територіальної громади доцільно визначати як додаткові до встановлених Конституцією і законами України. Зокрема, до нього можна було б включити:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) забезпеченість якісною питною водою; 2) якісне електропостачання; 3) ефективну систему прибирання та вивезення сміття з вулиць, прибудинкових територій та під'їздів багатоквартирних будинків у населених пунктах громади; 4) забезпеченість належним транспортним сполученням – як внутрішнім так і зовнішнім; 5) розгалуженість і якість доріг; 6) освітленість вулиць і під'їздів будинків у темну пору доби; 8) забезпечення тиші на вулицях та у житлових будинках у нічну пору; 9) ефективну систему безпеки громадян та захисту їхнього майна (боротьба зі злочинністю; охорона громадського порядку, попередження та ліквідація наслідків стихійного лиха) 10) наявність умов для своєї занятості; 11) доступність та якість медичних послуг відповідно до державних стандартів; 12) доступність та якість освітніх послуг відповідно до державних стандартів; 13) ефективну систему надання побутових послуг; 	<p><i>квоту у відкритих чи закритих списках кандидатів у депутати Верховної Ради від партій. Вибірчі кампанії кандидатів від Громади фінансуються за рахунок коштів Громади.</i></p> <p>2. Повний доступ до будь-якої інформації пов'язаної з містом, у тому числі секретної.</p> <p>3. Право ініціювати незалежні експертизи, зовнішній (в тому числі – міжнародний) аудит.</p> <p>4. Право на відклик міського голови, депутатів Київської ради, депутатів Верховної ради обраних за мажоритарними округами в межах території Громади, депутатів Верховної Ради, обраних за квотою Громади по закритим чи відкритим спискам партій.</p> <p><u>Працівники Київської міської клінічної лікарні №5:</u></p> <p>Доповнити статтю підпунктом, який розмістити перед підпунктом 11:</p> <p>10-1) доступність та якість заходів для зміцнення здоров'я населення, попередження захворювань, продовження активного та працездатного віку та</p>	<p>законодавства, а не статуту територіальної громади</p> <p>Враховати частково. Питання щодо «секретної» інформації є питанням спеціального законодавства, а не Статуту територіальної громади</p> <p>Підтримати частково</p> <p>Відхилити. Окремі питання вже врегульовані у законодавстві (у частині щодо дострокового припинення повноважень міського голови, депутатів міської ради). Інші питання не є предметом статутного регулювання</p> <p>Підтримати та врахувати</p>	<p>1) збереження та розвиток традицій, звичаїв та особливостей територіальної громади, шанобливе ставлення до її історії, до об'єктів історико-культурної спадщини;</p> <p>2) сприяння сталому розвитку територіальної громади;</p> <p>3) недискримінації та толерантного ставлення до усіх членів територіальної громади незалежно до їхнього етнічного походження, віросповідання, політичних переконань тощо;</p> <p>4) сприяння реалізації права членів територіальної громади на задоволення передбачених цим Статутом основних соціально-побутових, економічних, безпекових, культурно-духовних потреб;</p> <p>5) бережливе ставлення до довкілля, зелених насаджень, екології території громади;</p> <p>6) збереження публічного простору та недопущення перешкоджання іншим членам територіальної громади вільному доступу й використанню публічного простору.</p> <p>10.7. Механізми захисту прав членів територіальної громади. Зокрема: 1) з метою захисту прав і свобод членів територіальної громади, їх окремих категорій (пенсіонери, особи з інвалідністю, особи з постійними або тимчасовими фізіологічними та психологічними потребами, ветерани війни, репресовані, національні та релігійні меншини, студенти, вимушені переселенці, учасники АТО тощо) рішенням Київської ради може бути запроваджено інститут Громадського уповноваженого територіальної громади з питань захисту їхніх прав (Муніципальний омбудсман); 2) з метою дотримання прав дітей, враховуючи</p>
---	---	--	--

<p>14) доступність та якість мобільного зв'язку та інтернет-мереж;</p> <p>15) забезпеченість місцями для відпочинку і дозвілля;</p> <p>17) забезпеченість закладами культури (бібліотеки, будинки культури, кінотеатри тощо);</p> <p>18) вільний доступ до усіх природних об'єктів та угідь в межах громади – лісів, берегів рік та озер;</p> <p>19) вільний доступ та використання публічного простору тощо.</p> <p>10.5. Закріплення принципу, згідно з яким у своїй діяльності із задоволення потреб членів територіальної громади органи місцевого самоврядування та їхні посадові особи, органи самоорганізації населення, комунальні підприємства, установи та організації керуються політикою якості, яка затверджується Київрадою відповідно до міжнародних стандартів якості, зокрема, ISO 9001.</p> <p>10.6. Перелік обов'язків членів територіальної громади визначається по аналогії з переліком їх муніципальних прав. Зокрема, до їх переліку можна було б включити обов'язки щодо:</p> <p>1) збереження та розвиток традицій, звичаїв та особливостей територіальної громади, шанобливе ставлення до її історії, до об'єктів історико-культурної спадщини;</p> <p>2) сприяння сталому розвитку територіальної громади;</p> <p>3) недискримінації та толерантного ставлення до усіх членів територіальної</p>	<p>заохочення до здорового способу життя.</p> <p>Пропозиції гр. О. М. Туника</p> <p>У пункті 10.4.:</p> <p>- у підпункт 3 викласти у такій редакції «ефективну систему збору, вивезення та переробки сміття з вулиць, прибудинкових територій та під'їздів багатоквартирних будинків у населених пунктах громади»;</p> <p>- підпункти 11, 12 доповнити «та міжнародних стандартів»</p> <p>Гр. Трестер Ю.:</p> <p>Додати пункт 10.6 Закріплення принципу, згідно з яким у своїй діяльності із задоволення потреб членів територіальної громади органи місцевого самоврядування та їхні посадові особи, органи самоорганізації населення, комунальні підприємства, установи та організації, громадяни керуються політикою забезпечення безпеки дитини, яка затверджується Київрадою</p> <p>До пункту 10.6. Перелік обов'язків членів територіальної громади визначається по аналогії з переліком їх муніципальних прав. Зокрема, до їх переліку можна було б включити обов'язки щодо</p> <p>Додати підпункти</p> <p>7. Надавати допомогу дитині, яка завідомо перебуває в небезпечному для життя стані або повідомити оперативно про такий стан дитини належним установам чи особам</p> <p>8. Координація зусиль громадян, місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого</p>	<p>Підтримати та врахувати</p> <p>Підтримати та врахувати</p> <p>Частково врахувати вже у самому тексті Статуту. Ці питання є загально конституційними та моральними імперативами та у Статуті можуть закріплюватися у вигляді</p>	<p>динамічну розвиток місцевого самоврядування, процеси децентралізації (передачу повноважень стосовно забезпечення найкращих інтересів дитини, її прав від центральних органів влади до органів місцевого самоврядування, враховуючи довготривалий процес деінституалізації, перехід на формат замовлення соціальних послуг) має бути запроваджено Інститут уповноваженого територіальної громади з прав дітей (Дитячий омбудсман).</p> <p>10.8. Відповідальність членів територіальної громади.</p>
---	---	--	---

<p>громади незалежно до їхнього етнічного походження, віросповідання, політичних переконань тощо;</p> <p>4) сприяння реалізації права членів територіальної громади на задоволення передбачених цим Статутом основних соціально-побутових, економічних, безпекових, культурно-духовних потреб;</p> <p>5) бережливе ставлення до довкілля, зелених насаджень, екології території громади;</p> <p>6) збереження публічного простору та недопущення перешкоджання іншим членам територіальної громади вільному доступу й використанню публічного простору.</p> <p>10.7. Механізми захисту прав членів територіальної громади. Зокрема: 1) з метою захисту прав і свобод членів територіальної громади, їх окремих категорій (пенсіонери, інваліди, ветерани війни, репресовані, національні меншини, вимушені переселенці, учасники АТО тощо) рішенням Київради може бути запроваджено інститут Громадського уповноваженого територіальної громади з питань захисту їхніх прав (Муніципальний омбудсман); 2) з метою дотримання прав дітей (осіб у віці до 14 років) і підлітків (осіб у віці від 14 років до 18 років) рішенням Київради може бути запроваджено інститут Громадського уповноваженого територіальної громади з прав дітей і підлітків (Дитячий омбудсман).</p> <p>10.8. Відповідальність членів територіальної громади.</p>	<p>самоврядування, підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності у вирішенні питань соціального захисту дітей, у тому числі дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, осіб з їх числа, зокрема щодо попередження соціального сирітства, створення безпечного середовища для дитини;</p> <p><u>Гр. Трестер Ю.:</u> До пункту 10.7.</p> <p>Частина тексту викласти в такій редакції: 2) з метою дотримання прав дітей, враховуючи динамічну розвиток місцевого самоврядування, процеси децентралізації (передачу повноважень стосовно забезпечення найкращих інтересів дитини, її прав від центральних органів влади до органів місцевого самоврядування, враховуючи довготривалий процес де інституалізації, перехід на формат замовлення соціальних послуг) має бути запроваджено Інститут уповноваженого територіальної громади з прав дітей (Дитячий омбудсман).</p> <p>Перша модель – Омбудсман, призначений Київською міською радою</p> <p>Запроваджений Інститут має бути окремим незалежним, наділеним згідно рішенням Київради функціоналом та повноваженнями. У Омбудсмана має бути свій офіс. Людину на посаду має призначати Київрада на термін повноважень, який становить більше ніж каденція цього складу Київради. Кожної каденції новообраний депутатський корпус</p>	<p>загальних принципів</p> <p>норм-</p> <p>Підтримати та врахувати</p>	
--	---	--	--

	<p>на початку своєї роботи заслуховує звіт Дитячого омбудсмена та приймає рішення про подовження терміну перебування на посаді чи оголошення наступного конкурсу. Дитячий омбудсмен має працювати з усіма Комісіями Київради. Він має мати право перевіряти по можливості проекти рішень на порушення прав дитини чи виникненню загроз безпеці дитини.</p> <p>Друга модель – Уповноважений київського міського голови з прав дитини</p> <p>Це людина, яку призначає київській міській голова, як гарант забезпечення прав членів громади. Міській голова своїм розпорядженням наділяє Уповноваженого з прав дитини окремими повноваженнями, визначає його статус, місце у системі влади та несе відповідальність за стан дотримання прав дитини</p> <p>Пропозиції гр. О. М. Туника</p> <p>У пункті 10.7.:</p> <ul style="list-style-type: none"> - слово "інваліди" замінити на "особи з інвалідністю"; - фразу "національні меншини" замінити на "національні та релігійні меншини"; - додати фразу "студенти"; - додати фразу "особи з постійними або тимчасовими фізіологічними та психологічними потребами" <p><u>Пропозиції та зауваження, надані начальником управління правового забезпечення діяльності Київської міської</u></p>	<p>Підтримати та врахувати</p> <p>Застереження сприймається та буде враховане під час підготовки проекту</p>	
--	---	--	--

	<p><u>ради В. В. Слончак:</u> Зауваження до підпункту б пункту 10.1, пункту 10.2, 10.3 розділу X проекту Концепції Частиною першою статті 143 Конституції України передбачено, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування забезпечують проведення місцевих референдумів та реалізацію їх результатів. Пункт 20 частини першої статті 92 Конституції України встановлює, що організація і порядок проведення виборів і референдумів визначаються виключно законами України. На законодавчому рівні проведення місцевих референдумів регулювалось Законом України "Про всеукраїнський та місцеві референдуми". Проте цей Закон втратив чинність на підставі Закону України "Про всеукраїнський референдум". На сьогоднішній день порядок проведення місцевих референдумів в Україні на законодавчому рівні не врегульовано. У зв'язку з цим слід виважено та коректно підходити до питання викладення в Статуті:</p> <p>- обмеження прав участі в місцевих референдумах (підпункт б пункту 10.1, пункт 10.2), або надання права участі в них (пункт 10.3).</p>	<p>Статуту. Усі питання організації та проведення місцевих референдумів, а також питання щодо статусу його суб'єктів, у т. ч. громадян, які беруть участь у голосуванні, є предметом виключно законодавчого регулювання. Допоки не буде прийнято спеціального Закону «Про місцеві референдуми», відповідні питання можуть закріплюватися у Статуті виключно у вигляді загальних принципів та в обсязі, визначеному у Конституції та Законі «Про місцеве самоврядування в Україні»</p>	
<p>Розділ XI. Матеріальна та фінансова основи територіальної громади</p> <p>11.1. Закріплення принципу права територіальної громади на комунальну власність, загальні засади визначення</p>	<p><u>Депутат Київської міської ради Свириденко Ганна Вікторівна:</u></p> <p>розділ XI доповнити підрозділом «МАЙНО ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ», який доповнити наступними статтями:</p> <p>Стаття. Право комунальної власності</p>	<p>Пропозиції п. Свириденко є слушними, але вони стосуються не Концепції, а Статуту</p>	<p>Розділ XI. Матеріальна та фінансова основи територіальної громади</p> <p>1.1. Закріплення принципу права територіальної громади на комунальну власність, загальні засади визначення переліку об'єктів права комунальної</p>

<p>переліку об'єктів права комунальної власності.</p> <p>11.2. Загальний порядок обліку об'єктів комунальної власності територіальної громади, що має здійснюватися у відкритому Реєстрі таких об'єктів, який знаходиться на офіційному веб-сайті територіальної громади. Можливо доцільно встановити перелік інформаційних ресурсів, що мають міститися в Реєстрі.</p> <p>11.3. З метою запровадження належного громадського контролю за використанням об'єктів комунальної власності територіальної громади утворюється Громадська інвентаризаційна комісія територіальної громади, до складу якої включаються представники інститутів громадянського суспільства міста, які мають належний рівень кваліфікації.</p> <p>11.4. Структура фінансової основи територіальної громади</p> <p>11.5. Питання складання, розгляду, затвердження, виконання та звітності бюджету територіальної громади із забезпеченням прозорості бюджетного процесу та запровадження партисипаторного бюджету (бюджету участі).</p>	<p>1. До комунальної власності належать рухоме і нерухоме майно, доходи місцевих бюджетів, інші кошти, землю, природні ресурси, підприємства, установи та організації, в тому числі банки, страхові товариства, а також пенсійні фонди, частку в майні підприємств, житловий фонд, нежитлові приміщення, заклади культури, освіти, спорту, охорони здоров'я, науки, соціального обслуговування та інше майно і майнові права, рухомі та нерухомі об'єкти, визначені відповідно до закону як об'єкти права комунальної власності, а також кошти, отримані від їх відчуження.</p> <p>2. Реалізація майнових прав територіальною громадою відбувається на засадах:</p> <ul style="list-style-type: none"> - здійснення органами місцевого самоврядування заходів з капіталізації майна; - використання органами місцевого самоврядування з метою залучення в обіг майна територіальної громади усіх видів фінансових інструментів, визначених чинним законодавством; - переведення на корпоративні засади процесів управління майновими об'єктами; - запровадження системи контролю за виконанням умов договорів купівлі-продажу, оренди та передачі в користування майна комунальної власності. <p>3. Право комунальної власності територіальної громади захищається законом на рівних умовах з правами власності інших суб'єктів. Права місцевого самоврядування захищаються в судовому порядку.</p> <p>Стаття. Порядок користування та</p>	<p>територіальної громади і можуть бути враховані при напрацюванні тексту проекту Статуту.</p>	<p>власності.</p> <p>11.2. Принципи фінансового забезпечення розвитку територіальної громади.</p> <p>11.3. Загальний порядок обліку об'єктів комунальної власності територіальної громади міста, району у місті, що має здійснюватися у відкритому Реєстрі таких об'єктів, який знаходиться на офіційному веб-сайті територіальної громади. Можливо доцільно встановити перелік інформаційних ресурсів, що мають міститися в Реєстрі.</p> <p>11.4. З метою запровадження належного громадського контролю за використанням об'єктів комунальної власності територіальної громади утворюється Громадська інвентаризаційна комісія територіальної громади міст а, району у місті, до складу якої включаються представники інститутів громадянського суспільства міста, які мають належний рівень кваліфікації.</p> <p>11.5. Структура фінансової основи територіальної громади</p> <p>11.6. Питання складання, розгляду, затвердження, виконання та звітності бюджету територіальної громади із забезпеченням прозорості бюджетного процесу та запровадження партисипаторного бюджету (бюджету участі).</p>
---	---	--	--

	<p>розпорядження об'єктами нерухомого майна територіальної громади</p> <p>1. Об'єкти нерухомості комунальної власності, введені в експлуатацію з метою забезпечення конституційних прав та мінімальних соціальних потреб членів територіальної громади, використовуються за призначенням.</p> <p>2. У разі наявності вільних площ, а також з метою отримання додаткових коштів, органи місцевого самоврядування, уповноважений ними орган або підприємство, засноване міською радою, можуть здати частину приміщень в оренду. Зазначене не стосується випадків, коли йдеться про передання в оренду окремо розташованого приміщення, за умови дотримання інших нормативних та технічних вимог.</p> <p>3. У випадку, якщо орендодавцем виступають органи місцевого самоврядування, кошти від оренди майна надходять на їх рахунки і використовуються для задоволення потреб територіальної громади.</p> <p>4. Органи місцевого самоврядування, відповідно до наданих повноважень і в порядку, встановленому законом, здійснюють усі передбачені законодавством майнові операції з розпорядження нерухомим майном.</p> <p>5. Органи місцевого самоврядування здійснюють облік та регулярну перевірку стану об'єктів нерухомості комунальної власності.</p> <p>6. Органи місцевого самоврядування повинні запровадити систему ефективного контролю за виконанням угод і договорів купівлі-</p>		
--	--	--	--

	<p>продажу, оренди, передання у користування та у відповідних випадках своєчасно ініціювати питання повернення майна в комунальну власність.</p> <p>7. Міська рада регламентує порядок та умови передачі в оренду чи в користування нерухомого майна комунальної власності та затверджує їх окремими Положеннями.</p> <p>8. Органи місцевого самоврядування забезпечують функціонування та своєчасний ремонт установ комунальної власності.</p> <p>Стаття. Комунальні підприємства</p> <p>1. Комунальними підприємствами вважаються підприємства, засновані на власності територіальної громади.</p> <p>2. Органи місцевого самоврядування можуть також придбати підприємство або майнову частку (корпоративні права) зазначеного товариства шляхом укладення договору купівлі-продажу з попереднім власником.</p> <p>3. Комунальні підприємства мають виконувати своє громадське призначення, підтримувати соціальну спрямованість цінової політики, а також стимулювати економічну діяльність підприємств галузі інших форм власності.</p> <p>4. Діяльність підприємств комунальної власності відбувається відповідно до їх статутів, що затверджуються відповідним виконавчим органом, визначеним міською радою. Дирекція підприємства призначається та звільняється з посади міським головою за поданням заступника голови з відповідних питань та здійснює повноваження на підставі контрактів, складених з виконавчими органами</p>		
--	--	--	--

	<p>місцевого самоврядування. Усі майнові операції, питання розподілу прибутків та процеси затвердження фінансових звітів цих підприємств врегульовуються за рішенням міської ради, окрім випадків, передбачених їх статутами.</p> <p>5. Діяльність підприємств, в яких територіальна громада має майнову частку (корпоративні права), відбувається відповідно до їх статутів, що затверджуються загальними зборами акціонерів (засновників). Це стосується також підприємств, що утворюються згідно з законодавством про господарські товариства (корпоративізовані підприємства), усі майнові частки яких належать міській територіальній громаді. Територіальна громада через органи місцевого самоврядування здійснює управління корпоративними правами, що належать їй у майні цих підприємств. Усі майнові операції, питання розподілу прибутків, затвердження фінансових та інших звітів, призначення та звільнення керівників вирішуються загальними зборами акціонерів (засновників) таких товариств.</p> <p>Стаття. Загальні засади планування та порядок розгляду звітів</p> <p>1. Діяльність підприємств комунальної власності має базуватися на таких засадах:</p> <ul style="list-style-type: none"> - запровадження системи регулярного планування господарської діяльності на короткостроковий період; - покладення в основу господарської діяльності системи фінансового планування на середньостроковий період; - регулярного оприлюднення показників 		
--	--	--	--

	<p>господарського та фінансового планування;</p> <ul style="list-style-type: none"> - запровадження системи регулярного звітування за підсумками річної діяльності (або іншого, встановленого рішенням міської ради терміну), а також щодо стану справ на підприємстві; - розгляду та затвердження звітів міською радою. <p>2. Форма звітування розробляється виконавчими органами. Вона обов'язково повинна містити порівняльні пункти та таблиці щодо господарських і фінансових показників (обсягів), запланованих та виконаних; інших показників, що забезпечують уявлення та прозорість стосовно фінансових і майнових операцій підприємства; обґрунтування причин, за якими виявилось неможливим досягти кращих показників тощо.</p> <p>3. Міська рада може не затвердити звіт підприємства комунальної власності. У такому випадку виконавчі органи повинні вжити відповідних заходів з доопрацювання звіту та його показників, здійснення незалежної аудиторської оцінки щодо фінансових та майнових операцій підприємства, а також з кадрових питань.</p> <p>4. Заступники міського голови, відповідно до сфер відання, кожні півроку звітують на пленарному засіданні ради стосовно поточної діяльності підприємств комунальної власності та з майновою часткою, що належить територіальній громаді. Щороку міський голова, або за його дорученням один із заступників, повинен звітувати стосовно управління корпоративними правами територіальної</p>		
--	---	--	--

	<p>громади.</p> <p>5. У процесі заслуховування звіту міська рада може ознайомитися із звітом будь-якого з підприємств, в якому є комунальна майнова частка, будь-якої особи, уповноваженої управляти корпоративними правами територіальної громади в конкретно визначеному підприємстві, або компанії з управління корпоративними правами територіальної громади, заснованої міською радою. Міська рада за підсумками звітування може винести в межах чинного законодавства будь-яке рішення, зокрема створити тимчасову контрольну комісію з вивчення питань діяльності підприємства з комунальною майновою часткою або уповноважених осіб.</p> <p>Стаття. Управління корпоративними правами територіальної громади</p> <p>1. Органи місцевого самоврядування вживають заходів щодо закріплення в статутах підприємств з майновою участю територіальної громади положень, що враховують вимоги цього Статуту.</p> <p>2. Діяльність осіб, уповноважених органами місцевого самоврядування на здійснення управління корпоративними правами територіальної громади, оплачується за рахунок частини прибутку підприємства, визначеної на зазначені цілі.</p> <p>3. Особи, що представляють територіальну громаду в органах управління підприємства та працюють у них на постійній основі, можуть отримувати грошову винагороду від підприємства щомісячно та за підсумками фінансового року. Зазначене стосується всіх осіб, уповноважених органами місцевого</p>		
--	---	--	--

	<p>самоврядування представляти територіальну громаду в органах управління підприємств, якщо чинним законодавством не передбачено інше.</p> <p>4. Представників територіальної громади в органах управління підприємств, в яких громада має майнову частку, визначає та уповноважує міський голова особисто за поданням відповідного заступника та за умови погодження кандидатури уповноваженої особи профільною постійною комісією ради. Депутатам ради надається інформація стосовно призначення уповноважених осіб та особливостей здійснення ними за дорученням територіальної громади повноважень власника. Також міській раді заздалегідь надається інформація стосовно термінів проведення та порядку денного загальних зборів акціонерів (засновників), а на вимогу депутатів - термінів засідання та порядку денного спостережних рад.</p> <p>5. Порядок управління корпоративними правами територіальної громади визначається окремим Положенням, яке затверджується рішенням міської ради.</p> <p>6. Здійснення оцінки корпоративних прав територіальної громади відбувається:</p> <ul style="list-style-type: none"> - шляхом використання біржових механізмів, тобто на підставі ринкових котирувань, які надаються цінним паперам емітентів під час проведення торгів на Українській фондовій, муніципальній (міжмуніципальній), інших регіональних біржах та в позабіржових торговельних системах України; - на підставі ціни цінних паперів емітента, що склалася на міжнародних біржах; 	<p>Можна погодитися і додати підрозділ 11.(.)</p> <p>«Принципи фінансового забезпечення розвитку</p>	
--	--	--	--

	<p>- на підставі методики оцінки корпоративних прав, що розроблюється й затверджується міською радою;</p> <p>- на підставі оцінки, здійсненої незалежною аудиторською компанією, що має бути підтверджена міською радою.</p> <p>Стаття. Нагромадження майна та майнових прав. Відчуження майна та майнових прав. Новітні форми реалізації майнових прав територіальної громади</p> <p>1. Виконавчі органи міської ради відстежують процеси переходу прав власності на майнові об'єкти або права, що належали чи згідно з чинним законодавством мали належати територіальній громаді, або якщо з'ясування права власності на ці об'єкти і майнові права остаточно не відбулося.</p> <p>2. Органи місцевого самоврядування здійснюють придбання майна та майнових прав в обсягах, необхідних для виконання власних повноважень та розвитку територіальної громади.</p> <p>3. Майнові об'єкти та права можуть відчужуватись у випадках:</p> <ul style="list-style-type: none"> - якщо вони не потрібні з огляду на надання громадських послуг; - якщо необхідно сприяти утворенню приватної власності, процесам розвитку підприємництва та конкуренції; - якщо існує потреба в отриманні коштів на виконання завдань, що вважаються пріоритетними для потреб територіальної громади міста; - якщо необхідно забезпечити нагальні 	<p>територіальної громади».</p> <p>Можна врахувати частково стосовно доцільності закріплення права власності територіальних громад районів у місті. Однак не можна погодитися із пропозицією щодо закріплення права власності громади міста на спільне майно територіальних громад районів у місті – мова може йти про управління цим майном загальноміськими органами, а сам суб'єкт права власності не змінюється.</p>	
--	--	--	--

	<p>потреби територіальної громади або частини жителів міста;</p> <ul style="list-style-type: none"> - якщо їх діяльність або їх утримання наносить збитків, або майнові права не забезпечують необхідний вплив на виробничі та підприємницькі процеси; - якщо необхідно заснувати іншу майнову структуру. <p>4. Питання щодо нагромадження і відчуження майна та майнових прав регулярно вносяться на розгляд органів місцевого самоврядування.</p> <p>5. Органи місцевого самоврядування розробляють та запроваджують новітні форми реалізації майнових прав та майнового менеджменту, що базуються на:</p> <ul style="list-style-type: none"> - економічному стимулюванні працівників; - використанні можливостей чинного законодавства з питань діяльності господарських товариств. <p>Стаття. Механізми запобігання банкрутству суб'єктів комунальної власності територіальної громади</p> <p>1. Органи місцевого самоврядування розробляють комплекс заходів із запобігання банкрутству та підвищення рівня ліквідності суб'єктів комунальної власності. Для цього може бути утворено відповідний виконавчий орган міської ради, який зобов'язаний:</p> <ul style="list-style-type: none"> - регулярно відстежувати фінансовий стан підприємств комунальної власності та суб'єктів, в яких територіальна громада має майнову частку; - своєчасно реагувати на погіршення фінансового стану підприємств, появу ознак 	<p>Пропозиція може біти врахована при напрацюванні тексту проекту Статуту.</p> <p>Доцільно врахувати, додавши до суб'єктів комунальної власності територіальних громад районів у місті</p> <p>Недоцільно враховувати, оскільки земля також є об'єктом комунальної власності.</p>	
--	---	--	--

	<p>їх неплатоспроможності, здійснювати відповідний аналіз та виявляти причини, за якими це відбувається і вживати заходів до їх усунення;</p> <ul style="list-style-type: none"> - здійснювати навчання менеджменту підприємств щодо дій у ситуаціях, притаманних ринковій економіці, зокрема здійсненню антикризового менеджменту; у разі необхідності своєчасно здійснювати кадрові перепризначення; - сприяти своєчасному проведенню переговорів з кредиторами; - брати активну участь у процесах, пов'язаних з процедурою банкрутства, санації підприємств та реструктуризації заборгованості, здійснювати аналіз щодо обсягів застави. <p>2. З метою ефективних дій із запобігання банкрутству та налагодження процесів загального підвищення ліквідності об'єктів комунальної власності органи місцевого самоврядування можуть створити підрозділ, або заснувати чи уповноважити з цих питань спеціалізовану компанію, на яку буде покладено обов'язки:</p> <ul style="list-style-type: none"> - навчання керівників (у тому числі з питань антикризового управління); - відстежування ознак неплатоспроможності та оперативного втручання на рівні менеджменту; - розроблення та здійснення планів зовнішнього управління; - відстеження процесів навмисного банкрутства; - формування професійних антикризових 	<p>Доцільно врахувати в частині громадського контролю за використанням об'єктів комунальної власності територіальних громад району в місті.</p> <p>Потребує додаткового вивчення на предмет фінансової основи територіальної громади району у місті</p> <p>Потребує додаткового вивчення на предмет наявності бюджету району у місті</p>	
--	--	--	--

	<p>команд;</p> <p>- активна робота за процедурою банкрутства та налагодження взаємодії з процедурними особами.</p> <p><u>Гр. Сухарська Л.:</u></p> <p>Включити пункт «Принципи фінансового забезпечення розвитку територіальної громади».</p> <p><u>ГР при Печерській РДА:</u></p> <p>11.1. Закріплення принципу права територіальної громади міста на спільне майно територіальних громад районів міста, а також права власності територіальних громад районів в місті на рухоме і не рухоме майно, доходи районних бюджетів інші кошти, землю, природні ресурси в межах району.</p> <p><i>Від імені та в інтересах територіальних громад (міста і районів), права суб'єкта комунальної власності здійснюють відповідні ради.</i></p> <p><u>Керівник ОСН «БК «Вул. Інститутська,15/5» Ластовченко О.М.:</u></p> <p>11.1. Закріплення принципу права територіальної громади міста, територіальних громад районів в місті на рухоме і нерухоме майно, доходи місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні</p>	Теж саме	
--	--	----------	--

	<p>ресурси, що є у власності територіальних громад. Загальні засади визначення переліку об'єктів права комунальної власності.</p> <p>Від імені та в інтересах територіальних громад (міста і районів), права суб'єкта комунальної власності здійснюють відповідні ради.</p> <p><u>ГР при Печерській РДА:</u></p> <p>11.2. Загальний порядок обліку об'єктів комунальної власності територіальних громад (міста і районів) має здійснюватися у відкритому Реєстрі таких об'єктів, який знаходиться на офіційному веб-сайті територіальної громади, з інформацією щодо зміни їх призначення та історії використання (ціна оренди, вартість відчуження). Можливо доцільно встановити перелік інформаційних ресурсів, що мають міститися в Реєстрі.</p> <p><u>Керівник ОСН «БК «Вул. Інститутська,15/5» Ластовченко О.М.:</u></p> <p>11.2. Загальний порядок обліку об'єктів комунальної власності територіальних громад (міста і районів), що має здійснюватися у відкритому Реєстрі таких об'єктів, який знаходиться на офіційному веб-сайті територіальної громади. Можливо доцільно встановити перелік інформаційних ресурсів, що мають міститися в Реєстрі.</p>		
--	---	--	--

	<p><u>ГР при Печерській РДА:</u></p> <p>11.3. З метою запровадження належного громадського контролю за використанням <i>землі та об'єктів територіальних громад (міста і районів)</i> із їх членів утворюються Громадські інвентаризаційні комісії <i>територіальних громад(міста і районів)</i>, до яких залучаються <i>представники інститутів громадянського суспільства відповідного рівня кваліфікації.</i></p> <p><u>Керівник ОСН «БК «Вул. Інститутська,15/5» Ластовченко О.М.:</u></p> <p>11.3. З метою запровадження належного громадського контролю за використанням об'єктів комунальної власності <i>територіальних громад (міста і районів)</i> утворюються із їх членів (членів кого?) Громадські інвентаризаційні комісії територіальних громад (міста і районів), до складу яких включаються представники інститутів громадянського суспільства міста, які мають належний рівень кваліфікації.</p> <p><u>ГР при Печерській РДА:</u></p> <p>11.4. Структура фінансової основи <i>територіальних громад</i></p> <p><u>ГР при Печерській РДА:</u></p>		
--	--	--	--

	<p>10.5. Питання складання, розгляду, затвердження, виконання та звітності бюджету <i>територіальних громад(міста і районів)</i> із забезпеченням прозорості бюджетного процесу та запровадження партисипаторного бюджету (бюджету участі).</p> <p><u>Керівник ОСН «БК «Вул. Інститутська,15/5»</u> <u>Ластовченко О.М.:</u></p> <p>11.5. Питання складання, розгляду, затвердження, виконання та звітності бюджету <i>територіальних громад (міста і районів)</i> із забезпеченням прозорості бюджетного процесу та запровадження партиципаторного бюджету (бюджету участі).</p>		
<p>Розділ XII. Внесення змін до Статуту</p>	<p><u>ГР при Печерській РДА:</u></p> <p><i>Передбачити можливість внесення змін до статуту за ініціативою громади м. Києва шляхом збирання підписів (наприклад 50%+1 від кількості жителів міста Києва, які проголосували на останніх виборах до Київради)</i></p>	<p>Ці питання будуть врегульовані безпосередньо у Статуті</p>	<p>Розділ XII. Внесення змін до Статуту</p>
<p>Розділ XIII. Прикінцеві положення</p> <p>6. Напрями та строки реалізації Концепції проекту нової редакції Статуту територіальної громади м. Києва</p> <p>Процес створення Статуту здійснюватиметься у наступні етапи.</p> <p>На першому етапі розробляється загальний ескіз Концепції нової редакції Статуту, яка виноситься на фахову експертизу та широке громадське обговорення, після чого</p>			<p>Розділ XIII. Прикінцеві положення</p> <p>6. Напрями та строки реалізації Концепції проекту нової редакції Статуту територіальної громади м. Києва</p> <p>Процес створення Статуту здійснюватиметься у наступні етапи.</p> <p>На першому етапі розробляється загальний ескіз Концепції нової редакції Статуту, яка виноситься на фахову експертизу та широке громадське обговорення, після чого</p>

<p>Концепція доопрацьовується з урахуванням зауважень та пропозицій, що надійшли у ході експертизи й обговорення та передається на схвалення Київською міською радою (<i>варіант – Київським міським головою</i>) – червень – листопад 2016 р.</p> <p>На другому етапі – після прийняття рішення Київської міської ради про схвалення Концепції нової редакції Статуту територіальної громади м. Києва (<i>варіант – видання розпорядження Київського міського голови</i>) розробляється проект нової редакції Статуту територіальної громади м. Києва, який піддається фаховій експертизі, громадському обговоренню та доопрацюванню – <i>листопад 2016 р. – квітень 2017 р. (строки уточнюватимуться в залежності від дати схвалення Концепції, а також можливих новацій законодавства України, тривалість підготовки проекту не менше 6 місяців).</i></p> <p>На третьому етапі проект нової редакції Статуту вноситься на розгляд Київської міської ради. Цей етап може передбачати необхідність науково-експертного консультування та супроводу, у тому числі в процесі обговорення у пленарних засіданнях Київської міської ради. Затвердження нової редакції Статуту територіальної громади м. Києва Київською міською радою (<i>варіант – на міському референдумі</i>) – <i>травень – серпень 2017 р. (строки уточнюватимуться в залежності від дати схвалення Концепції, можливих новацій законодавства України, а також тривалості та результатів обговорення (муніципального статутного процесу) проекту нової редакції Статуту територіальної громади м. Києва у</i></p>		<p>Усі строки пропонується скорегувати виходячи із ситуації, пов'язаної із публічним обговоренням проекту</p>	<p>Концепція доопрацьовується з урахуванням зауважень та пропозицій, що надійшли у ході експертизи й обговорення та передається на схвалення Київською міською радою (<i>варіант – Київським міським головою</i>) – червень 2016 р. – червень 2017 р.</p> <p>На другому етапі – після прийняття рішення Київської міської ради про схвалення Концепції нової редакції Статуту територіальної громади м. Києва (<i>варіант – видання розпорядження Київського міського голови</i>) розробляється проект нової редакції Статуту територіальної громади м. Києва, який піддається фаховій експертизі, громадському обговоренню та доопрацюванню – <i>липень 2016 р. – грудень 2017 р. (строки уточнюватимуться в залежності від дати схвалення Концепції, а також можливих новацій законодавства України, тривалість підготовки проекту не менше 6 місяців).</i></p> <p>На третьому етапі проект нової редакції Статуту вноситься на розгляд Київської міської ради. Цей етап може передбачати необхідність науково-експертного консультування та супроводу, у тому числі в процесі обговорення у пленарних засіданнях Київської міської ради. Затвердження нової редакції Статуту територіальної громади м. Києва Київською міською радою (<i>варіант – на міському референдумі</i>) – <i>січень – лютий 2018 р. (строки уточнюватимуться в залежності від дати схвалення Концепції, можливих новацій законодавства України, а також тривалості та результатів обговорення (муніципального статутного процесу) проекту нової редакції Статуту територіальної громади м. Києва у</i></p>
---	--	---	---

<p><i>Київській міській раді).</i></p> <p>На четвертому етапі здійснюється реєстрація нової редакції Статуту територіальної громади м. Києва Міністерством юстиції України. Цей етап може передбачати необхідність як фахового юридичного супроводу, так і експертного консультування – вересень 2017 р. (строки уточнюватимуться в залежності від дати схвалення нової редакції Статуту територіальної громади м. Києва у Київській міській раді та можливих новацій законодавства України).</p> <p>Громадське та фахове обговорення проводиться у формі круглих столів, науково-практичних семінарів та конференцій, громадських слухань, розгляду індивідуальних і колективних звернень за широкою участю ЗМІ та в інших формах, які дозволяють усім бажаючим висловити свою думку відносно нової редакції Статуту та його окремих положень. Передбачається утворення та модерування Інтернет-сторінки; висвітлення у соцмережах.</p> <p>7. Очікувані результати</p> <p>Реалізація Концепції сприятиме розробці та затвердженню сучасного Статуту територіальної громади м. Києва, який відповідає Конституції та законам України, ратифікованим міжнародним документам, у першу чергу – Європейській Хартії місцевого самоврядування та Додаткового (Утрехтського) протоколу до неї; забезпечує реалізацію 12 принципів Належного врядування (Good Governance); враховує вітчизняні традиції та позитивний зарубіжний досвід муніципальної демократії.</p>			<p><i>Київській міській раді).</i></p> <p>На четвертому етапі здійснюється реєстрація нової редакції Статуту територіальної громади м. Києва Міністерством юстиції України. Цей етап може передбачати необхідність як фахового юридичного супроводу, так і експертного консультування – березень 2018 р. (строки уточнюватимуться в залежності від дати схвалення нової редакції Статуту територіальної громади м. Києва у Київській міській раді та можливих новацій законодавства України).</p> <p>Громадське та фахове обговорення проводиться у формі круглих столів, науково-практичних семінарів та конференцій, громадських слухань, розгляду індивідуальних і колективних звернень за широкою участю ЗМІ та в інших формах, які дозволяють усім бажаючим висловити свою думку відносно нової редакції Статуту та його окремих положень. Передбачається утворення та модерування Інтернет-сторінки; висвітлення у соцмережах.</p> <p>7. Очікувані результати</p> <p>Реалізація Концепції сприятиме розробці та затвердженню сучасного Статуту територіальної громади м. Києва, який відповідає Конституції та законам України, ратифікованим міжнародним документам, у першу чергу – Європейській Хартії місцевого самоврядування та Додаткового (Утрехтського) протоколу до неї; забезпечує реалізацію 12 принципів Належного врядування (Good Governance); враховує вітчизняні традиції та позитивний зарубіжний досвід муніципальної демократії.</p>
---	--	--	---

<p>У зв'язку з прийняттям нової редакції Статуту територіальної громади м. Києва можна очікувати наступні юридичні, політичні, соціально-економічні, психологічні та інші наслідки його застосування:</p> <ul style="list-style-type: none"> - створюватимуться локальні нормативно-правові передумови для становлення територіальної громади м. Києва як первинного суб'єкта місцевого самоврядування, основного носія його функцій та повноважень, внаслідок чого вона зможе безпосередньо реалізовувати свою соціально-політичну та господарсько-економічну правосуб'єктність, вирішувати під свою відповідальність широке коло питань місцевого значення; - створюватимуться локальні нормативно-правові засади розподілу повноважень та відповідальності між суб'єктами системи місцевого самоврядування у м. Києві; - визначатимуться особливості правосуб'єктності жителів – членів територіальної громади м. Києва як первинних індивідуальних суб'єктів самоврядування, що сприятиме створенню муніципально-правових можливостей їх самоорганізації, безпосередньої участі у вирішенні питань місцевого значення, стимулюватиме розвиток різних форм господарсько-економічної, соціально-культурної та політичної активності за місцем проживання. <p>8. Джерела фінансування заходів з реалізації Концепції</p> <p>Фінансування заходів з реалізації Концепції здійснюється з місцевого бюджету, а також</p>			<p>У зв'язку з прийняттям нової редакції Статуту територіальної громади м. Києва можна очікувати наступні юридичні, політичні, соціально-економічні, психологічні та інші наслідки його застосування:</p> <ul style="list-style-type: none"> - створюватимуться локальні нормативно-правові передумови для становлення територіальної громади м. Києва як первинного суб'єкта місцевого самоврядування, основного носія його функцій та повноважень, внаслідок чого вона зможе безпосередньо реалізовувати свою соціально-політичну та господарсько-економічну правосуб'єктність, вирішувати під свою відповідальність широке коло питань місцевого значення; - створюватимуться локальні нормативно-правові засади розподілу повноважень та відповідальності між суб'єктами системи місцевого самоврядування у м. Києві; - визначатимуться особливості правосуб'єктності жителів – членів територіальної громади м. Києва як первинних індивідуальних суб'єктів самоврядування, що сприятиме створенню муніципально-правових можливостей їх самоорганізації, безпосередньої участі у вирішенні питань місцевого значення, стимулюватиме розвиток різних форм господарсько-економічної, соціально-культурної та політичної активності за місцем проживання. <p>8. Джерела фінансування заходів з реалізації Концепції</p> <p>Фінансування заходів з реалізації Концепції здійснюється з місцевого бюджету, а також</p>
--	--	--	--

за рахунок міжнародної технічної та фінансової допомоги.			за рахунок міжнародної технічної та фінансової допомоги.
--	--	--	--