



Україна, 04070, Київ, вул. Братська, 6, оф. 402
тел/факс: (044) 425-77-09, e-mail: info@osf.kiev.ua

**ЕКСПЕРТНІ ПРОПОЗИЦІЇ (ВИСНОВКИ),
підготовлені за результатами проведення громадської
експертизи діяльності Київської міської державної
адміністрації у сфері управління земельними і майновими
ресурсами комунальної форми власності та бюджетними
коштами, забезпечення доступу до публічної інформації**

КИЇВ-2013

РЕЗЮМЕ: ОСНОВНІ ВИСНОВКИ ТА РЕЗУЛЬТАТИ ЕКСПЕРТИЗИ

За результатами проведення громадської експертизи, виявлено наступні проблемні питання і недоліки в діяльності Київської міської державної адміністрації у сфері розпорядження об'єктами комунальної власності (земельними ділянками і приміщеннями), бюджетними коштами та виконання вимог законодавства про доступ до публічної інформації:

1. На рівні Київської міської державної адміністрації не забезпечено на належному рівні доступ до інформації (зокрема, у сферах проведення громадської експертизи) шляхом систематичного та оперативного оприлюднення публічної інформації на офіційному інтернет-порталі КМДА. Міською владою застосовується переважно лише другий спосіб забезпечення доступу до **публічної інформації** (визначений п. 2 ч. 1 статті 5 Закону України «Про доступ до публічної інформації»), **що полягає у наданні інформації за запитами на інформацію.**

Таким чином, громада міста Києва, замість того, щоб у вільному доступі оперативно і в повному обсязі отримувати своєчасно оприлюднену публічну інформацію про діяльність міської влади і, зокрема, про стан розпорядження і користування об'єктами комунальної власності та бюджетними коштами, змушена у кожному конкретному випадку щоразу подавати за встановленою бюрократичною процедурою інформаційні запити і в багатьох випадках отримувати формальні і малозмістовні відповіді.

У розділі «Доступ до публічної інформації» на офіційному інтернет-порталі Київської міської державної адміністрації прямо зазначено, що для **отримання публічної інформації, розпорядником якої є КМДА, необхідно подати відповідний запит на інформацію.**

Така практика «контрольованого дозування публічної інформації» у вигляді надання відповідей на отримані запити, замість своєчасного розкриття і оприлюднення публічної інформації у спосіб і обсягах, визначених законодавством, не сприяє утвердженню прозорості та відкритості Київської міської влади, що є головною ціллю забезпечення доступності публічної інформації.

Як наслідок, розділ «Доступ до публічної інформації» офіційного інтернет-порталу КМДА, замість того, що бути головним вікном доступу громади міста Києва до інформації про діяльність Київської міської влади, зокрема, у сфері розпорядження бюджетними коштами і об'єктами комунальної власності, містить лише довідкову інформацію про:

- порядок підготовки і подання запитів для отримання публічної інформації;
- діяльність спеціалізованого структурного підрозділу КМДА – управління інформаційного забезпечення та доступу до публічної інформації.

На відділ доступу до публічної інформації, що входить до складу зазначеного управління КМДА, **замість функцій координації і контролю систематичного та оперативного оприлюднення публічної інформації**

структурними підрозділами КМДА, згідно із Законом України «Про доступ до публічної інформації», покладено лише функції контролю своєчасного опрацювання ними інформаційних запитів.

Таким чином, оприлюднення публічної інформації з метою її доступності для громади міста Києва фактично підмінено наданням публічної інформації за запитами на інформацію. Внаслідок цього, виникла ситуація, за якої:

1) Доступність і відкритість публічної інформації про діяльність Київської міської державної адміністрації в повній мірі залежить від того, подано чи не подано відповідний інформаційний запит для її отримання;

2) Публічна інформація, надана у відповідь на подані інформаційні запити, залишається доступною тільки для подавачів інформаційних запитів, і з нею не можуть ознайомитися інші представники територіальної громади міста Києва, що не сприяє утвердженню принципів відкритості і прозорості міської влади Києва. Офіційні відповіді КМДА на отримані інформаційні запити не оприлюднюються. У рубриці «Доступ до публічної інформації» оприлюднюються загальні звіти про опрацювання запитів на отримання публічної інформації, що містять лише дані про загальну кількість поданих і опрацьованих інформаційних запитів. При цьому, не зазначаються категорії публічної інформації, запитуваної громадськістю і наданої міською владою. Внаслідок цього, існуюча офіційна звітність про забезпечення доступності публічної інформації не сприяє доступності інформації та відкритості і прозорості міської влади Києва.

2. У рубриці «Доступ до публічної інформації» на офіційному інтернет-порталі КМДА не оприлюднено прийнятих Київською міською владою рішень, що містять публічну інформацію, що можна кваліфікувати як публічне порушення й ігнорування вимог п. 2 ч. 1 статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації». Рішення, що містять публічну інформацію, мають бути виокремлені, структуровані за сферами їх регулювання та повністю відкриті для громади міста Києва. При цьому, сьогодні відсутня відкрита і тематично структурована база рішень Київської міської влади, за допомогою якої громада міста Києва могла б ознайомитися з чинними на території столиці нормативно-правовими актами у тих сферах і питаннях, які її найбільше цікавлять і безпосередньо стосуються прав і законних інтересів представників столичної громади (наприклад, за такими сферами, як землекористування, розпорядження бюджетними коштами і комунальним майном, будівництво, житлово-комунальне господарство, адміністративні послуги, соціальна політика і соціальне забезпечення тощо)

На теперішній час, доступ до текстів рішень Київради та розпоряджень КМДА можливий тільки за допомогою системи пошуку, а для користування нею треба знати назви і реквізити рішень (типи документів, їхні номери і дати їх прийняття). При цьому, для доступу до розпоряджень КМДА на офіційному інтернет-порталі взагалі не передбачено зручної і зрозумілої системи пошуку.

Нормативно-правові акти, прийняті КМДА і Київрадою, структуровані за тематикою (сферами їх дії і застосування) тільки на правовому порталі «Ліга». Але доступ до текстів цих документів, не зважаючи на те, що вони

належать до публічної інформації, є обмеженим і платним, що не відповідає принципам відкритості і прозорості влади та вимогам законодавства про доступ до публічної інформації.

У багатьох випадках **важливі для громади м.Києва рішення, прийняті КМДА та Київрадою, публікуються в газеті «Хрещатик» без додатків, які складають їхню основну змістовну частину, що не відповідає вимогам п. 1 ч. 1 статті 5, п. 2 ч. 1 статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації».**

3. У рубриці «Доступ до публічної інформації» на офіційному інтернет-порталі Київської міської державної адміністрації не розміщено нормативно-правових і роз'яснювальних документів, що **стосуються реалізації права громадськості на здійснення громадського контролю за забезпеченням доступу до публічної інформації.** Таке право гарантується п. 5 ч. 1 статті 3 Закону України «Про доступ до публічної інформації». Згідно з вимогами ч. 2 статті 17 зазначеного Закону, громадський контроль за забезпеченням розпорядниками інформації доступу до публічної інформації здійснюється громадськими організаціями та громадянами в тому числі **шляхом проведення громадської експертизи.**

Однак у рубриці «Доступ до публічної інформації» на розміщено Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05.11.2008 р. №976. Через це **громада міста Києва не обізнана про власні процедурні можливості громадського контролю діяльності столичної влади, в тому числі у сфері забезпечення доступу до публічної інформації.** Це суттєво знижує підконтрольність і підзвітність міської влади у сфері виконання законодавства про доступ до публічної інформації.

4. На рівні структурних підрозділів Київської міської державної адміністрації, як розпорядників публічної інформації, не виконано вимоги пункту 5 частини першої статті 14 Закону України «Про доступ до публічної інформації» та пункту 5.1 частини п'ятої розпорядження КМДА від 20.07.2011 р. №1271, відповідно до яких начальники структурних підрозділів КМДА повинні визначити осіб, відповідальних за організацію доступу до публічної інформації та їхні посадові обов'язки. Інформації про таких відповідальних осіб не має ні на веб-сторінках структурних підрозділів КМДА, ні в спеціалізованій рубриці «Доступ до публічної інформації» на офіційному інтернет-порталі КМДА.

Відсутність персональної відповідальності посадових осіб КМДА за стан забезпечення доступу до публічної інформації та реалізації прав громадян у цій сфері суттєво перешкоджає відкритості і прозорості столичної влади, знижує загальний рівень організації виконання положень законодавства про доступ до публічної інформації.

5. У спеціалізованій рубриці «Доступ до публічної інформації» офіційного інтернет-порталу КМДА **відсутня інформація про функціонування спеціально створених і обладнаних відповідно до законодавства місць доступу громадськості до публічної інформації про діяльність Київської міської**

влади із зазначенням адреси їх розташування, графіку їхньої роботи тощо. Такі спеціально обладнані місця для роботи запитувачів із документами, що містять публічну інформацію, мали бути створені на виконання вимог пункту 4 частини другої Указу Президента України від 05.05.2011 р. №547/2011 «Питання забезпечення органами виконавчої влади доступу до публічної інформації» та пункту 5.2. розпорядження КМДА від 20.07.2011 р. №1271 «Про основні заходи щодо забезпечення виконання Закону України «Про доступ до публічної інформації» у виконавчому органі Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації)».

6. Ні на офіційному інтернет-порталі Київської міської державної адміністрації (<http://kievcity.gov.ua>), ні на офіційному інтернет-сайті Київської міської ради (<http://www.kmr.gov.ua>) не оприлюднено для вільного доступу розпоряджень КМДА, рішень Київської міської влади та інших офіційних документів, які містять публічну інформацію та, зокрема, стосуються **питань розпорядження бюджетними коштами, володіння, користування і розпорядження комунальним майном.**

Згідно з вимогами частини п'ятої статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації» повинна бути обов'язково відкритою і доступною для громадськості. Не зважаючи на це, знайти на офіційних інтернет-ресурсах рішення Київської міської влади з такою публічною інформацією можуть тільки обізнані фахівці, які знають назви і реквізити таких рішень та вміють користуватися функцією пошуку офіційних документів. Тоді як усі інші представники громади міста Києва сьогодні фактично позбавлені вільного і безперешкодного доступу до рішень і офіційних документів столичної влади, що містять публічну інформацію.

На офіційних інтернет-ресурсах КМДА та Київради не оприлюднено для вільного доступу громадськості прийняті рішення та інші офіційні документи столичної влади, які:

- визначають умови та порядок виділення бюджетних коштів, розпорядження і надання в користування об'єктів комунального майна (земельних ділянок і приміщень);

- містять публічну інформацію про конкретних фізичних і юридичних осіб, які отримали бюджетні кошти та комунальне майно.

Ні на офіційному інтернет-порталі КМДА, ні на веб-сторінках її структурних підрозділів не оприлюднено в повній мірі міських цільових бюджетних програм та поточних і остаточних звітів про результати виконання таких програм, на які виділяється майже 7 млрд. грн. з бюджету міста Києва.

На офіційному веб-сайті Київської міської ради розміщено офіційне оголошення про те, що, згідно з рішенням Київради №805/2215 від 18.11.2004 року «Про порядок оприлюднення рішень Київради з майнових питань», **рішення Київради з майнових і земельних питань, що містять відомості про конкретну особу, надаються для ознайомлення за наявності попередньої згоди такої особи та у випадках, прямо передбачених законодавством.** З цього випливає, що Київрада відкрито не виконує вимоги частини п'ятої статті 6 Закону

України «Про доступ до публічної інформації», відповідної до якої не може бути обмежено доступ публічної інформації про умови отримання бюджетних коштів і комунального майна та прізвища, імена, по батькові фізичних осіб та найменування юридичних осіб, які отримали бюджетні кошти або комунальне майно.

Наведене у цьому офіційному оголошенні рішення Київради №805/2215 від 18.11.2004 року «Про порядок оприлюднення рішень Київради з майнових питань» на теперішній час вже не є чинним, оскільки його відмінено рішенням Київської міської ради від 15 березня 2007 року №257/918 «Про відміну рішення Київради від 18.11.2004 №805/2215 «Про порядок оприлюднення рішень Київради з майнових та земельних питань», яке легко відшукати в базі прийнятих рішень Київради за допомогою функції пошуку.

До того ж, згідно із підпунктом 8.3 чинного рішення Київради від 19.07.2005 р. №810/3385 «Про затвердження Тимчасового порядку набуття права на землю на конкурентних засадах в місті Києві», рішення Київради про відмову в наданні земельної ділянки та про надання земельних ділянок на конкурентних засадах **повинні офіційно оприлюднюватися на сайті Київради та в інших засобах масової інформації.**

7. На офіційних веб-сторінках структурних підрозділів КМДА (як розпорядників публічної інформації), що розміщені на офіційному інтернет-порталі Київської міської державної адміністрації, не оприлюднюються підготовлені ними проекти розпоряджень КМДА та рішень Київради.

Відповідно до вимог частини третьої статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації», **розпорядники публічної інформації зобов'язані оприлюднювати розроблені ними проекти нормативно-правових актів, рішень органів місцевого самоврядування, не пізніш як за 20 робочих днів до дати їх розгляду з метою прийняття.**

До того ж, згідно з вимогами Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики (пункти 3, 4, 11), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 р. №996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики», **Київська міська державна адміністрація зобов'язана організовувати і проводити консультації з громадськістю (у формі публічного громадського обговорення) при розробці проектів нормативно-правових актів з питань, що стосуються реалізації та захисту прав і свобод громадян, задоволення їх політичних, економічних, соціальних, культурних та інших інтересів.**

8. На офіційному інтернет-порталі КМДА **взагалі не передбачено громадського публічного обговорення проектів рішень КМДА та Київради.** Згідно із вимогами пп. 3-5, 11 Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою КМУ від 03.11.2010 р. №996, Київська міська державна адміністрація **зобов'язана організовувати і проводити публічні громадські обговорення розроблених проектів нормативно-правових актів з питань, що стосуються реалізації та**

захисту прав і свобод мешканців громади міста Києва, задоволення їх політичних, економічних, соціальних, культурних та інших інтересів. Однак пункт 50 Регламенту КМДА не передбачає обов'язковості публічних громадських обговорень таких проектів рішень з метою врахування інтересів громади міста Києва. Згадані положення Регламенту КМДА лише припускають можливість публічного обговорення питань і проектів рішень, які зачіпають інтереси населення міста, мають важливе соціально-економічне значення для його розвитку, в тому числі щодо будівництва.

При цьому, встановлена на рівні КМДА процедура залучення представників громади міста Києва до формування політики розвитку столиці має жорстко централізований характер. Публічне громадське обговорення, як це передбачено п. 50 Регламенту КМДА, може проводитися тільки на підставі рішення голови Київської міської державної адміністрації, тобто перебуває фактично в ручному і навіть дозвільному режимі регулювання. Регламент КМДА не визначає чітких випадків обов'язкового публічного громадського обговорення питань розвитку столиці та проектів рішень, розроблених столичною владою. Внаслідок цього діюча практика проведення громадських обговорень на рівні міста Києва має формальний характер, залежить від особистої волі столичної влади та керівних осіб КМДА.

Отже, в частині нормативного забезпечення взаємодії і консультування столичної влади з громадою міста Києва положення Регламенту КМДА потребують деталізації і розширення, оскільки в діючій редакції вони не узгоджуються з вимогами постанови КМУ від 03.11.2010 р. №996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики».

9. Проекти нормативно-правових актів оприлюднюються лише в рубриці «Доступ до публічної інформації». Але існуюча практика оприлюднення проектів рішень не передбачає можливостей їх обговорення за участю громади міста Києва. Поряд із оприлюдненими проектами рішень Київради і розпоряджень КМДА не зазначаються ані терміни їх громадського обговорення, ані координати уповноважених осіб розробників цих проектів, за якими громадськість може надсилати свої зауваження і пропозиції до оприлюднених проектів. До того ж, оприлюднені проекти розпоряджень КМДА, що є нормативно-правовими актами і передбачають внесення змін у чинні рішення КМДА, не супроводжуються пояснювальними записками та порівняльними таблицями, як того вимагають пункти 41 і 42 Регламенту Київської міської державної адміністрації, затвердженого розпорядженням КМДА від 29.10.2002 №1970.

10. У спеціальній рубриці «Протидія корупції» на офіційному інтернет-порталі Київської міської державної адміністрації не оприлюднюються проекти розпоряджень КМДА і рішень Київради, що містять корупційні загрози (зокрема, з питань використання бюджету та земельно-майнових питань),

для забезпечення проведення їх громадської антикорупційної експертизи. Таким чином суттєво обмежується право громади міста Києва:

1) брати участь у запобіганні і протидії корупції ще на етапі формування міської політики використання комунальних ресурсів;

2) проводити громадську антикорупційну експертизу проектів рішень Київської міської влади, як це передбачено частиною 3 статті 15 Закону України «Про запобігання і протидію корупції».

У цій рубриці розміщено перелік телефонів довіри та цілу низку нормативно-правових актів з питань запобігання і протидії корупції (від законів – до розпоряджень КМДА). Але серед оприлюднених офіційних документів відсутній наказ Міністерства юстиції України від 23.06.2010 р. №1380/5 «Про затвердження Методології проведення антикорупційної експертизи проектів нормативно-правових актів».

Таким чином, **громада Києва не лише не має доступу до проектів рішень столичної влади, що безпосередньо стосуються її інтересів та містять ризики корупції і зловживань, а й не обізнана про свої права та можливості брати безпосередню участь у політиці запобігання корупції шляхом проведення антикорупційної експертизи проектів рішень міської влади.**

Регламент КМДА не передбачає оприлюднення відповідних проектів рішень КМДА і Київради для забезпечення їх громадської антикорупційної експертизи. Отже, столична громада не може в повній мірі реалізувати своє законне право участі в державній політиці запобігання і протидії корупції (ч. 3 статті 15 Закону України «Про запобігання і протидію корупції»).

11. На веб-сторінках структурних підрозділів КМДА (департаментів і управлінь) не оприлюднено значну частину обов'язкової для розкриття публічної інформації. Зокрема, на веб-сторінках департаментів і управлінь КМДА не оприлюднено інформацію про:

1) визначені відповідно до законодавства конкретні **види публічної інформації, що перебувають у розпорядженні структурних підрозділів (департаментів, управлінь) КМДА, що суттєво перешкоджає громаді міста Києва подавати обґрунтовані інформаційні запити та реалізовувати своє право на доступ до публічної інформації, створює підґрунтя для зловживань і корупції;**

2) стан і обсяги фінансово-бюджетного забезпечення структурних підрозділів КМДА, порядок, механізм і джерела витрачання бюджетних коштів;

3) адміністративні послуги, що надаються структурними підрозділами КМДА, порядки і умови їх надання, форми і зразки документів, необхідних для отримання таких послуг, та правила їх оформлення (заповнення);

4) підпорядковані комунальні підприємства, стан їх бюджетного забезпечення, результати і показники їх фінансово-господарської діяльності;

5) міські цільові бюджетні програми, що перебувають в розпорядженні структурних підрозділів КМДА, стан їх фінансово-бюджетного забезпечення, поточні і остаточні результати виконання таких бюджетних програм.

Це не відповідає вимогам частини п'ятої статті 6, частини першої статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

12. З розсташованих у місті Києві тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності (малих архітектурних форм) **столичною владою впродовж 2012 року зібрано до спеціального фонду міського бюджету (у вигляді пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою) 223,7 млн. грн.**, що перевищує суму коштів, одержаних від приватизації майна (199,7 млн. грн.), або майже покриває обсяг недоотриманих коштів від приватизації землі (- 245,9 млн. грн.). Однак **громада міста Києва не має доступу до публічної інформації про способи, стан і результати використання цих бюджетних коштів та конкретні заходи з благоустрою, виконані за рахунок пайової участі власників тимчасових споруд.** Це суперечить нормам Бюджетного кодексу України та вимогам законів України «Про благоустрій населених пунктів», «Про доступ до публічної інформації».

13. У місті Києві тривалий час діє програма фінансово-кредитної підтримки вітчизняного виробника та малого підприємництва. У рамках цієї програми столична влада здійснює за рахунок коштів міського бюджету відшкодування відсотків за банківськими кредитами для відібраних на конкурсних засадах суб'єктів господарювання. На виконання Київської міської програми сприяння розвитку малого та середнього підприємництва впродовж 2011-2012 років було виділено зі столичного бюджету 11111,0 тис. грн., в т.ч. у 2012 році – 2000,0 тис. грн. Практично всі кошти столичного бюджету, виділені на підтримку розвитку малого і середнього підприємництва, витрачено на відшкодування відсотків за користування банківськими кредитами для підприємств за договорами, укладеними в 2007-2008 роках. Середньомісячна сума надання фінансової підтримки на одного суб'єкта підприємницької діяльності у 2011 р. склала – 78,87 тис. грн, у 2012 році – 78,87 тис. грн.

Таку фінансово-кредитну підтримку з бюджету міста Києва отримало 56 підприємств. Однак громаді і представникам бізнесу міста Києва столична влада не надає публічну інформацію про юридичних осіб, які отримали в такий спосіб бюджетні кошти, чим порушує вимоги частини п'ятої статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

14. На веб-сторінках департаментів КМДА із земельних ресурсів та комунальної власності міста Києва **відсутня публічна інформація про:**

(а) умови і порядок надання в користування (власність або оренду) комунальних земельних ділянок та приміщень, в тому числі не оприлюднено відповідних рішень КМДА і Київради;

(б) адміністративні послуги цих структурних підрозділів КМДА, в тому числі ті, що пов'язані з надання в користуванням земельних ділянок і приміщень, що належать до комунальної власності.

Це прямо порушує вимоги частини п'ятої статті 6 «Про доступ до публічної інформації», згідно з якими КМДА зобов'язана забезпечити відкритий доступ до публічної інформації про отримання комунального майна, в тому числі до копій відповідних документів. На виконання пункту «і» статті 12 Земельного кодексу

України Київрада зобов'язана інформувати столичну громаду щодо вилучення (викупу), надання земельних ділянок.

15. На офіційному інтернет-порталі Київської міської ради **не оприлюднюються для відкритого доступу рішення Київради про надання (відмову в наданні) земельних ділянок на конкурентних засадах.** Обов'язковість оприлюднення таких рішень прямо **передбачені вимогами цілої низки нормативно-правових актів:**

(а) частини п'ятої статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації»;

(б) пункту «і» статті 12 Земельного кодексу України;

(в) підпунктом 8.3 рішення Київради від 19.07.2005 р. №810/3385 «Про затвердження Тимчасового порядку набуття права на землю на конкурентних засадах в місті Києві».

16. На офіційному інтернет-порталі Київської міської державної адміністрації **відсутня публічна інформація про площу земельних ділянок, наданих під будівництво інфраструктурних об'єктів, у розрахунку на одиницю населення (кв.метрів), на території районів міста Києва та загалом на території столиці.**

Збирати і узагальнювати таку інформацію КМДА зобов'язана відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 09.06.2011 р. №650 «Про запровадження проведення оцінки результатів діяльності Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій».

Згідно із п. 44 розділу «Підтримка бізнесу» Порядку проведення оцінки результатів діяльності Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09.06.2011 р. №650, одним із ключових показників оцінювання ефективності роботи міської влади м. Києва у сфері підтримки підприємництва є такий кількісний показник, як площа земельних ділянок, наданих під будівництво інфраструктурних об'єктів, у розрахунку на одиницю населення (кв.метрів).

З використанням такого показника КМДА має відстежувати і оцінювати ефективність діяльності районних державних адміністрацій у сфері земельних відносин та підтримки розвитку підприємництва на території столиці.

**ОСНОВНІ ПРОБЛЕМИ ТА НЕДОЛІКИ,
виявлені за результатами громадської експертизи діяльності Київської міської державної
адміністрації, їхні корупційні ризики та негативні наслідки
для територіальної громади міста Києва**

№	Виявлений недолік (порушення)	Норма (положення) законодавства, яку не виконано (порушено); стислий зміст	Корупційні ризики та негативні наслідки для громади міста Києва внаслідок існування виявленого недоліку (порушення)
1.	На рівні Київської міської державної адміністрації систематичне та оперативне оприлюднення публічної інформації (з метою її доступності для громади міста Києва та задля забезпечення відкритості і прозорості діяльності влади) фактично підмінено наданням публічної інформації за запитами на інформацію. Міською владою застосовується переважно лише другий, визначений законом, спосіб забезпечення доступу до публічної інформації, що полягає у наданні інформації за запитами на інформацію	<p>Пункт 1 частини першої статті 3 Закону України «Про доступ до публічної інформації» <i>(З метою забезпечення права громадян на доступ до публічної інформації розпорядники інформації зобов'язані не лише надавати публічну інформацію за запитами на інформацію, а також систематично і оперативно оприлюднювати публічну інформацію в обсягах і способами, передбаченими законом)</i></p> <p>Пункт 1 частини першої статті 5 Закону України «Про доступ до публічної інформації» <i>(Розпорядники інформації зобов'язані забезпечувати доступ до публічної інформації в першу чергу шляхом</i></p>	<p>1. Громада міста Києва не може в повній мірі користуватися гарантованих їй законом правом на доступ до публічної інформації про діяльність столичної влади.</p> <p>2. Через ускладненість доступу до публічної інформації громада міста Києва не обізнана про стан та результати того, наскільки ефективно столична влада використовує кошти міського бюджету та об'єкти комунальної власності (земельні ділянки і приміщення).</p>

		<i>систематичного та оперативного оприлюднення публічної інформації в офіційних друкованих виданнях, на офіційних веб-сайтах в мережі Інтернет, на інформаційних стендах та будь-яким іншим способом, що забезпечує доступність публічної інформації та відкритість і прозорість діяльності органів влади)</i>	
2.	<p>Управління інформаційного забезпечення та доступу до публічної інформації КМДА не виконує функцій координації та контролю систематичного і оперативного оприлюднення публічної інформації, розпорядником якої є КМДА. На цей спеціальний структурний підрозділ КМДА, покладено лише функції опрацювання інформаційних запитів (їх реєстрації, обліку і систематизації) та контролю за їх своєчасним опрацюванням структурними підрозділами КМДА.</p> <p>Відділ доступу до публічної інформації, що входить до складу зазначеного управління КМДА, не має достатніх повноважень і функцій для того, щоб:</p> <p>(а) координувати і контролювати інші структурні підрозділи КМДА щодо виконання ними вимог законодавства про доступ публічної інформації;</p> <p>(б) систематично інформувати керівних осіб КМДА та громаду міста Києва про стан</p>	<p>Пункт 2 частини першої статті 3 Закону України «Про доступ до публічної інформації»</p> <p><i>(З метою забезпечення права громадян на доступ до публічної інформації розпорядники інформації зобов'язані визначати спеціальні структурні підрозділи (або посадових осіб), які організовують у встановленому порядку доступ до публічної інформації, якою він володіє. При цьому, відповідно до статті 5 Закону, доступ до інформації повинен забезпечуватися такими спеціальними структурними підрозділами двома способами: як шляхом забезпечення систематичного та оперативного оприлюднення публічної інформації, так і шляхом забезпечення надання публічної інформації за запитами на інформацію)</i></p>	Через недостатнє забезпечення систематичного і оперативного оприлюднення публічної інформації громада міста Києва не може в повній мірі реалізувати своє право відкритого і безперешкодного доступу до публічної інформації про діяльність столичної влади та про стан і результати використання комунальних ресурсів.

	дотримання і виконання законодавства про доступ публічної інформації на рівні Київської міської влади.		
3.	На офіційному інтернет-порталі Київської міської державної адміністрації відсутня інформація при визначених посадових осіб структурних підрозділів КМДА, відповідальних за організацію доступу до публічної інформації підрозділів КМДА, як розпорядків публічної інформації	<p>Пункт 5 частини першої статті 14 Закону України «Про доступ до публічної інформації» <i>(Розпорядники інформації зобов'язані мати спеціальні структурні підрозділи або призначати відповідальних осіб для забезпечення доступу запитувачів до публічної інформації)</i></p> <p>Пункт 5.1 частини 5 розпорядження КМДА від 20.07.2011 р. №1271 «Про основні заходи щодо забезпечення виконання Закону України «Про доступ до публічної інформації» у виконавчому органі Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації)» <i>(Начальники головних управлінь, управлінь, інших структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) надано доручення зобов'язані визначити осіб, відповідальних за організацію доступу до публічної інформації та їхні посадові обов'язки)</i></p>	<p>Відсутність персональної відповідальності посадових осіб КМДА за стан забезпечення доступу до публічної інформації та реалізації прав громадян у цій сфері:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) суттєво перешкоджає відкритості і прозорості столичної влади; 2) знижує загальний рівень організації виконання положень законодавства про доступ до публічної інформації; 3) призводить до зниження рівня відповідальності за дотримання законодавства про доступ до публічної інформації; 4) створює підстави для безкарного нерозкриття доступу до важливих категорій публічної інформації, зокрема, до інформації про стан використання столичною владою бюджетних коштів та об'єктів комунальної

			власності, умови їх надання та результати їх використання
4.	<p>Ні на офіційному інтернет-порталі Київської міської державної адміністрації (http://kievcity.gov.ua), ні на офіційному інтернет-сайті Київської міської ради (http://www.kmr.gov.ua) не розміщено для вільного і безперешкодного доступу розпоряджень КМДА, рішень Київської міської влади та інших офіційних документів, які містять публічну інформацію і, зокрема, стосуються питань розпорядження бюджетними коштами та володіння, користування і розпорядження комунальним майном</p>	<p>Частина п'ята статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації» <i>(Згідно з вимогами закону, не може бути обмежено доступ до інформації про розпорядження бюджетними коштами, володіння, користування чи розпорядження державним, комунальним майном, у тому числі до копій відповідних документів, умови отримання цих коштів чи майна, прізвища, імена, по батькові фізичних осіб та найменування юридичних осіб, які отримали ці кошти або майно)</i></p>	<p>Громада міста Києва не має відкритого доступу до рішень столичної влади, що містять публічну інформацію:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) перешкоджає утвердженню прозорості і відкритості влади міста Києва; 2) унеможливорює обізнаність столичної громади про стан і ефективність політики розвитку міста Києва та про права і можливості участі громади у формуванні і здійсненні міської політики
5.	<p>У спеціалізованій рубриці «Доступ до публічної інформації» на офіційному інтернет-порталі КМДА відсутня інформація про функціонування спеціально створених і обладнаних відповідно до законодавства місць доступу громадськості до публічної інформації та копій відповідних документів, що містять публічну інформацію</p>	<p>Пункт 4 частини другої Указу Президента України від 05.05.2011 р. №547/2011 «Питання забезпечення органами виконавчої влади доступу до публічної інформації»</p> <p>Пункт 5.2. розпорядження КМДА від 20.07.2011 р. №1271 «Про основні заходи щодо забезпечення виконання Закону України «Про доступ до публічної інформації» у виконавчому органі Київської міської ради (Київській міській державній</p>	<p>Громада міста Києва позбавлена організованого і відкритого доступу до офіційних документів, що містять публічну інформацію, що:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) негативно позначається на відкритості і прозорості столичної влади; 2) створює підґрунтя для зловживань, порушень і корупційних дій; 3) не дає можливості громаді

		<p>адміністрації)» <i>(КМДА зобов'язана визначити спеціальні місця для роботи запитувачів із документами, що містять публічну інформацію, їх копіями, та обладнати їх відповідною оргтехнікою)</i></p>	<p>брати активну участь у формуванні і здійсненні політики розвитку міста через інформаційну необізнаність</p>
5.	<p>Розміщене на офіційному веб-сайті Київради офіційне оголошення про обмеження доступу до рішень Київради з майнових і земельних питань, що містять відомості про конкретних осіб, посилається на відмінене і нечинне на теперішній час рішення Київради та у відкритий спосіб створює незаконні перешкоди на шляху доступу громади міста Києва до публічної інформації про конкретних фізичних і юридичних осіб, які отримали комунальне майно</p>	<p>Частина п'ята статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації» <i>(Не може бути обмежено доступ до публічної інформації про фізичних і юридичних осіб, які отримали бюджетні кошти і комунальне майно, та про умови їх отримання)</i></p> <p>Рішення Київської міської ради від 15 березня 2007 року №257/918 «Про відміну рішення Київради від 18.11.2004 №805/2215 «Про порядок оприлюднення рішень Київради з майнових та земельних питань»</p> <p>Підпункт 8.3 рішення Київради від 19.07.2005 р. №810/3385 «Про затвердження Тимчасового порядку набуття права на землю на конкурентних засадах в місті Києві» <i>(Рішення Київради про відмову в наданні земельної ділянки та про надання земельних ділянок на конкурентних засадах повинні офіційно</i></p>	<p>1. Незаконно обмежуються права громади міста Києва, якій належать об'єкти комунальної власності, до публічної інформації про конкретних осіб, яким надано в користування об'єкти комунального майна.</p> <p>2. Обмежуючи доступ до рішень з майнових і земельних питань, Київська міська рада на власному офіційному веб-сайті відкрито порушує положення ч. 5 ст. 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації», посилаючись, при цьому, на нечинне на теперішній час рішення Київради.</p> <p>3. Незаконні обмеження права громади міста Києва на доступ до зазначеної публічної</p>

		<i>оприлюднюватися в газеті «Хрещатик», на сайті Київради та в інших засобах масової інформації)</i>	інформації створюють загрози корупції та зловживань у сфері розпорядження столичною владою бюджетними коштами і об'єктами комунальної власності
6.	<p>6-А) Ні на офіційному інтернет-порталі Київської міської державної адміністрації (http://kievcity.gov.ua), ні на офіційному інтернет-сайті Київської міської ради (http://www.kmr.gov.ua) не розміщено в повній для вільного і безперешкодного доступу затверджені столичною владою і виконувані на теперішній час міські цільові бюджетні програми, а також до публічної інформації про поточні (проміжні) і остаточні (кінцеві) результати виконання таких програм</p> <p>6-Б) Відповідно до підпункту 8.1 Порядку розроблення, затвердження та виконання міських цільових програм у місті Києві, затвердженого рішенням Київради від 29.10.2009 №520/2589, на департамент економіки та інвестицій КМДА покладено функції з моніторингу і аналізу поточних і остаточних результатів виконання міських цільових бюджетних програм. Однак на офіційній веб-сторінці цього структурного підрозділу КМДА (http://kievcity.gov.ua/content/69_department-</p>	<p>Частина п'ята статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації» - // -</p> <p>Частина шоста статті 20, стаття 28 Бюджетного кодексу України (Київська міська влада зобов'язана: (а) офіційно представляти перед громадою міста Києва інформаційний звіт про виконання бюджету Києва та міських бюджетних програм; (б) на усіх стадіях бюджетного процесу здійснювати оцінку ефективності виконання міських бюджетних програм шляхом проведення заходів з їх моніторингу, аналізу та контролю за цільовим та ефективним використанням бюджетних коштів</p> <p>Постанова Кабінету Міністрів України «Про Порядок оприлюднення у мережі Інтернет інформації про діяльність органів виконавчої влади»</p>	<p>1. Не зважаючи на те, що на виконання міських цільових бюджетних програм зі столичного бюджету виділяється майже 7 млрд. грн., громада міста Києва не має доступу до інформації до конкретні поточні та остаточні результати виконання таких цільових програм, що реалізуються за рахунок коштів міського бюджету</p> <p>2. Недостатня підконтрольність та підзвітність виконання міських цільових програм і використання бюджетних коштів, виділених на їх реалізацію, створює підґрунтя для зловживань і неефективного використання коштів міського бюджету</p>

	ekonomiky-ta-investytsij) взагалі відсутня будь-яка інформація про міські цільові бюджетні програми та про поточні і остаточні результати їх виконання і використання бюджетних коштів	(абз. 25 пп. 2 п. 8) <i>(Київська міська державна адміністрація зобов'язана оприлюднювати та систематично оновлювати на своєму офіційному інтернет-порталі інформацію про міські бюджетні цільові програми, які виконуються за рахунок коштів міського бюджету)</i>	
7.	На офіційних веб-сторінках структурних підрозділів КМДА (як розпорядників публічної інформації), що розміщені на офіційному інтернет-порталі Київської міської державної адміністрації, не оприлюднюються підготовлені ними проекти розпоряджень КМДА та рішень Київради	Частина третя статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації» <i>(Розпорядники публічної інформації зобов'язані оприлюднювати розроблені ними проекти нормативно-правових актів, рішень органів місцевого самоврядування, не пізніше як за 20 робочих днів до дати їх розгляду з метою прийняття)</i> Пункти 3, 4, 11 Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою КМУ від 03.11.2010 р. №996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» <i>(Київська міська державна адміністрація зобов'язана організовувати і проводити консультації</i>	Громада міста Києва не наділена необхідними і належними їй за законом можливостями участі у обговоренні проектів рішень столичної влади та у формуванні політики розвитку міста

		<i>з громадськістю (у формі публічного громадського обговорення) при розробці проектів нормативно-правових актів з питань, що стосуються реалізації та захисту прав і свобод громадян, задоволення їх політичних, економічних, соціальних, культурних та інших інтересів)</i>	
8.	У рубриці «Доступ до публічної інформації» на офіційному інтернет-порталі Київської міської державної адміністрації не розміщено нормативно-правових і роз'яснювальних документів, що стосуються реалізації права громади міста Києва на здійснення громадського контролю за забезпеченням столичною владою доступу до публічної інформації, зокрема, щодо сприяння проведенню громадської експертизи у цій сфері	<p>Пункт 5 частини першої статті 3, частина друга статті 17 Закону України «Про доступ до публічної інформації» <i>(Однією із законодавчих гарантій забезпечення права на доступ до публічної інформації є право громадських організацій і окремих громадян проводити громадську експертизу доступності публічної інформації)</i></p> <p>Порядок сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 05.11.2008 р. №976 <i>(Київська міська державна адміністрація зобов'язана всебічно сприяти проведенню громадської експертизи відкритості і прозорості столичної влади та доступності публічної інформації)</i></p>	<p>1. Громада міста Києва не обізнана про можливості реалізації свого права громадського контролю за доступністю публічної інформації, в тому числі шляхом проведення громадської експертизи діяльності КМДА</p> <p>2. Не достатня підконтрольність і підзвітність столичної влади у сфері забезпечення доступу до публічної інформації: 1) знижує рівень службової дисципліни виконання законодавства про доступ до публічної інформації; 2) перешкоджає відкритості і прозорості діяльності влади міста Києва; 3) створює підстави та сприятливі умови для</p>

		для громади міста Києва)	зловживань, порушень і неефективного використання комунальних ресурсів
9.	На офіційному інтернет-порталі КМДА не передбачено публічного громадського обговорення проектів рішень КМДА та Київради. Чинний Регламент КМДА не визначає чітких і конкретних випадків обов'язкового проведення публічного громадського обговорення питань розвитку столиці та проектів рішень, розроблених столичною владою. Згідно з п. 50 Регламенту КМДА, публічне громадське обговорення може проводитися тільки на підставі рішення голови Київської міської державної адміністрації. Тобто процедура консультування столичної влади з громадою міста Києва перебуває фактично в ручному і навіть дозвільному режимі регулювання	<p>Пункти 3-5, 11 Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою КМУ від 03.11.2010 р. №996 <i>(Київська міська державна адміністрація зобов'язана організовувати і проводити публічні громадські обговорення розроблених проектів рішень столичної влади з питань, що стосуються реалізації та захисту прав і свобод мешканців громади міста Києва, задоволення їх політичних, економічних, соціальних, культурних та інших інтересів)</i></p> <p>Пункт 7 частини другої Указу Президента України від 05.05.2011 р. №547/2011 «Питання забезпечення органами виконавчої влади доступу до публічної інформації» <i>(Київська міська державна адміністрація зобов'язана забезпечувати своєчасне оприлюднення проектів рішень, що підлягають обговоренню)</i></p>	Громада міста Києва не наділена необхідними і належними їй за законом можливостями участі у публічному обговоренні проектів рішень столичної влади та у формуванні політики розвитку міста
10.	Оприлюднені в рубриці «Доступ до публічної інформації» на офіційному	Пункти 3-5, 11 Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань	Громада міста Києва не наділена необхідними і

	інтернет-порталі КМДА проекти нормативно-правових актів не передбачають їх публічного громадського обговорення та не супроводжуються пояснювальними записками і порівняльними таблицями у тих випадках, якщо вони передбачають внесення змін до чинних рішень Київської міської влади	формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою КМУ від 03.11.2010 р. №996 <i>(Київська міська державна адміністрація зобов'язана організовувати і проводити публічні громадські обговорення розроблених проектів рішень столичної влади з питань, що стосуються реалізації та захисту прав і свобод мешканців громади міста Києва, задоволення їх політичних, економічних, соціальних, культурних та інших інтересів)</i>	належними їй за законом можливостями участі у публічному обговоренні проектів рішень столичної влади та у формуванні політики розвитку міста
11.	Регламент КМДА не передбачає оприлюднення проектів рішень КМДА і Київради, що містять корупціогенні норми (зокрема, з бюджетних і земельно-майнових питань) для забезпечення проведення їх громадської антикорупційної експертизи. На офіційному інтернет-порталі КМДА (у рубриці «Протидія корупції» не оприлюднюються проекти розпоряджень КМДА і рішень Київради, що містять корупційні загрози (зокрема, з питань використання бюджету та земельно-майнових питань), для забезпечення проведення їх громадської антикорупційної експертизи. У цій інформаційній рубриці розміщено лише перелік телефонів довіри та цілу низку нормативно-правових актів з питань запобігання і протидії корупції (від	Частина третя статті 15 Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції» <i>(Громадським організаціям і громадянам особисто надається право проводити громадську антикорупційну експертизу проектів нормативно-правових актів)</i> Методологія проведення антикорупційної експертизи проектів нормативно-правових актів, затверджена наказом Міністерства юстиції України від 23.06.2010 р. №1380/5 <i>(Визначає практичний інструментарій проведення антикорупційної експертизи проектів владних рішень, виявлення та оцінки корупціогенних факторів (загроз)</i>	1. Обмежується і не забезпечується право громади міста Києва: 1) брати участь у запобіганні і протидії корупції на етапі формування міської політики, зокрема, у сфері використання бюджетних коштів і комунальних ресурсів; 2) проводити громадську антикорупційну експертизу проектів рішень Київської міської влади, відповідно до ч. 3 ст. 15 Закону України «Про запобігання і протидію корупції» 2. Громада міста Києва:

	<p>законів – до розпоряджень КМДА). Але серед оприлюднених офіційних документів, на жаль, відсутній наказ Міністерства юстиції України від 23.06.2010 р. №1380/5 «Про затвердження Методології проведення антикорупційної експертизи проектів нормативно-правових актів»</p>	<p><i>на основі аналізу індикаторів їх прояву, а також – способи практичного усунення виявлених корупціогенних факторів (загроз))</i></p>	<p>1) не має доступу до проектів рішень столичної влади, що безпосередньо стосуються її інтересів та містять корупціогенні фактори (ризиків корупції і зловживань); 2) не обізнана про свої права та можливості брати безпосередню участь у політиці запобігання корупції шляхом проведення антикорупційної експертизи проектів рішень міської влади; 3) не може в повній мірі реалізувати своє законне право участі в державній політиці запобігання і протидії корупції.</p>
12.	<p>На веб-сторінках структурних підрозділів КМДА (департаментів і управлінь) не оприлюднено значну частину обов'язкової для розкриття публічної інформації. Зокрема, на веб-сторінках департаментів і управлінь КМДА не оприлюднено інформації про:</p> <p>(1) визначені відповідно до законодавства конкретні види публічної інформації, що перебувають у розпорядженні структурних підрозділів (департаментів, управлінь) КМДА;</p> <p>(2) стан і обсяги фінансово-бюджетного забезпечення структурних підрозділів</p>	<p>Частина п'ята статті 6, частина перша статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації» <i>(Закон зобов'язує міську владу Києва розкривати і оприлюднювати перед громадою усі основні види і обсяги публічної інформації, пов'язаної з використанням владних повноважень, розпорядженням і використанням бюджетних коштів та комунального майна)</i></p>	<p>1. Невизначеність видів публічної інформації, що перебувають у розпорядженні структурних підрозділів КМДА:</p> <p>1) суттєво перешкоджає громаді міста Києва подавати обґрунтовані інформаційні запити та реалізовувати своє право на доступ до публічної інформації;</p> <p>2) створює підґрунтя для непрозорості влади міста Києва, зловживань і корупції при</p>

	<p>КМДА, порядок, механізм і джерела їх витрачання;</p> <p>(3) адміністративні послуги, що надаються структурними підрозділами КМДА, порядки і умови їх надання, форми і зразки документів, необхідних для отримання таких послуг, та правила їх оформлення (заповнення);</p> <p>(4) підпорядковані комунальні підприємства, стан їх бюджетного забезпечення, результати і показники їх фінансово-господарської діяльності;</p> <p>(5) міські цільові бюджетні програми, що перебувають в розпорядженні структурних підрозділів КМДА, стан їх фінансово-бюджетного забезпечення, поточні і остаточні результати виконання таких бюджетних програм</p>		<p>використанні бюджетно-матеріальних ресурсів і владних повноважень.</p> <p>2. Недоступність для громади міста Києва таких обов'язкових для розкриття і оприлюднення видів публічної інформації:</p> <p>1) є індикатором недостатньої прозорості і відкритості столичної влади;</p> <p>2) підриває загальний рівень ефективності використання комунальних ресурсів та реалізації інтересів і потреб громади міста Києва</p>
13.	<p>Громада і підприємницький сектор столиці не має доступу до публічної інформації про стан і результати використання бюджетних коштів, зібраних у вигляді пайової участі розташованих на території Києва тимчасових споруд (малих архітектурних форм) в утриманні об'єктів благоустрою. Лише впродовж 2012 року в такий спосіб до спецфонду міського бюджету зібрано 223,7 млн. грн., що перевищує суму коштів, одержаних від приватизації майна (199,7 млн. грн.). Столична влада не звітує перед громадою про стан використання цих</p>	<p>Частина шоста статті 20, стаття 28 Бюджетного кодексу України <i>(Київська міська влада зобов'язана офіційно представляти перед громадою міста Києва інформаційний звіт про виконання бюджету Києва та використання бюджетних коштів)</i></p> <p>Частина п'ята статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації» <i>(Згідно з вимогами закону, не може бути обмежено доступ до інформації про</i></p>	<p>На рівні міста Києва не забезпечено систематичного і оперативного оприлюднення усіх встановлених законом і обов'язкових для розкриття обсягів публічної інформації про стан розпорядження бюджетними коштами</p>

	<p>бюджетних коштів і про результати виконання заходів з благоустрою, здійснених за їх рахунок</p>	<p><i>розпорядження бюджетними коштами, володіння, користування чи розпорядження державним, комунальним майном, у тому числі до копій відповідних документів, умови отримання цих коштів чи майна, прізвища, імена, по батькові фізичних осіб та найменування юридичних осіб, які отримали ці кошти або майно)</i></p> <p>Пункт 3 частини першої статті 9 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» <i>(Закон відносить до повноважень Київської міської державної адміністрації обов'язкове інформування населення міста Києва про здійснення заходів з благоустрою на території столиці, в тому числі за рахунок пайової участі власників тимчасових споруд в утриманні об'єктів благоустрою)</i></p>	
14.	<p>Громада і підприємницький сектор столиці не має доступу до публічної інформації про юридичних осіб, які отримали бюджетні кошти на відшкодування відсотків за банківськими кредитами в рамках фінансово-кредитної підтримки вітчизняного виробника та малого підприємництва</p>	<p>Частина п'ята статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації» <i>(Згідно з вимогами закону, не може бути обмежено доступ до інформації про розпорядження бюджетними коштами, володіння, користування чи розпорядження державним, комунальним майном, у тому числі до копій відповідних документів, умови отримання цих коштів чи майна,</i></p>	<p>На рівні міста Києва не забезпечено систематичного і оперативного оприлюднення усіх встановлених законом і обов'язкових для розкриття обсягів публічної інформації про стан розпорядження бюджетними коштами</p>

		<i>прізвища, імена, по батькові фізичних осіб та найменування юридичних осіб, які отримали ці кошти або майно)</i>	
15.	<p>На веб-сторінках департаменту земельних ресурсів та департаменту комунальної власності міста Києва на офіційному інтернет-порталі Київської міської державної адміністрації відсутня публічна інформація про:</p> <p>(а) умови і порядок надання в користування (власність або оренду) комунальних земельних ділянок та приміщень, в тому числі не оприлюднено відповідних рішень КМДА і Київради, що регулюють земельно-майнові відносини на рівні столиці;</p> <p>(б) адміністративні послуги цих структурних підрозділів КМДА, в тому числі ті, що пов'язані з надання в користуванням земельних ділянок і приміщень, що належать до комунальної власності.</p>	<p>Частина п'ята статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації» (Згідно з вимогами закону, не може бути обмежено доступ до інформації про володіння, користування чи розпорядження комунальним майном, у тому числі до копій відповідних документів, умови отримання цих коштів чи майна)</p> <p>Пункт «і» статті 12 Земельного кодексу України (Земельний кодекс України відносить до повноважень Київради у галузі земельних відносин обов'язкове інформування населення столиці щодо вилучення (викупу), надання земельних ділянок)</p>	<p>1. На рівні міста Києва не забезпечено систематичного і оперативного оприлюднення усіх встановлених законом і обов'язкових для розкриття обсягів публічної інформації про стан розпорядження бюджетними коштами</p> <p>2. Через недоступність важливих для розвитку столиці категорій публічної інформації громада міста Києва:</p> <p>1) не має повноцінного доступу до можливостей користування комунальними ресурсами;</p> <p>2) не достатньо обізнана про права і можливості отримання в користування об'єктів комунальної власності</p>
16.	<p>На офіційному інтернет-порталі Київської міської ради не оприлюднюються для відкритого доступу рішення Київради про надання (відмову в наданні) земельних ділянок на конкурентних засадах</p>	<p>Частина п'ята статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації» (Згідно з вимогами закону, не може бути обмежено доступ до інформації про розпорядження бюджетними коштами, володіння, користування чи розпорядження державним,</p>	<p>1. На рівні міста Києва не забезпечено систематичного і оперативного оприлюднення усіх встановлених законом і обов'язкових для розкриття обсягів публічної інформації про стан розпорядження</p>

		<p><i>комунальним майном, у тому числі до копій відповідних документів, умови отримання цих коштів чи майна, прізвища, імена, по батькові фізичних осіб та найменування юридичних осіб, які отримали ці кошти або майно)</i></p> <p>Пункт «і» статті 12 Земельного кодексу України <i>(Земельний кодекс України відносить до повноважень Київської ради у галузі земельних відносин обов'язкове інформування населення столиці щодо вилучення (викупу), надання земельних ділянок)</i></p> <p>Підпункт 8.3 рішення Київської ради від 19.07.2005 р. №810/3385 «Про затвердження Тимчасового порядку набуття права на землю на конкурентних засадах в місті Києві» <i>(Рішення Київської ради про відмову в наданні земельної ділянки та про надання земельних ділянок на конкурентних засадах повинні офіційно оприлюднюватися в газеті «Хрещатик», на сайті Київської ради та в інших засобах масової інформації)</i></p>	<p>об'єктами комунальної власності</p> <p>2. Недоступність такої публічної інформації перешкоджає:</p> <p>1) утвердженню прозорості і відкритості міської політики у галузі земельних ресурсів;</p> <p>2) ефективному використанню комунальних земельних ресурсів з метою забезпечення сталого розвитку столиці</p>
17.	На офіційному інтернет-порталі Київської міської державної адміністрації відсутня публічна інформація про площу земельних ділянок, наданих під	<p>Пункт 44 розділу «Підтримка бізнесу» Порядку проведення оцінки результатів діяльності Ради міністрів Автономної Республіки Крим,</p>	Недоступність такої публічної інформації не дає можливість громаді міста Києва оцінити ефективність роботи столичної

<p>будівництво інфраструктурних об'єктів, у розрахунку на одиницю населення (кв.метрів), на території районів міста Києва та загалом на території столиці. Збирати і узагальнювати таку інформацію КМДА зобов'язана відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 09.06.2011 р. №650 «Про запровадження проведення оцінки результатів діяльності Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій»</p>	<p>обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09.06.2011 р. №650 <i>(За допомогою такого показника оцінюється діяльність КМДА і районних адміністрацій у сфері підтримки бізнесу та ефективності управління земельними ресурсами з метою сталого соціально-економічного розвитку столиці)</i></p> <p>Пункт «і» статті 12 Земельного кодексу України <i>(Земельний кодекс України відносить до повноважень Київради у галузі земельних відносин обов'язкове інформування населення столиці щодо вилучення (викупу), надання земельних ділянок)</i></p> <p>Частина п'ята статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації» <i>(Згідно з вимогами закону, не може бути обмежено доступ до інформації про користування чи розпорядження комунальним майном, у тому числі до копій відповідних документів, умови отримання комунального майна)</i></p>	<p>влади у сфері забезпечення підтримки розвитку приватного бізнесу та реалізації ділового потенціалу столичної громади</p>
--	--	---

ЗМІСТ

ВСТУП

РОЗДІЛ 1. Стан доступності публічної інформації про розпорядження бюджетними коштами та об'єктами комунальної власності з метою забезпечення сталого і всебічного розвитку та задоволення потреб столичної міської громади, забезпечення підтримки і розвитку підприємництва на території м.Києва

РОЗДІЛ 2. Стан виконання вимог законодавства щодо забезпечення відкритості та ефективності управління комунальними ресурсами громади м. Києва

РОЗДІЛ 3. Висновки, пропозиції та рекомендації, розроблені за результатами громадської експертизи

ДОДАТОК 1. СХЕМИ. Рекомендована структура окремих інформаційно-комунікативних блоків офіційного інтернет-порталу Київської міської державної адміністрації

ДОДАТОК 2. Організаційно-правові проведення громадської експертизи діяльності Київської міської державної адміністрації

ВСТУП

З метою ініціювання громадської експертизи ГО «Фундація «Відкрите суспільство» надіслала Київській міській державній адміністрації відповідний запит із зазначенням предмету і мети проведення громадської експертизи та переліку документів та відомостей, необхідних для її проведення, підготовки експертного висновку та відповідних пропозицій і рекомендацій з удосконалення діяльності КМДА у сфері управління земельними і майновими ресурсами комунальної форми власності.

У запиті про проведення громадської експертизи Фундація «Відкрите суспільство» звернулася до КМДА з проханням надати документи і відомості щодо:

- стану розмежування у м.Києві земель державної і комунальної власності, проведення інвентаризації незадіяних земельних ділянок і майнових об'єктів (приміщень) комунальної форми власності, які можуть бути передані в користування з метою забезпечення сталого розвитку і задоволення потреб громади м.Києва, реалізації її підприємницького потенціалу;

- орієнтовної кількості (визначених за результатами розмежування на інвентаризації) незадіяних (вільних) земельних ділянок та майнових об'єктів (приміщень) комунальної форми власності, які можуть бути використані для задоволення потреб громади м.Києва, реалізації важливих для столичної громади соціально-економічних та інвестиційних проектів, більш повного використання ділового (підприємницького) потенціалу та забезпечення сталого розвитку громади м.Києва;

- запланованих і проведених у м.Києві заходів з розмежування земель державної і комунальної власності та проведення інвентаризації незадіяних земельних ділянок і майна комунальної форми власності з метою їх подальшої передачі на умовах, визначених законодавством, у користування суб'єктам (в тому числі інвесторам, суб'єктам підприємницької діяльності), що сприяють сталому розвитку і задоволенню потреб громади м.Києва;

- стану створення і функціонування на рівні м.Києва та окремих районів столиці відкритих міських і районних електронних реєстрів (інтернет-каталогів) незадіяних земельних ділянок і майна (приміщень) комунальної форми власності, які пропонуються для відчуження і передачі в користування з метою забезпечення сталого розвитку громади м.Києва, реалізації важливих для громади соціально-економічних проектів (зокрема, детальну інформацію про: 1) діючі спеціалізовані веб-сторінки електронних каталогів незадіяних комунальних земельних ділянок і об'єктів нерухомості (приміщень): 2) розміщення зазначених відкритих (електронних) каталогів на офіційних веб-сайтах Київської міської державної адміністрації, районних у м.Києві державних адміністрацій, окремих веб-сайтах (веб-порталах), націлених на підтримку та реалізацію інвестиційного і ділового потенціалу м.Києва);

- встановлення форми і порядку створення і ведення відкритих (публічних) електронних реєстрів (каталогів) незадіяних земельних ділянок і майна

(приміщень) комунальної форми власності на території м.Києва та окремих районів столиці;

- орієнтовної кількості (по м.Києву загалом та по окремих районах м.Києва) земельних ділянок і майнових об'єктів (приміщень) комунальної форми власності, які було передано в користування за останні три роки з метою забезпечення сталого розвитку та задоволення потреб громади м.Києва;

- суб'єктів, у користування яким міською владою передано за останні три роки зазначені об'єкти комунальної власності та отримані вигоди і позитивні результати для громади м.Києва внаслідок відчуження цієї комунальної власності;

- важливих для громади м.Києва соціально-економічних проектів, які реалізуються (реалізовані) з використанням зазначених вище відчужених і переданих в користування об'єктів комунальної власності (земельних ділянок та об'єктів нерухомості (приміщень));

- фактично досягнутих та очікуваних вигод (позитивних результатів) для громади м.Києва внаслідок відчуження і передачі за останні три роки міською владою в користування об'єктів комунальної власності – земельних ділянок і об'єктів нерухомості (приміщень);

- кількості нових робочих місць (по галузях і секторах господарської діяльності), створених за останні п'ять років у рамках реалізації Київської міської програми підтримки (сприяння) розвитку малого та середнього підприємництва, а також фактично створених міською владою м.Києва вигод і позитивних результатів (благ) для громади м.Києва та підприємницьких структур від реалізації Київської міської програми підтримки (сприяння) розвитку малого та середнього підприємництва;

- співставлення обсягів створених для громади м.Києва благ (позитивних вигод і результатів) внаслідок виконання Київської міської програми підтримки (сприяння) розвитку малого та середнього підприємництва з обсягами витрачених на її реалізацію бюджетних ресурсів (інформацію про оцінювання ефективності та результативності виконання зазначеної програми та її окремих основних заходів);

- конкретних вигод і позитивних результатів для громади м.Києва, забезпечення її сталого розвитку і задоволення потреб столичної громади від реалізації впродовж останніх восьми років на території м.Києва програми відшкодування за рахунок коштів міського бюджету на часткове відшкодування відсоткових ставок за кредитами, залученими суб'єктами малого і середнього підприємництва для реалізації інвестиційних проектів, із зазначенням, зокрема, про:

- суб'єктів малого і середнього підприємництва, конкретних бізнес-проектів (по галузях і роках) та створених ними позитивних результатів (благ) для громади м.Києва за рахунок коштів міського бюджету, виділених на часткове відшкодування відсоткових ставок за кредитами, залученими суб'єктами малого і середнього підприємництва для реалізації інвестиційних проектів;

- кількість нових робочих місць, нових товарів і послуг, які було створено у рамках міської програми часткового відшкодування за рахунок коштів міського бюджету відсоткових ставок за кредитами, залученими суб'єктами малого і середнього підприємництва для реалізації інвестиційних проектів;

- конкретних потреб громади м.Києва (її окремих соціальних груп), які було задоволено за рахунок коштів міського бюджету, виділених на часткове відшкодування відсоткових ставок за кредитами, залученими суб'єктами малого і середнього підприємництва для реалізації інвестиційних проектів;

• порядку і джерел використання фінансових коштів, зібраних до спеціального фонду бюджету м.Києва від сплати власниками тимчасових споруд (малих архітектурних форм) пайового внеску на утримання об'єктів благоустрою, зокрема, про:

- кількість фінансових коштів, зібраних за останній рік до спеціального фонду бюджету м.Києва від сплати пайового внеску на утримання об'єктів благоустрою та існуючий (діючий) порядок використання зазначених коштів на проведення заходів з покращення благоустрою м.Києва;

- заходи (роботи) та проекти, проведені міською владою за рахунок коштів, отриманих від сплати пайових внесків на утримання об'єктів благоустрою, із зазначенням:

- (а) конкретних обсягів фінансових витрат на проведення кожного заходу/проекту, виконаного за рахунок коштів, отриманих від сплати пайових внесків на утримання об'єктів благоустрою;
- (б) конкретних виконавців кожного заходу/проекту, реалізованого міською владою за рахунок коштів, отриманих від сплати пайових внесків на утримання об'єктів благоустрою (із зазначенням термінів та місця (території) виконання конкретних заходів/проектів);
- (в) фактично досягнутих результатів виконання кожного заходу/проекту, реалізованого міською владою за рахунок коштів, отриманих від сплати пайових внесків на утримання об'єктів благоустрою;
- (г) детального опису фактичних і документально підтверджених позитивних результатів (благ) для платників зазначених пайових внесків та громади м.Києва, які створено міською владою і уповноваженими нею особами за рахунок коштів, зібраних до спеціального фонду бюджету м.Києва від сплати пайових внесків на утримання об'єктів благоустрою.

Відповідно до розпорядження виконавчого комітету Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 04.07.2012 року №1141 «Про заходи щодо проведення громадської експертизи діяльності виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)» та згідно із вимогами постанови Кабінету Міністрів України від 05.11.2008 р. №976 «Про затвердження Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади», експертами Фондації «Відкрите суспільство» впродовж липня-грудня 2012 року проведено експертизу діяльності КМДА у сфері управління земельними і майновими ресурсами комунальної форми власності та розроблено за її результатами експертний висновок з відповідними пропозиціями і рекомендаціями щодо вдосконалення діяльності КМДА у зазначеній сфері.

РОЗДІЛ 1. Стан доступності публічної інформації про розпорядження об'єктами комунальної власності та бюджетними коштами на території м. Києва

ДІЯЛЬНІСТЬ КМДА ЩОДО ВИКОНАННЯ ВИМОГ ЗАКОНУ УКРАЇНИ «ПРО ДОСТУП ДО ПУБЛІЧНОЇ ІНФОРМАЦІЇ» У СФЕРІ ПРОВЕДЕННЯ ГРОМАДСЬКОЇ ЕКСПЕРТИЗИ. На виконання Закону України від 13.01.2011 р. №2939-VI «Про доступ до публічної інформації» та Указу Президента України від 05.05.2011 р. №547/2011 «Питання забезпечення органами виконавчої влади доступу до публічної інформації» Київською міською державною адміністрацією прийнято розпорядження від 20.07.2011 р. №1271 «Про основні заходи щодо забезпечення виконання Закону України «Про доступ до публічної інформації» у виконавчому органі Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації)», яким:

- (а) встановлено порядок розпорядження публічною інформацією КМДА, визначено спеціальний структурний підрозділ КМДА з питань опрацювання запитів на інформацію;
- (б) затверджено порядок складання та подання запитів на інформацію, розпорядником якої є КМДА, форму запиту на інформацію та перелік відомостей, які належать до інформації з обмеженим доступом, а також відомостей, які не містять ознаки публічної інформації.

Розпорядженням Київської міської державної адміністрації від 20.07.2011 р. №1271 також надано доручення керівникам структурних підрозділів (головних управлінь, управлінь, інших підрозділів) КМДА:

- (а) визначити осіб, відповідальних за організацію доступу до публічної інформації та їх посадові обов'язки;
- (б) забезпечити системне і оперативне оприлюднення розпоряджень виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та іншої інформації, передбаченої ч. 1 ст. 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації», на офіційному веб-порталі Київської міської влади, в офіційних друкованих виданнях та у будь-який інший спосіб, передбачений чинним законодавством.

Не зважаючи на зазначені вище заходи, у процесі проведення громадської експертизи діяльності КМДА та аналізу діючих процедур доступу до публічної інформації було виявлено цілу низку недоліків внутрішньої організації виконання Київською міською державною адміністрацією законодавства про доступ до публічної інформації.

Стаття 5 Закону України «Про доступ до публічної інформації» визначає два обов'язкових способи забезпечення доступу до інформації, такі як:

- (1) систематичне та оперативне оприлюднення інформації в офіційних друкованих виданнях, на офіційних веб-сайтах в мережі Інтернет, на інформаційних стендах, у будь-який інший спосіб (*пункт 1 ч. 1 статті 5*);
- (2) надання інформації за запитами на інформацію (*пункт 2 ч. 1 статті 5*).

Відповідно до п. 2 ч. 1 статті 3 Закону України «Про доступ до публічної інформації» **право на доступ до публічної інформації гарантується визначенням розпорядником інформації спеціальних структурних підрозділів або посадових осіб, які організовують у встановленому порядку доступ до публічної інформації.** Оскільки Закон України «Про доступ до публічної інформації», на жаль, **не містить визначення терміну «розпорядник публічної інформації»**, це створило негативні підстави для його довільного трактування і застосування органами влади і, зокрема, КМДА при впровадженні та виконанні його положень.

Так, у підзаконних актах і, зокрема, в розпорядженні КМДА від 20.07.2011 р. №1271 термін *«розпорядник публічної інформації»* підмінюється значно вужчим терміном *«розпорядник інформації за запитами на інформацію»*, що передбачає лише другий спосіб забезпечення доступу до публічної інформації, визначений п. 2 ч. 1 статті 5 Закону, упускаючи, при цьому, встановлені п. 1. ч. 1 статті 5 Закону України «Про доступ до публічної інформації» способи, що забезпечують системну і систематичну відкритість та доступність публічної інформації, а за рахунок цього – сприяють відкритості, прозорості та підзвітності діяльності органів влади.

Як наслідок, основні функції відділу доступу до публічної інформації КМДА сьогодні зводяться лише до опрацювання та організації розгляду інформаційних запитів, що надійшли на адресу виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), а також до контролю за їх своєчасним опрацюванням структурними підрозділами КМДА. Таким чином, цей спеціалізований структурний підрозділ КМДА **займається переважно не внутрішньою організацією та забезпеченням доступу до публічної інформації про діяльність Київської міської влади, а лише питаннями взаємодії КМДА із заявниками на отримання публічної інформації, що не відповідає вимогам п. 2 ч. 1 статті 3 Закону України «Про доступ до публічної інформації».**

Для приведення його у відповідність з вимогами законодавства та підвищення ефективності організації процедур доступу до публічної інформації необхідно розширити і конкретизувати функціональні повноваження структурного підрозділу КМДА з питань забезпечення доступу до публічної інформації, а задля підвищення функціонального статусу цього важливого підрозділу – **доцільно підпорядкувати його безпосередньо голові Київської міської державної адміністрації, суттєво розширивши його організаційно-контрольні повноваження.**

Розпорядженням КМДА від 20.07.2011 р. №1271 визначено, що апарат виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) **не є розпорядником інформації за запитами на інформацію, яка створена або отримана в процесі діяльності структурних підрозділів КМДА.** У той же час розпорядження КМДА від 20.07.2011 р. №1271 **не визначає розпорядниками публічної інформації структурні підрозділи (зокрема, головні управління, управління) Київської міської державної адміністрації.** Це створило суттєві нормативно-організаційні перешкоди в організації доступності публічної інформації, створеної у процесі діяльності структурних підрозділів КМДА, зокрема, у доступі громадськості до публічної інформації про розпорядження бюджетними коштами, володіння, користування і розпорядження

комунальним майном, яка згідно ч. 5 статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації» повинна обов'язково бути відкритою і доступною.

Пунктом 5.1 ч. 5 розпорядження КМДА від 20.07.2011 р. №1271 начальникам головних управлінь, управлінь, інших структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) надано доручення (без встановлення термінів виконання) **визначити осіб, відповідальних за організацію доступу до публічної інформації та їхні посадові обов'язки.** Проте не зважаючи на тривалий час, що минув від часу надання цього доручення, **інформація про наявність таких відповідальних посадових осіб досі відсутня у рубриці «Доступ до публічної інформації» на офіційному інтернет-порталі Київської міської державної адміністрації.** Не має відомостей про посадових осіб, відповідальних за організацію доступу до публічної інформації структурних підрозділів КМДА (ППП, посада, координати для зв'язку) і на веб-сторінках департаментів, головних управлінь і управлінь Київської міської державної адміністрації.

Пункт 5.3 ч. 5 розпорядження КМДА від 20.07.2011 р. №1271 зобов'язує начальників головних управлінь, управлінь, інших структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) забезпечити системне і оперативне оприлюднення розпоряджень виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та іншої інформації, передбаченої ч. 1 ст. 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації», на офіційному веб-порталі Київської міської влади, в офіційних друкованих виданнях та у будь-який інший спосіб, передбачений чинним законодавством. Але ч. 3 статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації» **зобов'язує розпорядників оприлюднювати також підготовлені ними проекти нормативно-правових актів не пізніше як за 20 робочих днів до дати їх розгляду з метою прийняття.** Проте розпорядження КМДА від 20.07.2011 р. №1271 **не містить достатніх механізмів організації і забезпечення виконання цього важливого положення законодавства, що має винятково важливе значення для реалізації законодавчо визначеного принципу прозорості та відкритості міської влади м.Києва.** До того ж, **на офіційному інтернет-порталі КМДА відсутня значна частина публічної інформації, обов'язковість оприлюднення якої встановлена ч. 1 ст. 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації».** Зокрема, відсутня публічна інформація про:

- фінансово-бюджетні ресурси, структуру та обсяг бюджетних коштів, порядок і механізм їхнього витрачання апаратом Київської міської державної адміністрації та її структурними підрозділами (департаментами, головними управліннями і управліннями);
- види публічної інформації, яка перебуває в розпорядженні КМДА та її структурних підрозділів;
- плани проведення та порядок денний колегій КМДА;
- вакансії, порядок та умови проходження конкурсу на заміщення вакантних посад у структурі КМДА;

- механізми або процедури, за допомогою яких громадськість може представляти свої інтереси або в інший спосіб впливати на реалізацію повноважень КМДА.

Інформація про діяльність громадської ради КМДА та її структурних підрозділів представлена на офіційному інтернет-порталі КМДА фрагментарно і неповно. Не в повній мірі представлені відомості про заплановані і проведені засідання громадської ради та її структурних підрозділів (постійних комісій), порядок і спосіб їх взаємодії з громадськістю, можливості участі громадськості і зацікавлених компетентних осіб у роботі громадської ради Київської міської державної адміністрації та її постійних профільних комісій.

На офіційних веб-сторінках структурних підрозділів КМДА (департаментів, головних управлінь, управлінь) також відсутня публічна інформація про:

- перелік та умови отримання послуг, що надаються цими підрозділами КМДА, форми і зразки документів, правила їх заповнення;
- перелік і координати комунальних підприємств, установ та організацій (ППП керівників), що входять до сфери управління структурних підрозділів Київської міської державної адміністрації.

Це створює суттєві інформаційно-організаційні перешкоди в реалізації встановлених законом прав громадськості на доступ до публічної інформації про діяльність міської влади м.Києва, знижує рівень прозорості, відкритості і підзвітності КМДА та її структурних підрозділів.

На офіційному веб-порталі адміністративних послуг міста Києва не розміщено повної інформації про умови отримання таких послуг, інформаційні картки їх надання, а також відсутні форми і зразки документів та правила їх заповнення, що перешкоджає в реалізації представниками громади м.Києва прав на отримання адміністративних послуг, встановлених Законом України «Про адміністративні послуги».

Проекти нормативно-правових актів оприлюднюються лише в рубриці «Доступ до публічної інформації» на офіційному інтернет-порталі КМДА. Але ця робота проводиться, на жаль, без належної класифікації проектів документів за їхніми видами (проект рішення КМДА чи Київради) та розробниками і сферами дії (застосування), а також без належної супровідної інформації і документації, обов'язковості якої передбачена пунктами 41 і 42 Регламенту Київської міської державної адміністрації, затвердженого розпорядженням КМДА від 29.10.2002 р. №1970 (з наступними змінами і доповненнями).

Зокрема, оприлюднені проекти рішень не позначаються як проекти розпоряджень КМДА та не супроводжуються пояснювальними записками, складеними згідно з додатком 2 Регламенту КМДА, та інформаційно-довідковими матеріалами. До того ж, оприлюднення проектів нормативно-правових актів, щодо підлягають обговоренню з громадськістю, відбувається без зазначення їхніх розробників (відповідальних посадових осіб), строків проведення громадського обговорення та координат, за якими представники громадськості і зацікавлені особи можуть подавати зауваження і пропозиції до оприлюднених проектів рішень. Це зводить нанівець суспільний сенс і позитивні наслідки оприлюднення і обговорення проектів рішень, суттєво ускладнює і унеможливлює консультування міської влади м.Києва з громадськістю відповідно до вимог законодавства,

обмежує права громадськості на участь в управлінні державними справами та на проведення антикорупційної експертизи проектів нормативно-правових актів, визначені статтею 38 Конституції України та статтями 15 і 18 Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції».

Найбільш пріоритетні проекти рішень Київської міської влади, що стосуються соціально-економічних інтересів громади м.Києва, (наприклад, з питань розподілу і розпорядження бюджетними коштами, об'єктами комунальної власності тощо), мали б оприлюднюватися для їх подальшої антикорупційної експертизи у спеціальному тематичному розділі «Протидія корупції» офіційного інтернет-порталу КМДА. Але в зазначеному тематичному розділі, на жаль, відсутні такі функції і публічна інформація такого типу, не має і технічних інформаційно-комунікативних функцій із залучення громадськості до проведення антикорупційної експертизи проектів рішень, зокрема, із земельно-майнових та інших питань. Також відсутні необхідні для проведення такої важливої роботи з протидії корупції нормативно-правові та інформаційно-методичні документи, зокрема, – Методологія проведення антикорупційної експертизи проектів нормативно-правових актів, затверджена наказом Міністерства юстиції України від 23.06.2010 р. №1380/5.

Оскільки сама влада, наділена повноваженнями і доступом до суспільних ресурсів, потенційно не зацікавлена у подоланні корупції і ліквідації неофіційних джерел отримання адміністративної ренти, найбільш ефективно запобігати і протидіяти корупції можна лише за рахунок залучення компетентних організацій громадянського суспільства, що по-справжньому дбають про суспільно-громадські інтереси і здатні здійснювати громадський контроль роботи влади.

Зазначені проблеми відсутності процедур персоніфікації відповідальності посадових осіб КМДА за забезпечення доступу до публічної інформації та не урегульованості оприлюднення і громадського обговорення проектів нормативно-правових актів КМДА є суттєвим бар'єром на шляху цілісної організації та ефективного виконання Київською міською державною адміністрацією вимог Закону України «Про доступ до публічної інформації». Це призводить до недостатньо відкритої і публічної муніципальної політики, зокрема, у сфері управління бюджетними і комунальними ресурсами, до недостатньо ефективного їх спрямування на задоволення потреб громади м.Києва та забезпечення її сталого соціально-економічного і культурного розвитку.

У багатьох випадках важливі для громади м.Києва рішення, прийняті КМДА та Київрадою, публікуються в газеті «Хрещатик» без додатків, які складають їхню основну змістовну частину, що не відповідає вимогам п. 1 ч. 1 статті 5, п. 2 ч. 1 статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Зазначені вище проблеми, виявлені у процесі проведення громадської експертизи діяльності Київської міської державної адміністрації, ускладнюють реалізацію принципу прозорості та відкритості міської влади м.Києва, визначеного п. 1 ч. 1 статті 4 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

У рубриці «Доступ до публічної інформації» на офіційному інтернет-порталі КМДА досі не оприлюднено прийнятих Київською міською владою рішень, що містять публічну інформацію, що можна кваліфікувати як публічне

порушення й ігнорування вимог п. 2 ч. 1 статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації». Рішення, що містять публічну інформацію, виокремлено й оприлюднено на офіційному інтернет-порталі Київської міської ради. Однак технічний доступ до таких документів у цій рубриці практично відсутній, а переважна більшість нормативно-правових актів знаходиться у режимі платного доступу на комерційному ресурсі «Ліга», банерна реклама якого навіть розміщена на інтернет-порталі Київради. Нормативно-правові акти, прийняті КМДА та Київрадою, структуровані за тематикою (сферами їх дії) тільки на правовому порталі «Ліга». Але доступ до текстів цих документів, не зважаючи на те, що вони належать до публічної інформації, є обмеженим і платним.

Нормативно-правові акти, прийняті міською владою, не лише не структуровані за сферами їхньої дії та застосування (напр., землекористування, оренда комунального майна, будівництво тощо), а взагалі не перебувають у режимі вільного доступу. Функції пошуку документів на офіційних інтернет-ресурсах КМДА та Київради є технічно недосконалими і вимагають затрат часу на пошук документів. У багатьох випадках заданий для пошуку документ взагалі важко знайти.

Зазначені вище проблеми недоступності громадськості до рішень міської влади, що містять публічну інформацію, проблеми суттєво обмежують права громадськості на доступ до публічної інформації, знижують рівень прозорості і відкритості Київської міської влади, обмежують конституційно закріплені права громадян на участь в управлінні державними справами, створює підґрунтя для зловживань і правопорушень.

Пункт 5.2. розпорядження КМДА від 20.07.2011 р. №1271 «Про основні заходи щодо забезпечення виконання Закону України «Про доступ до публічної інформації» у виконавчому органі Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації)» було надано доручення (без встановлення термінів його виконання) **визначити спеціальні місця для роботи запитувачів із копіями документів, що містять публічну інформацію та забезпечити обладнання таких місць необхідними засобами зв'язку та оргтехніки.** Однак у рубриці «Доступ до публічної інформації» офіційного інтернет-порталу КМДА відсутня довідкова інформація про стан створення і функціонування таких спеціально обладнаних місць-пунктів доступу громадськості до публічної інформації із зазначенням адреси їх розташування, графіку їхньої роботи тощо.

До того ж, у цій сфері важливо не обмежуватися лише декількома робочими місцями, а створити з використанням сучасних інформаційно-комунікативних технологій розширену мережу пунктів електронного доступу до публічної інформації, створеної в процесі діяльності Київської міської влади, та перетворити цей інструмент взаємодії влади і громадськості на дієвий засіб постійного громадського інформаційного контролю за роботою кожного структурного підрозділу, за кожною важливою для громади владно-адміністративною процедурою на території міста Києва.

СТАН ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ КМДА ДОСТУПНОСТІ ПУБЛІЧНОЇ ІНФОРМАЦІЇ ПРО РОЗПОРЯДЖЕННЯ ОБ'ЄКТАМИ КОМУНАЛЬНОЇ ВЛАСНОСТІ (ЗЕМЕЛЬНИМИ ДІЛЯНКАМИ І МАЙНОМ) ТА БЮДЖЕТНИМИ КОШТАМИ НА ТЕРИТОРІЇ М. КИЄВА У СФЕРАХ ПРОВЕДЕННЯ ГРОМАДСЬКОЇ ЕКСПЕРТИЗИ ТА ІНШИХ ПРІОРИТЕТНИХ ДЛЯ РОЗВИТКУ ГРОМАДИ СФЕРАХ. Згідно з вимогами ч. 5 статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації» **не може бути обмежено доступ до інформації про розпорядження бюджетними коштами, володіння, користування чи розпорядження державним, комунальним майном, у тому числі до копій відповідних документів, умови отримання цих коштів чи майна, прізвища, імена, по батькові фізичних осіб та найменування юридичних осіб, які отримали ці кошти або майно.** До того ж, відповідно до вимог ч. 1 статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації» Київська міська державна адміністрація зобов'язана оприлюднювати нормативно-правові акти і проекти рішень, що підлягають обговоренню, з питань розпорядження бюджетними коштами та земельними ділянками і майном комунальної форми власності, а також переліки та умови надання адміністративних послуг з передачі об'єктів комунальної власності в користування з доданням форм і зразків документів, необхідних для отримання таких послуг, та інформації про правила заповнення таких документів.

Однак на офіційних веб-сторінках профільних головних управлінь КМДА (головних управлінь земельних ресурсів, комунальної власності м.Києва) **не в повній мірі представлена інформація про умови і порядок отримання в користування об'єктів комунальної власності, а інформація про адміністративні послуги цих структурних підрозділів на їх веб-сторінках взагалі відсутня**, що суперечить п. 3 ч. 1 статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Практично відсутня інформація про комунальні підприємства, установи і організації, що входять до сфери управління КМДА, обсяги їх бюджетного фінансування та позитивні результати (продукти, блага), що створюються комунальними установами для задоволення потреб громади м.Києва.

Публічна інформація про порядок і умови отримання в користування об'єктів комунальної власності представлена на офіційній веб-сторінці головного управління комунальної власності м. Києва лише у вигляді фрагментарного набору типових запитань і відповідей. При цьому, на інтернет-сторінці цього важливого структурного підрозділу КМДА всупереч вимогам ч. 5 статті 6 та ч. 1 статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації» відсутня публічна інформація про:

- **призначену посадову особу, відповідальну за забезпечення доступу до публічної інформації у сфері користування і розпорядження об'єктами комунальної власності;**
- **нормативно-правову базу (рішення Київради та КМДА) з цих важливих питань з відповідними роз'ясненнями порядку і умов отримання в користування фізичними і юридичними особами вільних (незадіяних) об'єктів комунальної власності;**

- підготовлені і оприлюднені для обговорення проекти рішень з питань користування об'єктами комунальної власності;
- переліки і умови надання адміністративних послуг з питань організації і забезпечення надання в користування об'єктів комунальної власності;
- комунальні підприємства, установи і організації, що входять до сфери управління КМДА;
- стан проведення і результати конкурсів (тендерів) на отримання в користування об'єктів комунальної власності тощо;
- міські програми і конкурси на створення (відкриття) важливих для задоволення потреб громади м.Києва об'єктів соціально-економічного і культурного призначення з використанням незадіяних об'єктів комунальної власності.

Публічна інформація про надання в користування та використання об'єктів комунальної власності подається на офіційній веб-сторінці головного управління комунальної власності м. Києва у розділі «Оренда» лише у формі оголошень про намір передати в оренду об'єкти, що належать до комунальної власності територіальної громади м.Києва. Проте не всі оголошення супроводжуються інформацією про умови і порядок отримання фізичними і юридичними особами запропонованих об'єктів комунальної власності, а також про умови використання і призначення запропонованих об'єктів комунальної власності з урахування інтересів і потреб мешканців громади м.Києва, що проживають у районах місцезнаходження запропонованих для отримання в оренду об'єктів комунальної власності. Оголошення про передачу в оренду об'єктів комунальної власності взагалі не супроводжуються відповідними інформаційно-довідковими, картографічними і фотоматеріалами, що могли б зробити їх більш привабливими для потенційних орендарів.

Публічна інформація, розміщена в розділі «Оренда» на офіційній веб-сторінці головного управління комунальної власності м. Києва, **не структурована і не розподілена за такими видами, як інформаційно-довідкова та підсумково-звітна.** У цьому розділі в один масив перемішана інформація про об'єкти комунальної власності, що пропонуються в оренду, та інформація про результати конкурсів на право оренди таких об'єктів комунальної власності, та про осіб, які отримали в користування такі об'єкти. Через це **важко і просто неможливо послідовно відстежити процес надання в користування конкретних об'єктів комунальної власності – від оголошення про намір передання їх в оренду – до їхнього переходу конкретній особі-орендарю.** До того ж, в інформаційних повідомленнях головного управління комунальної власності м. Києва про результати проведення конкурсів на право оренди приміщень комунальної власності практично не зазначається, **на умовах якої саме орендної плати передано в оренду конкретні комунальні об'єкти (розмір орендної плати),** що суперечить вимогам ч. 5 статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації». Об'єкти комунальної власності передаються на конкурсних засадах в оренду практично за одним-єдиним **фіскальним критерієм** максимізації бюджетних надходжень – **показником максимального розміру орендної плати – без урахування характеру їх подальшого використання орендарями та його відповідності реально існуючим потребам й інтересам мешканців громади м.**

Києва, які є юридично колективними власниками таких об'єктів і проживають у місцях (районах) розташування відповідних об'єктів комунальної власності.

Оскільки місцеві програми управління (розпорядження) об'єктами комунальної власності стосуються задоволення економічних, соціальних, культурних та інших інтересів мешканців громади м. Києва, **їхня розробка та реалізація повинні здійснюватися шляхом проведення консультацій з громадськістю.** Цього вимагає п. 3 Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 р. №996.

При цьому, **доцільно організовувати процедури передання в користування об'єктів комунальної власності не лише в розрізі окремих, одиничних об'єктів, а також на організовано-програмних засадах – у рамках спеціалізованих міських і районних програм ефективного управління об'єктами комунальної власності (земельними ділянками і приміщеннями),** спрямованих на ресурсно-майнове забезпечення реалізації програм розвитку столиці – Концепції стратегічного розвитку м. Києва, схваленої рішенням Київради 16.09.2010 р., Київської міської програми сприяння розвитку малого та середнього підприємництва, інших міських програм розвитку.

Такий підхід забезпечить вищі соціально-економічні результати для громади м. Києва та більш відчутний позитивний синергетичний ефект у сфері управління об'єктами комунальної власності.

На інтернет-сторінці головного управління земельних ресурсів КМДА всупереч вимогам ч. 5 статті 6 та ч. 1 статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації» відсутня публічна інформація про:

- **призначену посадову особу, відповідальну за забезпечення доступу до публічної інформації у сфері землекористування на території міста Києва;**
- **нормативно-правову базу (рішення Київради та КМДА) з питань землекористування і землевідведення з відповідними роз'ясненнями порядку і умов отримання в користування фізичними і юридичними особами вільних (незадіяних) земельних ділянок комунальної форми власності;**
- **підготовлені і оприлюднені для обговорення проекти рішень з питань землекористування на території міста Києва;**
- **переліки і умови надання адміністративних послуг посадовими особами головного управління земельних ресурсів, зразки документів, необхідні для їх отримання та правила їх заповнення;**
- **комунальні підприємства, установи і організації, що входять до сфери управління головного управління;**
- **державні, регіональні і місцеві бюджетні програми, розпорядником яких виступає головне управління.**

Зокрема, головне управління земельних ресурсів є розпорядником Програми використання та охорони земель міста Києва на 2011-2015 роки, затвердженої рішенням Київради від 17.02.2011 р. №32/5419. У розділі 6 зазначеної програми серед очікуваних позитивних результатів її виконання зазначаються такі показники, як:

- збільшення надходжень коштів до міського бюджету від плати за землю, продажу земельних ділянок та оренди землі;
- завершення інвентаризації земель міста, встановлення і затвердження меж міста Києва, проведення формування земель територіальної громади міста з виготовленням документів на право комунальної власності на землю;
- забезпечення подальшого розвитку ринку земель, запровадженням прозорої процедури конкурентних засад, оновлення нормативної грошової оцінки земель, переглядом ставок оренди землі, законодавче врегулюванням існуючих проблем щодо земельного податку, орендної плати, пільг щодо плати за землю;
- зростання інвестиційного та виробничого потенціалів землі як самостійного фактора економічного зростання, гарантування прав на землю територіальної громади столиці України, формування якісного екологічного середовища для киян.

Не зважаючи на те, що зазначена вище інформація належить до публічної інформації з обов'язковим відкритим доступом, на інтернет-сторінці головного управління земельних ресурсів КМДА всупереч вимогам ч. 5 статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації» **відсутні будь-які відомості про стан реалізації та фінансового забезпечення зазначеної вище Програми використання та охорони земель міста Києва на 2011-2015 роки, досягнуті позитивні результати (кількісні та якісні показники) її виконання протягом 2011-го і звітних періодів 2012 року.**

Відповідно до вимог ч. 5 статті 20 Бюджетного кодексу України, для оцінки ефективності бюджетної програми використовуються результативні показники, що **повинні включати кількісні та якісні показники**, які визначають результат виконання бюджетної програми, характеризують хід її реалізації, ступінь досягнення поставленої мети та виконання завдань бюджетної програми. При цьому, такі результативні показники бюджетної програми мають підтверджуватися офіційною державною статистичною, фінансовою та іншою звітністю, даними бухгалтерського, статистичного та внутрішньогосподарського (управлінського) обліку.

Однак у діючій Програмі використання та охорони земель міста Києва на 2011-2015 роки в розділі 6 «Розрахунок очікуваних результатів від виконання програми» в якості кількісних результативних показників виконання цієї бюджетної програми, що піддаються вимірюванню, закладено лише **показники фінансових надходжень до міського бюджету від плати за землю, продажу і оренди земельних ділянок**. Всі інші позитивні очікувані результати (результативні показники) цієї міської бюджетної програми мають описово-абстрактний зміст і практично не піддаються жодному вимірюванню з використанням доступних джерел інформації.

Таким чином, столична земля у зазначеній бюджетній програмі розглядається виключно як джерело бюджетних надходжень, а не як **соціально-економічний капітал і базовий ресурсний чинник сталого і всебічного розвитку та задоволення потреб громади м. Києва**, створення нових благ, послуг і товарів, відкриття нових об'єктів соціально-економічного призначення, створення нових робочих місць, скорочення безробіття тощо. У багатьох випадках такі безпосередні результати і блага для громади м. Києва від раціонального і ефективного використання земель міста Києва можуть бути більш цінними для столичної

територіальної громади внаслідок інтенсивного економічного розвитку столиці, ніж зростання бюджетних надходжень.

У зв'язку з цим доцільно розширити і конкретизувати результативні показники виконання міської бюджетної Програми використання та охорони земель міста Києва на 2011-2015 роки, **доповнивши їх чіткими кількісними й вимірюваними показниками, що забезпечать більш тісний зв'язок між процесами організації та ведення землеустрою на території столиці та реалізацією соціально-економічних, культурних та інших інтересів і потреб мешканців громади м. Києва.**

Спеціалізована рубрика «Доступ до публічної інформації» офіційного інтернет-порталу Київської міської державної адміністрації не містить усіх відомостей і даних, які передбачені законодавством для обов'язкового оприлюднення і забезпечення їх доступності. Переважна більшість інформаційного наповнення цієї рубрики стосується лише питань впорядкування і організації подання запитів на отримання публічної інформації. У розділі «Проекти нормативно-правових актів» проекти рішень, в тому числі з питань користування і розпорядження об'єктами комунальної власності оприлюднюються без зазначення їхніх розробників і видавців (КМДА, Київрада) та без відповідних супровідних документів, передбачених законодавством і регламентом КМДА.

У м. Києві у рамках реалізації політики державної підтримки та сприяння розвитку підприємництва здійснюється фінансово-кредитна підтримка підприємництва відповідно до Положення про фінансово-кредитну підтримку вітчизняного виробника та малого підприємництва в м. Києві, затвердженого рішенням Київради від 05.07.2001 р. №375/1351 (зі змінами і доповненнями). Для фінансово-кредитної підтримки підприємців використовуються кредитні ресурси ПАТ КБ «Хрещатик» та кошти міського бюджету, які спрямовуються на часткову компенсацію сплачених відсотків за отриманими кредитами. За офіційними даними впродовж 9 місяців 2012 р. з бюджету м. Києва за статтею «підтримка малого і середнього підприємництва» на часткову компенсацію відсотків за отриманими суб'єктами господарювання кредитами перераховано 2000,0 тис. грн. Середньомісячна сума надання фінансової підтримки на одного суб'єкта підприємницької діяльності у 2011 р. склала – 78,87 тис. грн, у 2012 році – 78,87 тис. грн. Проте в оприлюднених підсумково-звітних документах про виконання цієї міської програми **відсутня публічна інформація про конкретних осіб, яким було надано бюджетні кошти на часткову компенсацію сплачених відсотків за отриманими кредитами та про пріоритетні для розвитку громади соціально-економічні проекти, які було підтримано в такий спосіб за рахунок бюджетних коштів**, що не узгоджується з вимогами ч. 5 статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

З метою виконання вимог законодавства про доступ до публічної інформації та підвищення прозорості і відкритості процедур виділення фінансових коштів бюджету м. Києва на фінансово-кредитну підтримку підприємництва доцільно **забезпечити оприлюднення рішень Конкурсної комісії по відбору проектів для фінансово-кредитної підтримки суб'єктів господарювання в м. Києві із зазначенням осіб-отримувачів такої підтримки та очікуваних позитивних**

результатів для громади м.Києва від реалізації підтриманих у такий спосіб соціально-економічних проектів.

РОЗДІЛ 2. Стан виконання вимог законодавства щодо забезпечення відкритості та ефективності управління комунальними ресурсами громади м. Києва

ВІДКРИТІСЬ І ПРОЗОРІСТЬ ПОЛІТИКИ РОЗМІЩЕННЯ ТИМЧАСОВИХ СПОРУД (МАЛИХ АРХІТЕКТУРНИХ ФОРМ) ТА ФІНАНСУВАННЯ ЗАХОДІВ З БЛАГОУСТРОЮ ТЕРИТОРІЇ МІСТА КИЄВА. Згідно з п. 1 статті 36 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування заходів з благоустрою населених пунктів, утримання та ремонту об'єктів благоустрою здійснюється, окрім інших джерел, також і за рахунок пайових внесків власників тимчасових споруд, розміщених на території об'єктів благоустрою. У м. Києві усі власники тимчасових споруд (малих архітектурних форм) зобов'язані сплачувати до спеціального фонду міського бюджету пайові внески на утримання об'єктів благоустрою відповідно до рішення Київради від 26.01.2012 р. №2/7339 «Про деякі питання здійснення підприємницької діяльності в тимчасових спорудах». Розміри пайової участі визначаються відповідно до Порядку визначення обсягів пайової участі (внеску) власників тимчасових споруд (малих архітектурних форм) в утриманні об'єктів благоустрою м. Києва, затвердженого рішенням Київради від 24.02.2011 р. №56/5443.

Згідно з п. 1 рішення Київради від 26.01.2012 р. №2/7339 з 01.01.2013 р. на території м. Києва функціонують лише ті тимчасові споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, які виконують вимоги щодо обов'язкової сплати пайової участі в утриманні об'єктів благоустрою.

У загальній сукупності сума, сплачена до спецфонду бюджету м. Києва у вигляді пайових внесків власниками тимчасових споруд (малих архітектурних форм), сягає значних розмірів. Проте **в офіційних джерелах відсутня публічна інформація про стан і конкретні результати цільового використання міською владою і підпорядкованими їй організаціями зазначених бюджетних коштів, зібраних для покращення благоустрою території м.Києва.** Це знижує мотивацію до сплати таких пайових внесків власниками тимчасових споруд та не відповідає вимогам ч. 5 статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації». Згідно із законодавством така публічна інформація повинна бути відкритою і доступною для громадськості.

Власники тимчасових споруд, сплативши до міського бюджету пайові внески, залишаються не лише недостатнім чином обізнаними про спосіб і цільовий характер їх використання, а в багатьох випадках не отримують достатніх гарантій щодо подальшого легального провадження ними підприємницької діяльності та офіційного оформлення договорів оренди на займані ними земельні ділянки.

У процесі соціально-економічного розвитку столиці на території м. Києва тимчасові споруди (малі архітектурні форми) торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення набули масового і багато в чому стихійного поширення. З одного боку, велика кількість так званих МАФів дає

змогу більш повно задовольняти попит мешканців громади столиці у необхідних товарах і послугах, а, з іншого, це створює загрози не лише погіршення благоустрою, а й екологічного становища території м. Києва. Стихійне і масове поширення тимчасових споруд призвело до правопорушень у сфері земельних відносин, самовільного встановлення МАФів, корупції і зловживань, тінізації підприємницької діяльності у сфері функціонування малих архітектурних форм. Значна частина підприємців у цій сфері, сумлінно сплачуючи податки до бюджету, працюють без оформлення документів на право встановлення таких споруд і без оформлення прав користування земельними ділянками. Це провокує хабарництво і фінансово-адміністративні зловживання та підтверджує невідкладну необхідність врегулювання розміщення тимчасових споруд на території м. Києва.

Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності затверджено наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 р. №244. Зазначений Порядок передбачає проведення цілого комплексу містобудівних і планувальних заходів, в результаті яких тимчасовій споруді видається паспорт прив'язки, який є підставою для її розміщення та правовою гарантією її легальної і законної діяльності. Однак міська влада м. Києва вирішила здійснити легалізацію тимчасових споруд на території столиці у фіскальний спосіб – шляхом організації їх пайової фінансової участі в утриманні об'єктів благоустрою, не заважаючи на те, що згідно з ч. 4 статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», **розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності повинно здійснюватися в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.** Тобто – на підставі наказу Мінрегіонбуду України від 21.10.2011 р. №244. До того ж, згідно з вимогами п. 1 ч. 2 Указу Президента України від 24.04.2009 р. №266/2009 «Про додаткові заходи щодо соціально-економічного розвитку міста Києва», **Київська міська державна адміністрація була зобов'язана у двомісячний строк розробити за участю громадських організацій підприємців відповідно до принципів державної регуляторної політики та внести на розгляд Київської міської ради проект порядку розміщення тимчасових споруд та малих архітектурних форм, що визначав би, зокрема, схеми розташування та порядок встановлення і демонтажу таких об'єктів.**

З метою вирішення зазначених проблем столичній владі доцільно забезпечити доступ до публічної інформації у сфері збору та цільового використання бюджетних коштів, зібраних у вигляді пайових внесків на участь в утриманні об'єктів благоустрою, а також забезпечити легалізацію та розміщення на території міста Києва тимчасових споруд (малих архітектурних форм) торговельного, побутового, соціально-культурного та іншого призначення у чіткій відповідності з вимогами ч. 4 статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» та наказу Мінрегіонбуду України від 21.10.2011 р. №244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності».

Це дасть змогу ліквідувати підґрунтя для зловживань та корупції у сфері фінансово-бюджетних і земельних відносин, узгодити політику містобудування і землекористування у цій сфері з інтересами громади м. Києва, створити динамічне

ділове середовище столиці з одночасним покращенням благоустрою міської території.

ДОСТУПНІСТЬ ІНФОРМАЦІЇ ПРО ВІЛЬНІ ЗЕМЕЛЬНІ ДІЛЯНКИ ТА ІНШІ ОБ'ЄКТИ КОМУНАЛЬНОЇ ВЛАСНОСТІ ТА ПРО НАДАННЯ ЇХ У КОРИСТУВАННЯ З МЕТОЮ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ РОЗВИТКУ ГРОМАДИ МІСТА КИЄВА. Відповідно до пункту «і» статті 12 Земельного кодексу України, до повноважень сільських, селищних, міських рад у галузі земельних відносин належить **інформування населення щодо вилучення (викупу), надання земельних ділянок.** Тобто Київська міська рада на виконання цього положення земельного законодавства зобов'язана забезпечити інформаційну відкритість процедур землевідведення і землекористування на території м.Києва та окремим рішенням або в рамках діючого рішення затвердити порядок інформування міської громади про всі дії міської влади, пов'язані з вилученням (викупом) та наданням у користування земельних ділянок комунальної форми власності.

Згідно з вимогами п. 5 статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації» суб'єкт владних повноважень (в даному випадку – Київська міська державна адміністрація) **не має права обмежувати доступ до інформації про володіння, користування чи розпорядження комунальним майном, у тому числі до копій відповідних документів; до інформації про умови отримання об'єктів комунальної власності (приміщень і земельних ділянок), та прізвища, імена, по батькові фізичних осіб і найменування юридичних осіб, які отримали комунальне майно в користування.**

Положення закону **«не може бути обмежено доступ»** означає, що **Київська міська влада зобов'язана забезпечити доступ до таких категорій публічної інформації шляхом надання та оприлюднення такої публічної інформації згідно з вимогами п. 1 ч. 2 статті 3 Закону України «Про доступ до публічної інформації».** При цьому, **доступ до такої публічної інформації має забезпечуватися усіма способами, визначеними статтею 5 Закону України «Про доступ до публічної інформації»:**

- шляхом систематичного та оперативного оприлюднення такої публічної інформації:

- (1) в офіційних друкованих виданнях;
- (2) на офіційних веб-сайтах в мережі Інтернет;
- (3) на інформаційних стендах;
- (4) будь-яким іншим способом;

- шляхом надання такої публічної інформації за запитами на інформацію.

На офіційному веб-порталі Київради на його центральному місці станом на 23.12.2012 р. розміщено офіційне повідомлення про те, що (далі – цит.) *«згідно з рішенням Київради №805/2215 від 18.11.2004 року «Про порядок оприлюднення рішень Київради з майнових питань», рішення Київради з майнових та земельних питань, які не є рішеннями нормативно-правового характеру та містять відомості про фізичну особу, надаються для ознайомлення іншим суб'єктам за наявності попередньої згоди відповідної особи та у випадках, прямо передбачених чинним законодавством».*

З цього випливає, що на офіційному веб-порталі міської ради столиці **відсутні у прямому доступі рішення Київради з питань передачі в користування комунальних земельних ділянок і майна конкретним особам, що прямо суперечить вимогам п. 5 статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».**

До того ж, зазначене вище офіційне повідомлення **містить посилання на вже недіючий нормативно-правовий акт:** рішення Київради від 18.11.2004 р. №805/2215 «Про порядок оприлюднення рішень Київради з майнових та земельних питань» **відмінене рішенням Київради від 15.03.2007 р. №257/918.**

При цьому, згідно з пп. 8.3 іншого чинного рішення Київради від 19.07.2005 р. №810/3385 «Про затвердження Тимчасового порядку набуття права на землю на конкурентних засадах в місті Києві», **рішення Київради про відмову в наданні земельної ділянки та про надання земельних ділянок на конкурентних засадах повинні офіційно оприлюднюватися в газеті «Хрещатик», на сайті Київради та в інших засобах масової інформації.**

Проте, як бачимо, **процедура офіційного оприлюднення публічної інформації з питань надання в користування об'єктів комунальної власності в м. Києві ще не достатньо узгоджена, організована і врегульована, що порушує права громадськості на доступ до таких важливих категорій публічної інформації, що безпосередньо зачіпають інтереси мешканців громади м.Києва.**

Процедурні особливості надання в постійне користування та передачі в оренду земельних ділянок в м. Києві фізичним та юридичним особам та оформлення права користування землею регулюються Регламентом розгляду питань щодо набуття та реалізації права користування землею в м. Києві, затвердженим рішенням Київради від 15.07.2004 р. №457/1867 «Про врегулювання процедури передачі в користування земельних ділянок в м. Києві». Однак **зазначене рішення Київради не містить організаційно-правових механізмів інформування громади м. Києва про земельні ділянки комунальної форми власності, які можуть бути вилучені та надані у користування, що не узгоджується із вимогами п. «і» статті 12 Земельного кодексу України та п. 5 статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».**

Згідно з пп. 2.2 рішення Київради від 15.07.2004 р. №457/1867, **організаційно-правовими формами продажу права на земельні ділянки на конкурентних засадах на території м.Києва є аукціон та конкурс.** Для їх реалізації пп. 6.1 зазначеного рішення зобов'язав Київського міського голову ще до 31.12.2005 р. внести на розгляд Київради **пропозиції щодо створення окремого структурного підрозділу виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) з питань земельних аукціонів та конкурсів.** До створення такого підрозділу **функції щодо організації та проведення земельних аукціонів та конкурсів покладено на головне управління земельних ресурсів КМДА.**

Зазначимо, що в структурі КМДА **такий функціональний підрозділ з організації передачі в користування земельних ділянок на конкурентних засадах досі не створено, хоча вже минуло сім років з часу проведення відповідних заходів.**

Відповідно до рішення Київради від 19.07.2005 р. №810/3385 «Про затвердження Тимчасового порядку набуття права на землю на конкурентних

засадах в місті Києві» юридичні або фізичні особи, зацікавлені в отриманні у власність або в оренду земельної ділянки, можуть зробити це двома способами:

- (1) можуть звернутися з відповідними клопотаннями (заявами) в установленому порядку до приймальної Київської міської ради з земельних питань (пп. 8);
- (2) можуть взяти участь у земельних торгах та подати відповідне клопотання (заяву) ініціаторам таких торгів (пп. 7.1, 7.2, 7.3, 8.1).

Процедура подання клопотання (заяви) про надання в постійне користування або передачу в оренду земельної ділянки визначається статтею 3 Регламенту розгляду питань щодо набуття та реалізації права користування землею в м. Києві, затвердженого рішенням Київради від 15.07.2004 р. №457/1867.

Відповідно до встановленої процедури, зацікавлена особа повинна подати в приймальню Київради із земельних питань за встановленою формою клопотання (заяву), в якій має зазначити відомості про земельну ділянку (**її місце розташування (адресу)**) та орієнтовний розмір. При цьому, зазначимо, що діючі рішення Київради із земельних питань **не містять організаційно-правових механізмів попереднього інформування громадян і зацікавлених осіб про вільні (незадіяні) земельні ділянки комунальної форми власності, які пропонуються для передачі в користування.** Отже, з обґрунтованим клопотанням про отримання відповідно до Земельного кодексу земельної ділянки до Київради може звернутися лише така особа, яка має доступ до містобудівної документації та іншої офіційної інформації, зокрема, до відомостей про наявність вільних земельних ділянок, їхнє місце розташування (адреси) і площі. В існуючих умовах закритість і недоступність такої публічної інформації суттєво обмежує право власності громади м. Києва на землю, гарантоване Конституцією та законами України.

Згідно з п. 7 Тимчасового порядку набуття права на землю на конкурентних засадах в місті Києві, затвердженого рішенням Київради від 19.07.2005 р. №810/3385, вільні земельні ділянки комунальної форми власності мають пропонуватися в користування ініціаторами проведення земельних торгів. Підпунктами 7.1-7.3 цього рішення повноваження з організації і проведення земельних торгів покладаються на такі структурні підрозділи Київської міської державної адміністрації:

- (1) **щодо вільних від капітальної забудови земельних ділянок** – на головне управління земельних ресурсів КМДА;
- (2) **щодо надання земельних ділянок на конкурентних засадах згідно з інвестиційними проектами** – на головне управління економіки та інвестицій КМДА;
- (3) **щодо надання на конкурентних засадах земельних ділянок, зайнятих житловими будинками комунальної власності, що підлягають реновації (капітальному ремонту, реконструкції чи заміщенню за функціональним призначенням, визначеним затвердженою містобудівною документацією)** – на головне управління житлового господарства КМДА.

Проте на офіційній веб-сторінці одного з ініціаторів проведення земельних торгів – головного управління земельних ресурсів КМДА - відсутня публічна

інформація про вільні від капітальної забудови земельні ділянки, які можуть бути передані або пропонуються в користування на конкурентних засадах. На офіційній веб-сторінці цього важливого структурного підрозділу КМДА розміщена лише одна рубрика із загальною назвою «Інформація», де одним масивом розміщено 9 інформаційних звітів різного типу, що містять мінімум публічної інформації про розпорядження земельними ділянками і бюджетними коштами, обов'язковість оприлюднення якої встановлена п. 5 статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

При цьому, в оприлюдненому річному плані закупівель головного управління земельних ресурсів КМДА на 2013 рік (затверджений рішенням комітету з конкурсних торгів від 19.11.2012 р. №1рп-2013) до продажу на земельних торгах на 2013 р. станом на кінець грудня 2012 р. було підготовлено і виставлено лише 2 земельних ділянки, що свідчить про недостатньо ефективну організацію цим структурним підрозділом КМДА передачі в користування земельних ділянок, вільних від капітальної забудови.

На офіційній веб-сторінці наступного офіційного ініціатора проведення земельних торгів у м.Києві – головного управління економіки та інвестицій КМДА – в рубриці «Конкурси» було оприлюднено станом на 11.12.2012 р. інформацію лише про один відкритий конкурс з реалізації інвестиційного проекту на комунальній земельній ділянці – конкурс по залученню інвестора для будівництва паркінгу з об'єктами транспортної інфраструктури на земельній ділянці на просп. Академіка Палладіна, 23 у Святошинському районі.

На офіційній веб-сторінці третього офіційного ініціатора проведення земельних торгів – головного управління житлового забезпечення КМДА – не було розміщено жодних пропозицій з надання на конкурентних засадах земельних ділянок відповідних категорій, організація торгів якими покладена на цей структурний підрозділ.

Виявлені у процесі громадської експертизи та викладені вище проблеми недоступності для громади м. Києва публічної інформації про земельні ділянки та інші об'єкти комунальної власності призводять до непрозорості і закритості діяльності Київської міської влади, суттєво підривають інвестиційну і ділову привабливість столиці України, створюють плідне підґрунтя для зловживань та корупції, масових порушень прав громадян, закріплених Конституцією і законами України.

Як наслідок інформаційної закритості і непрозорості діяльності міської влади м. Києва, її недостатнього уміння налагоджувати механізми муніципального менеджменту і управління комунальними ресурсами розвитку – на офіційному інтернет-порталі Київської міської державної адміністрації у розділі «Інвесторам» станом на 23.12.2012 р. було розміщено лише декілька інформацій, серед яких – оголошення про проведення трьох незначних інвестиційних конкурсів та Інструкція про порядок державної реєстрації іноземних інвестицій. Невже столиця України з її багатющим соціально-економічним та інвестиційним потенціалом не в змозі більше нічого запропонувати інвесторам?!

Відповідно до статті 1 Закону України від 22.03.2012 р. №4618-VI «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні»,

метою державної політики у сфері розвитку малого і середнього підприємництва в Україні є: створення сприятливих умов для розвитку малого і середнього підприємництва; забезпечення розвитку суб'єктів малого і середнього підприємництва з метою формування конкурентного середовища та підвищення рівня їх конкурентоспроможності; стимулювання інвестиційної та інноваційної активності суб'єктів малого і середнього підприємництва; сприяння провадженню суб'єктами малого і середнього підприємництва діяльності щодо просування вироблених ними товарів (робіт, послуг), результатів інтелектуальної діяльності на внутрішній і зовнішній ринки; забезпечення зайнятості населення шляхом підтримки підприємницької ініціативи громадян.

Указ Президента України від 15.07.2000 р. №906/2000 «Про заходи щодо забезпечення підтримки та дальшого розвитку підприємницької діяльності (із змінами, внесеними згідно з Указом Президента №477/2004 від 24.04.2004 р.) зобов'язав органи виконавчої влади і, зокрема, Київську міську державну адміністрацію ще 12 років тому – протягом 2000 року – вжити заходів щодо передачі на пільгових умовах суб'єктам малого підприємництва невикористовуваних, вільних виробничих площ комунальних підприємств, обладнання та іншого майна цих підприємств; забезпечувати інформування суб'єктів малого підприємництва щодо майна комунальних підприємств, яке пропонується до продажу, передачі в оренду суб'єктам малого підприємництва (п. 4 ч. 1 Указу Президента України від 15.07.2000 р. №906/2000).

До того ж, згідно з Указом Президента України від 15.07.2000 р. №906/2000 Кабінет Міністрів України був зобов'язаний ще до 1 січня 2001 року забезпечити запровадження щоквартальної звітності про наявність невикористовуваних, вільних виробничих площ та про надання їх у користування суб'єктам малого підприємництва (пп. «е» п. 11 ч. 2 зазначеного Указу).

Указ Президента України від 12.05.2005 р. №779/2005 «Про лібералізацію підприємницької діяльності та державну підтримку підприємництва» зобов'язав органи виконавчої влади і, зокрема, Київську міську державну адміністрацію ще протягом 2005 року забезпечити відкритий доступ суб'єктів підприємництва, зокрема, через офіційні сайти, до інформації про державне і комунальне майно, яке пропонується до відчуження або передачі в оренду (п. 2 ч. 1 зазначеного Указу).

Наведені вище положення указів Президента України спрямовані на реалізацію п. 5 статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації», підвищення прозорості, відкритості та соціально-економічної ефективності управління об'єктами комунальної власності. Однак ці обов'язкові положення законодавства досі не виконано і не забезпечено необхідними організаційно-правовими і розпорядчими механізмами їх виконання ні на рівні Кабінету Міністрів України, ні на рівні Київської міської державної адміністрації.

Як свідчать результати громадської експертизи, сьогодні практично відсутні організовані механізми доступу до інформації про комунальне майно громади м. Києва (зокрема, земельні ділянки), яке пропонується до відчуження або передачі в оренду.

Згідно із п. 44 розділу «Підтримка бізнесу» Порядку проведення оцінки результатів діяльності Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09.06.2011 р. №650, **одним із ключових показників оцінювання ефективності роботи міської влади м. Києва у зазначеній сфері є такий кількісний показник, як площа земельних ділянок, наданих під будівництво інфраструктурних об'єктів, у розрахунку на одиницю населення (кв.метрів).** З використання цього та інших встановлених показників органи виконавчої влади, в тому числі Київська міська державна адміністрація зобов'язані щоквартально оцінювати результати діяльності районних державних адміністрацій.

Проте на офіційних ресурсах Київської міської влади **відсутня публічна інформація про результати проведення такої оцінки з використанням встановлених показників у визначених сферах діяльності, а також про стан виконання постанови Кабінету Міністрів України від 09.06.2011 р. №650 «Про запровадження проведення оцінки результатів діяльності Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій».** Отже, **питання подальшого впровадження та розвитку практики такого важливого оцінювання ефективності діяльності міської влади м. Києва та оприлюднення за результатами його проведення відповідної публічної інформації потребує проведення невідкладних організаційно-розпорядчих заходів на рівні КМДА, в тому числі із залученням представників і організацій експертно-громадського середовища.**

Питання запровадження періодичної (щоквартальної) звітності про наявність незадіяних комунальних ресурсів, що можуть бути передані в користування для розвитку міської громади; організації передачі комунального майна на пільгових умовах в користування суб'єктами підприємництва та забезпечення відкритого (вільного) доступу до публічної інформації про комунальні земельні ділянки, що пропонуються до відчуження або передачі в оренду, необхідно врегулювати і на рівні Кабінету Міністрів України, і на рівні рішень Київради.

Доцільно вивчити кращий світовий і національний досвід розкриття і поширення інформації про вільні (незадіяні) об'єкти комунальної власності. В окремих містах налагоджено ефективні практики формування і оприлюднення відкритих електронних реєстрів (каталогів) вільних земельних ділянок, що пропонуються для відчуження або передачі в оренду. Важливо їх вивчити, удосконалити та закріпити на законодавчому рівні, забезпечивши, при цьому, необхідну нормативно-правову і фінансово-ресурсну підтримку функціонування цих важливих інформаційно-комунікативних інструментів розвитку населених пунктів та міських громад.

До того ж, з метою забезпечення доступності публічної інформації у сфері земельно-майнових відносин необхідно привести у відповідність із Законом України «Про доступ до публічної інформації» Земельний кодекс України (зокрема, в частині конкретизації і розширення його положень про обов'язковість інформування населення щодо вилучення (викупу), надання земельних ділянок), Закон України «Про оренду державного і комунального майна», інші акти національного законодавства.

РОЗДІЛ 3. Пропозиції та рекомендації, розроблені за результатами громадської експертизи

За результатами проведення громадської експертизи діяльності Київської міської державної адміністрації у зазначеній сфері пропонуємо:

КИЇВСЬКИЙ МІСЬКИЙ ДЕРЖАВНИЙ АДМІНІСТРАЦІЇ:

1. Забезпечити виконання положень розпорядження Київської міської державної адміністрації від 20.07.2011 р. №1271 «Про основні заходи щодо забезпечення виконання Закону України «Про доступ до публічної інформації» у виконавчому органі Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації)» та запровадити додаткові заходи у цій сфері, зокрема:

1.1. Забезпечити доступ до публічної інформації, створеної в процесі здійснення повноважень структурними підрозділами Київської міської державної адміністрації та діяльності комунальних підприємств, установ і організацій, що входять до сфери управління Київської міської влади.

1.2. Виконати п. 5.1 розпорядження КМДА від 20.07.2011 р. №1271 та оприлюднити відомості щодо посадових осіб, відповідальних за організацію і забезпечення доступу до публічної інформації, їхні функціональні обов'язки на веб-сторінках департаментів, головних управлінь, управлінь, інших структурних підрозділів Київської міської державної адміністрації.

1.3. Виконати п. 5.4 розпорядження КМДА від 20.07.2011 р. №1271 та оприлюднити у рубриці «Доступ до публічної інформації» на офіційному інтернет-порталі Київської міської державної адміністрації визначені і затверджені рішенням КМДА вичерпні переліки відомостей, які належать до інформації з обмеженим доступом, та відомостей, що не містять ознаки публічної інформації

1.4. Розширити повноваження спеціального структурного підрозділу Київської міської державної адміністрації з питань доступу до публічної інформації, наділити його спеціальними координаційними і контрольними функціями з метою організації та забезпечення доступу до усіх обсягів публічної інформації, доступність якої передбачена Законом України «Про доступ до публічної інформації» та виконання статей 3 і 5, п. 5 статті 6 зазначеного Закону, а також підпорядкувати цей структурний підрозділ безпосередньо голові Київської міської державної адміністрації з метою підвищення його функціонального статусу в структурі КМДА.

1.5. У положенні про спеціальний структурний підрозділ КМДА з питань доступу до публічної інформації, серед інших функціональних повноважень, визначити також такі його функції, як:

- узагальнення і подання на розгляд голови Київської міської державної адміністрації та колегії КМДА проблемних питань організації і забезпечення доступу до публічної інформації та реалізації Закону України «Про доступ до публічної інформації», а також проектів заходів з їх вирішення (врегулювання):

- взаємодія із посадовими особами структурних підрозділів КМДА (головних управлінь, управлінь, інших підрозділів), відповідальних за організацію і забезпечення доступу до публічної інформації, з метою спільного і взаємовідповідального виконання законодавства про доступ до публічної інформації, забезпечення прозорості і відкритості Київської міської влади, реалізації права громади м. Києва на доступ до публічної інформації;

- організація апаратних нарад за участю голови КМДА та керівників і посадових осіб структурних підрозділів КМДА, відповідальних за організацію і забезпечення доступу до публічної інформації, з метою систематичного розгляду і розв'язання проблемних питань впровадження і виконання законодавства про доступ до публічної інформації на території м. Києва.

1.6. Виконати п. 5.2 розпорядження КМДА від 20.07.2011 р. №1271 щодо створення в структурі КМДА та районних у м. Києві державних адміністрацій спеціально облаштованих і обладнаних робочих місць для доступу запитувачів до публічної інформації, їх роботи з копіями документів, що містять публічну інформацію, а також оприлюднити відомості про такі робочі місця (адреса, графік роботи) та можливості доступу і опрацювання публічної інформації.

2. На виконання п. 1 ч. 1 статті 5 Закону України «Про доступ до публічної інформації» створити з використанням сучасних інформаційно-комунікативних технологій мережу пунктів електронного доступу до усіх передбачених законодавством обсягів і категорій публічної інформації про діяльність Київської міської влади і, зокрема, до публічної інформації про стан розпорядження бюджетними коштами і об'єктами комунальної власності, визначеної ч. 5 статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

3. Проаналізувати діючу практику подання і опрацювання запитів на інформацію, що надходять до виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), та внести необхідні зміни і доповнення до розпорядження КМДА від 19.03.2012 р. №419 з метою виконання п. 3 ч. 1 статті 3 Закону України «Про доступ до публічної інформації» та максимального спрощення процедури подання запиту і отримання публічної інформації.

4. Передбачати необхідні видатки у бюджеті м. Києва на кожен наступний рік на забезпечення доступу всіма встановленими способами до усіх передбачених законодавством обсягів і категорій публічної інформації, в тому числі на оприлюднення у ЗМІ проектів нормативно-правових актів для громадського публічного обговорення та прийнятих рішень КМДА і Київради з додатками до них на виконання п. 2 ч. 1 статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

5. З метою більш ефективного організаційно-розпорядчого забезпечення виконання законодавства про доступ до публічної інформації на території м.Києва рішеннями Київської міської влади:

- визначити порядок розпорядження та забезпечення доступу до публічної інформації, створеної у процесі здійснення повноважень та діяльності структурних підрозділів (головних управлінь, управлінь, інших підрозділів) КМДА, районних у м.Києві державних адміністрацій, комунальних підприємств, установ і організацій, що входять до сфери управління Київської міської влади;

- на рівні районних у м.Києві державних адміністрацій та комунальних установ, що здійснюють діяльність у сфері розпорядження об'єктами комунальної власності, призначити і визначити функціональні обов'язки посадових осіб, відповідальних за організацію доступу до публічної інформації, з оприлюдненням відомостей про таких осіб та їх контактних даних;

- визначити порядок взаємодії спеціального структурного підрозділу КМДА з питань доступу до публічної інформації та усіх посадових осіб, призначених відповідальними за організацію доступу до публічної інформації на території м.Києва, з метою виконання вимог законодавства у зазначеній сфері, підвищення прозорості і відкритості Київської міської влади.

6. Забезпечити виконання пунктів 40¹, 41, 61¹ Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням КМДА від 29.10.2002 №1970, в частині обов'язкового оприлюднення у встановлені терміни на офіційному веб-порталі Київської міської влади проектів розпоряджень КМДА з відповідними супровідними документами і додатками та проектів рішень Київради, із наданням мешканцям громади м.Києва доступних інформаційно-комунікативних можливостей їх громадського обговорення та подання зауважень і пропозицій.

7. Внести зміни і доповнення до Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням КМДА від 29.10.2002 №1970 з метою більш ефективної організації виконання законодавства про доступ до публічної інформації, підвищення рівня прозорості і відкритості Київської міської влади, зокрема:

- визначити механізми взаємодії спеціального структурного підрозділу КМДА з питань доступу до публічної інформації та структурних підрозділів (головних управлінь, управлінь, інших підрозділів КМДА) з метою повного і цілісного виконання вимог законодавства про доступ до публічної інформації, реалізації принципів і способів забезпечення доступу до публічної інформації, встановлених статтями 4 і 5 Закону України «Про доступ до публічної інформації»;

- визначити порядок збору, обробки, оприлюднення та поширення передбачених законодавством обсягів і категорій публічної інформації, особливо з питань розпорядження бюджетними коштами та об'єктами комунальної власності, а також інформації, що характеризує стан ефективності роботи Київської міської влади;

- підвищити адміністративний статус та розширити повноваження і координаційно-контрольні функції спеціального структурного підрозділу КМДА з

питань доступу до публічної інформації з метою більш чіткої і ефективної організації та забезпечення доступу до усіх обсягів публічної інформації, доступність якої передбачена Законом України «Про доступ до публічної інформації» та виконання статей 3 і 5, п. 5 статті 6 зазначеного Закону;

- встановити обов'язковість проведення громадського публічного обговорення та антикорупційної експертизи проектів рішень КМДА і Київради, зокрема, тих, що зачіпають права і законні інтереси громади м.Києва, визначають порядок і особливості розпорядження бюджетними коштами та об'єктами комунальної власності;

- запровадити порядок інформування громади м.Києва щодо вилучення (викупу), надання земельних ділянок з метою реалізації повноважень і обов'язків Київської міської влади у галузі земельних відносин, визначених п. «і» статті 12 Земельного кодексу України, п. 5 статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації» щодо обов'язкового забезпечення доступу до публічної інформації з питань земельних відносин;

- встановити обов'язковість проведення апаратних нарад з питань дотримання законодавства про доступ до публічної інформації, забезпечення прозорості та відкритості Київської міської влади;

- запровадити систему оцінювання роботи структурних підрозділів (управлінь, головних управлінь, інших підрозділів) КМДА у сфері виконання і дотримання законодавства про доступ до публічної інформації та вимог інших нормативно-правових актів, спрямованих на забезпечення прозорості, відкритості та ефективності Київської міської влади, доступності інформації про стан використання бюджетних і земельно-майнових ресурсів, запобігання і протидії корупції (зокрема, у сфері розпорядження бюджетними коштами і об'єктами комунальної власності) на підставі встановлених кількісних і якісних показників (критеріїв) оцінювання їхньої роботи.

8. Забезпечити збір, узагальнення та оприлюднення інформації, що складає зміст показників ефективності діяльності КМДА, визначених Порядком проведення оцінки результатів діяльності Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 09.06.2011 р. №650.

9. Забезпечити оприлюднення на офіційному інтернет-порталі Київської міської влади у повному обсязі публічної інформації, обов'язковість оприлюднення і забезпечення вільного доступу до якої встановлена ч. 1 ст. 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

10. Налагодити на офіційному інтернет-порталі Київської міської влади оприлюднення і громадське публічне обговорення проектів рішень КМДА і Київради, що стосуються реалізації та захисту прав і свобод громади м.Києва, в тому числі, з питань розпорядження і використання бюджетних коштів та об'єктів комунальної власності, зокрема:

- створити окрему рубрику з питань консультацій з громадськістю та проведення громадських обговорень проектів рішень і залучення громадськості до

їх обговорення і проведення їх антикорупційної експертизи, здійснення моніторингу ефективності та результативності діючих рішень Київської міської влади та міських бюджетних програм;

- покращити доступ до рішень КМДА і Київради, структурувавши їх за галузями і сферами дії та застосування, з метою удосконалення можливостей пошуку нормативно-правових актів Київської влади і оперативного ознайомлення з їхніми положеннями;

- створити систему інтерактивного управління розвитком м.Києва за участю мешканців міської громади, інформаційно-комунікативного залучення її до контролю за використанням бюджетних коштів і об'єктів комунальної власності, оперативного збору від мешканців столичної громади інформації про проблемні питання, що вимагають негайного вирішення на рівні міста та районів;

- створити систему інформаційно-комунікативного управління об'єктами комунальної власності, в тому числі організованого і систематичного оприлюднення на офіційному інтернет-порталі Київської міської влади (у спеціальній тематичній рубриці) за уніфікованою формою:

- офіційних оголошень про проведення конкурсів на право оренди комунальних приміщень і земельних ділянок;

- результатів проведення таких конкурсів із зазначенням усіх обсягів публічної інформації про конкретні умови передачі в користування об'єктів комунальної власності (розмір орендної плати) та їхніх користувачів;

- з метою підвищення прозорості і відкритості управління об'єктами комунальної власності вивчити можливості подання заявок на участь у конкурсах на право їх оренди в режимі он-лайн та отримання відповідних адміністративних послуг в електронному вигляді;

11. На виконання ч. 4 статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», з метою підвищення прозорості і відкритості земельно-майнових відносин та використання коштів міського бюджету, зібраних у вигляді пайових внесків власників тимчасових споруд (малих архітектурних форм) на участь в утриманні об'єктів благоустрою:

- забезпечити розміщення тимчасових споруд (малих архітектурних форм) на території м.Києва з чітким дотриманням наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 р. №244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності»;

- організувати доступ до публічної інформації у сфері збору та цільового використання бюджетних коштів, зібраних у вигляді пайових внесків на участь в утриманні об'єктів благоустрою, з наданням можливостей таким особам-учасникам утримання об'єктів благоустрою відстежувати процес цільового використання сплачених ними пайових внесків.

12. Розширити розділ «Інвесторам» на офіційному інтернет-порталі Київської міської державної адміністрації, перетворити його на вхід на комплексно-

тематичний інвестиційний та бізнес-портал розвитку Києва для використання його з метою:

- забезпечення прозорості і відкритості політики залучення інвестицій на підтримки розвитку малого і середнього підприємництва на території м.Києва;
- паспортизації інвестиційного потенціалу та ресурсів розвитку столиці і її районів; збору, узагальнення і публічного поширення інформації про інвестиційно привабливі об'єкти і можливості їх використання й розвитку; організації та проведення муніципальних інвестиційних конкурсів у різних галузях (секторах) господарювання;
- залучення громади м.Києва до формування інвестиційної та підприємницької політики розвитку столиці, оприлюднення публічної інформації про незадіяні (вільні від капітальної забудови) земельні ділянки і комунальні приміщення, що пропонуються в користування з метою реалізації пріоритетних соціально-економічних проектів та задоволення потреб громади м.Києва;
- виконання п. 2 ч. 1 Указу Президента України від 12.05.2005 р. №779/2005 «Про лібералізацію підприємницької діяльності та державну підтримку підприємництва» та забезпечення через інвестиційний і бізнес-портал розвитку Києва відкритого доступу інвесторів і суб'єктів підприємництва до публічної інформації про комунальне майно, яке пропонується до відчуження або передачі в оренду;
- здійснення прозорої і відкритої політики фінансово-кредитної підтримки суб'єктів підприємництва та оприлюднення усіх обсягів публічної інформації про використання коштів міського бюджету, які спрямовуються на часткову компенсацію сплачених відсотків за отриманими кредитами для реалізації пріоритетних проектів задоволення потреб і розвитку громади м.Києва;
- надання оперативної консультаційної підтримки з питань започаткування і здійснення підприємницької та інвестиційної діяльності на території м.Києва;
- комплексної організації та забезпечення процедур надання/отримання адміністративних послуг у зазначеній сфері, в тому числі у режимі он-лайн, із наданням можливостей доступу до бланків документів ;
- налагодження оперативних зв'язків з діючими на території м.Києва об'єктами інфраструктури підтримки інвестицій та підприємництва з метою подальшого отримання їхніх послуг;
- здійснення інших інформаційно-комунікативних функцій і надання інших послуг, необхідних для залучення інвестицій та підтримки розвитку малого і середнього бізнесу на території м.Києва.

13. На виконання вимог ч. 5 статті 20 Бюджетного кодексу України внести зміни і доповнення до Програми використання та охорони земель міста Києва на 2011-2015 роки, затвердженої рішенням Київради від 17.02.2011 р. №32/5419, в частині розширення механізмів оцінки її результативності та доповнення зазначеної програми кількісно-вимірюваними результативними показниками її виконання, що забезпечують прозорість і відкритість політики управління комунальними земельними ресурсами, їх ефективне використання в якості економічного фактора розвитку громади м.Києва.

14. З метою підвищення прозорості і відкритості використання коштів бюджету м.Києва, виконання ч. 5 статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації» забезпечити оприлюднення рішень Конкурсної комісії по відборі проектів для фінансово-кредитної підтримки суб'єктів господарювання в м.Києві із зазначенням осіб-отримувачів такої підтримки та очікуваних позитивних результатів для громади м.Києва від реалізації підтриманих у такий спосіб соціально-економічних проектів.

15. Забезпечити модернізацію та розширення інформаційно-комунікативних функцій офіційного інтернет-порталу Київської міської державної адміністрації з метою перетворення його на ключовий механізм забезпечення доступу громади м. Києва до публічної інформації, створеної у процесі виконання повноважень Київської міської влади ***(ДОДАТОК 1. Рекомендована структура окремих інформаційно-комунікативних блоків офіційного інтернет-порталу Київської міської державної адміністрації).***

* * *

КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ:

1. Підготувати та внести на розгляд Верховної Ради України зміни і доповнення до Закону України «Про доступ до публічної інформації» за результатами моніторингу і узагальнення проблем, виявлених у процесі його правозастосування, зокрема, щодо:

1.1. Визначення терміну «розпорядник публічної інформації» та чітких організаційно-правових механізмів реалізації та запровадження у повній мірі усіх способів забезпечення доступу до публічної інформації, встановлених статтею 5 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

1.2. Деталізації повноважень і функцій спеціального структурного підрозділу і посадових осіб суб'єктів владних повноважень, відповідальних за організацію доступу до публічної інформації, спрямованих на:

- ефективну реалізацію та впровадження на усіх рівнях влади принципів і способів забезпечення доступу до публічної інформації, визначених статтями 4 і 5 Закону України «Про доступ до публічної інформації»;

- уникнення і ліквідації існуючої практики підміни органами влади системи організації комплексного доступу до визначених законом обсягів і категорій публічної інформації фрагментарними заходами зі створення структурних підрозділів та налагодження процедур надання публічної інформації за запитами на інформацію.

1.3. Більш чіткого визначення порядку розкриття і оприлюднення публічної інформації про розпорядження бюджетними коштами, володіння, користування та розпорядження державним і комунальним майном, в тому числі – порядку періодичної звітності про стан забезпечення доступності зазначених категорій публічної інформації, визначених ч. 5 статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації» (з передбаченням відповідних змін і доповнень до нормативно-правових актів, що регулюють питання збору, опрацювання і

оприлюднення за встановленою формою зазначених категорій публічної інформації).

1.4. Розширення механізмів державного контролю за дотриманням законодавства про доступ до публічної інформації та залучення до його здійснення організацій громадянського суспільства. Запровадження системи оцінювання виконання законодавства про доступ до публічної інформації на підставі проведення рейтингів прозорості і доступності органів влади за встановленими показниками (індикаторами).

1.5. Посилення відповідальності посадових осіб органів влади та підприємств, установ і організацій, що входять до сфери їх управління, за порушення законодавства про доступ до публічної інформації, з чітким визначенням каральних санкцій за приховування публічної інформації про стан розпорядження бюджетними коштами та об'єктами державної і комунальної власності, визначеної ч. 5 статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації» такою, що підлягає обов'язковому розкриттю і відкритому поширенню способами, передбаченими статтею 5 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

2. Підготувати та внести на розгляд Верховної Ради України зміни і доповнення до Земельного кодексу України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» з метою конкретизації організаційно-правових механізмів реалізації повноважень і обов'язків сільських, селищних, міських рад у галузі земельних відносин стосовно інформування населення щодо вилучення (викупу), надання земельних ділянок, визначених п. «і» статті 12 ЗКУ *(деталізації і запровадження механізмів виконання вимог п. 5 статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації» щодо обов'язкового забезпечення доступу до публічної інформації з питань земельних відносин)*.

3. Запровадити уніфіковані вимоги до структури, інформаційного наповнення і порядку ведення спеціалізованого розділу (рубрики) «Доступ до публічної інформації» на офіційних веб-сайтах органів виконавчої влади і місцевого самоврядування з метою усунення і недопущення порушень вимог законодавства у цій сфері, в тому числі шляхом підготовки і внесення відповідних змін до Закону України «Про доступ до публічної інформації».

4. Підготувати та внести на розгляд Верховної Ради України зміни і доповнення до законів України «Про оренду державного та комунального майна», «Про здійснення державних закупівель», «Про засади запобігання і протидії корупції» щодо їх узгодження із положеннями Закону України «Про доступ до публічної інформації», насамперед, з вимогами ч. 5 статті 6 зазначеного Закону, що визначає обов'язковість вільного доступу до публічної інформації про розпорядження бюджетними коштами, володіння, користування та розпорядження державним і комунальним майном, зокрема:

- визначити обов'язки посадових осіб органів влади щодо обов'язковості забезпечення доступу до публічної інформації при організації та здійсненні процедур державних закупівель, передачі в оренду об'єктів державної і

комунальної власності», а також порядок розкриття, оприлюднення і поширення такої публічної інформації;

- запровадити обов'язковість проведення антикорупційної експертизи проектів рішень із земельно-майнових питань та визначити чіткий порядок залучення громадськості до її проведення.

5. Внести зміни до нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України, що регулюють порядок оприлюднення в мережі Інтернет інформації про діяльність органів виконавчої влади (постанова КМУ від 04.01.2002 р. №3), порядок забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики (постанова КМУ від 03.11.2010 р. №996) з метою приведення їх у відповідність із положеннями Закону України «Про доступ до публічної інформації», зокрема:

- розширити вимоги до форми та змістовного інформаційного наповнення офіційних веб-сайтів органів виконавчої влади, спрямовані на забезпечення безперешкодного доступу до публічної інформації про їхню діяльність, стан розпорядження бюджетними коштами та об'єктами державної і комунальної власності;

- запровадити стандартизовані вимоги до форми та змістовного наповнення тематичної рубрики «Доступ до публічної інформації» на офіційному веб-сайті органу виконавчої влади, спрямовані на організацію повного і цілісного виконання органами виконавчої влади положень законодавства у зазначеній сфері;

- запровадити обов'язковість публічного громадського обговорення проектів рішень, що містять публічну інформацію про стан розпорядження бюджетними коштами та об'єктами державної і комунальної власності.

6. Внести зміни і доповнення до Державної програми щодо запобігання і протидії корупції на 2011-2015 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 28.11.2011 р. №1240, в частині розширення і деталізації заходів, спрямованих на:

- недопущення та ліквідацію підстав для корупції у галузі розпорядження бюджетними коштами та об'єктами державної і комунальної власності, запровадження обов'язковості проведення антикорупційної експертизи проектів рішень, що містять такі категорії публічної інформації;

- залучення громадськості до проведення антикорупційної експертизи проектів рішень, що містять публічну інформацію, зокрема, із земельно-майнових питань;

- проведення моніторингу виконання вимог законодавства про доступ до публічної інформації центральними і місцевими органами влади;

- запровадження системи оцінки прозорості та відкритості органів влади на підставі проведення періодичних національних рейтингів на урядовому і місцевому рівнях з використанням чітких кількісних і якісних показників (індикаторів).

7. Підготувати і подати на розгляд Верховної Ради України зміни і доповнення до законів України та внести зміни до нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України, які регулюють питання державної звітності та контролю здійснення владних повноважень, з метою запровадження обов'язковості

збору, обробки та забезпечення відкритості (оприлюднення, поширення) усіх обсягів і категорій публічної інформації, визначених Законом України «Про доступ до публічної інформації».

8. Внести зміни і доповнення до діючого Порядку проведення оцінки результатів діяльності Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09.06.2011 р. №650, зокрема:

- у розділі «Підтримка бізнесу» встановити додаткові кількісні показники ефективності управління і розпорядження органами місцевої влади і, зокрема, КМДА об'єктами комунальної власності та іншими місцевими ресурсами з метою підтримки розвитку малого і середнього підприємництва, покращення ділового та інвестиційного середовища, більш ефективного використання підприємницького потенціалу територіальних громад;

- доповнити діючий Порядок оцінки діяльності органів виконавчої влади, затверджений постановою КМУ від 09.06.2011 р. №650, новим розділом «Прозорість і відкритість влади», визначивши у ньому комплекс кількісних показників здійснення повноважень органами виконавчої влади, що характеризуються ступінь їхньої організаційно-функціональної відкритості, прозорості та підзвітності перед суспільством, зокрема, такі як:

- 1) кількість громадських публічних обговорень та консультацій з громадськістю щодо вирішення проблем соціально-економічного розвитку територіальної громади;

- 2) кількість реально діючих консультативно-дорадчих органів, проведеними ними засідань і вироблених пропозицій і рекомендацій з покращення і підвищення ефективності державної політики;

- 3) кількість бюджетних коштів у розрахунку на одного мешканця територіальної громади, запланованих та виділених з міського бюджету на здійснення заходів взаємодії влади з громадськістю (організацію публікацій проектів рішень та їх громадське обговорення, проведення інших заходів із залучення громадськості до формування та реалізації державної політики, здійснення моніторингу і контролю її результатів тощо);

- 4) показники наявності (кількісні і якісні) нормативно-правового, ресурсного (фінансово-бюджетного, кадрового) та інформаційно-комунікативного забезпечення взаємодії влади і громадськості, залучення громадськості та організацій громадянського суспільства до формування і реалізації державної політики;

- 5) інші показники, що характеризують фактичний рівень прозорості і відкритості органів виконавчої влади, їхньої готовності і спроможності залучати громадськість до формування і здійснення державної політики, ефективно використовувати надані їм владні повноваження та розпоряджатися державними і комунальними ресурсами з метою забезпечення сталого розвитку територій і населених пунктів.

9. На виконання п. 4 ч. 1 Указу Президента України від 15.07.2000 р. №906/2000 «Про заходи щодо забезпечення підтримки та дальшого розвитку підприємницької діяльності» розробити організаційно-правові механізми:

- передачі на пільгових умовах суб'єктам малого підприємництва невикористовуваних, вільних виробничих площ комунальних підприємств, обладнання та іншого майна комунальних підприємств;

- інформування суб'єктів малого підприємництва щодо майна комунальних підприємств, яке пропонується до продажу, передачі в оренду суб'єктам малого підприємництва.

10. На виконання пп. «е» п. 11 ч. 2 Указу Президента України від 15.07.2000 р. №906/2000 «Про заходи щодо забезпечення підтримки та дальшого розвитку підприємницької діяльності» забезпечити запровадження щоквартальної звітності про наявність невикористовуваних, вільних виробничих площ та про надання їх у користування суб'єктам малого підприємництва

11. На виконання п. 2 ч. 1 Указу Президента України від 12.05.2005 р. №779/2005 «Про лібералізацію підприємницької діяльності та державну підтримку підприємництва» затвердити і запровадити порядок комплексного забезпечення органами виконавчої влади відкритого доступу суб'єктів підприємництва, зокрема, через офіційні сайти, до інформації про державне і комунальне майно, яке пропонується до відчуження або передачі в оренду.

Прим. При вирішенні цього питання доцільно проаналізувати, узагальнити і використати кращий міжнародний досвід і національну практику поширення в інших містах України інформації про незадіяні комунальні земельні ділянки та приміщення, що пропонуються для передачі в користування (наприклад, у формі публічних електронних реєстрів (каталогів)). Задля законодавчого закріплення цього інструменту підвищення прозорості і відкритості органів влади доцільно підготувати і внести відповідні зміни і доповнення до Земельного кодексу України та підзаконних актів, прийнятих на його виконання.

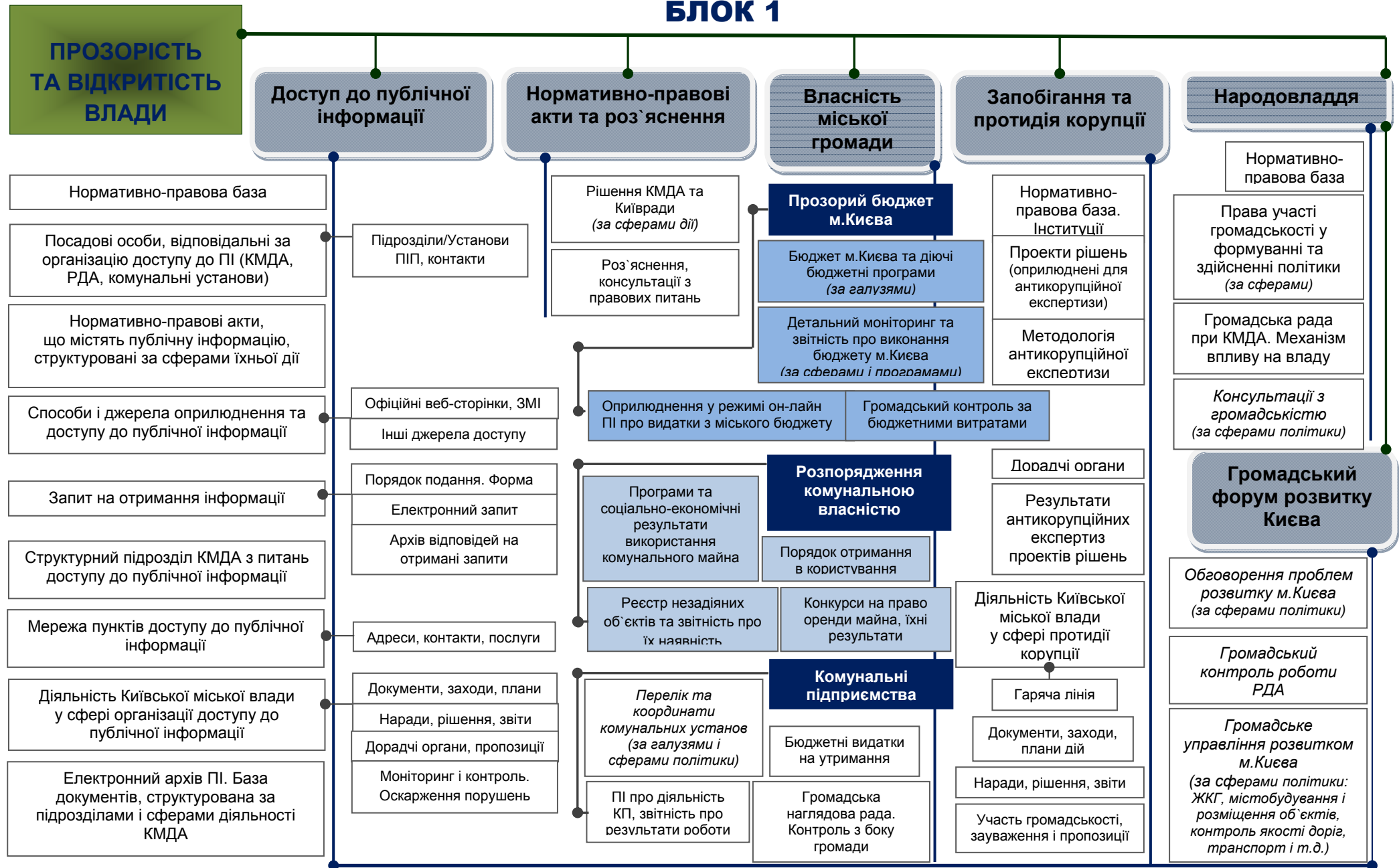
12. На виконання пп. «е» п. 11 ч. 2 Указу Президента України від 15.07.2000 р. №906/2000 забезпечити запровадження щоквартальної звітності про наявність невикористовуваних, вільних виробничих площ та про надання їх у користування суб'єктам малого підприємництва.

13. Забезпечити публічність інформації про стан розпорядження об'єктами державного і комунального майна та про осіб-розпорядників такими об'єктами. Запровадити обов'язковість формування органами влади на центральному і регіональному рівнях відкритих (публічних) реєстрів об'єктів державного і комунального майна, які пропонуються до відчуження або передачі в оренду, в тому числі суб'єктам малого підприємництва. З цією метою доцільно створити загальнодержавну мережу (інтернет-портал з регіональними і місцевими сегментами; загальнодержавний реєстр незадіяних об'єктів державної і комунальної власності) оприлюднення і поширення такої публічної інформації та запровадити обов'язковість збору, узагальнення, підготовки (за встановленою

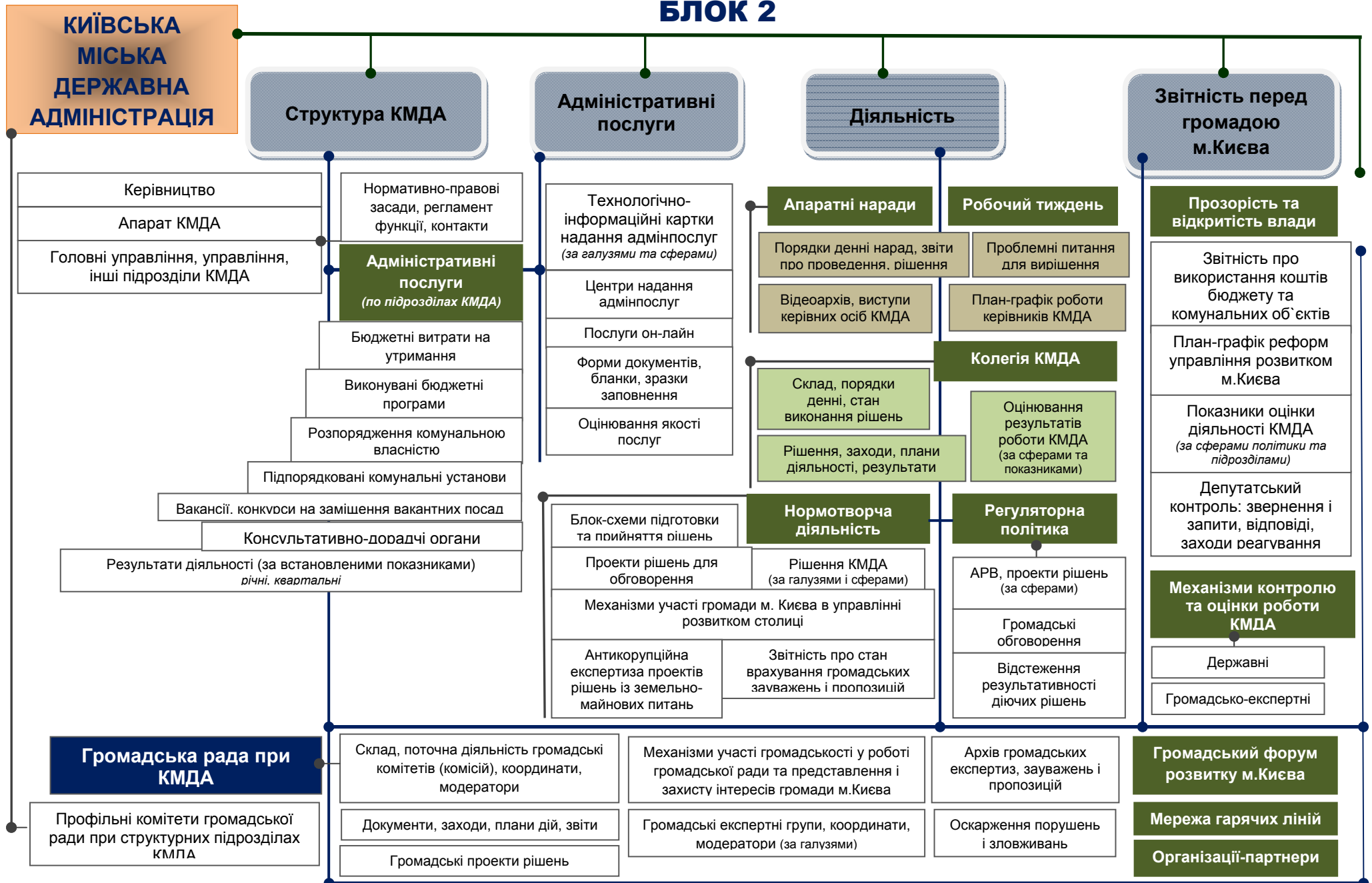
формою) і оприлюднення органами влади таких категорій публічної інформації. При цьому, на законодавчому рівні необхідно закріпити право громадськості, організацій громадянського суспільства, об'єднань суб'єктів господарювання брати участь у формуванні і підготовці такої публічної інформації та здійснювати громадський контроль за її оприлюдненням і поширенням, станом розпорядження об'єктами державної і комунальної власності.

РЕКОМЕНДОВАНА СТРУКТУРА
окремих інформаційно-комунікативних блоків
офіційного інтернет-порталу
Київської міської державної адміністрації

БЛОК 1



БЛОК 2



ОРГАНІЗАЦІЙНО-ПРАВОВІ МЕХАНІЗМИ проведення громадської експертизи Київської міської державної адміністрації

ПРЕДМЕТ ГРОМАДСЬКОЇ ЕКСПЕРТИЗИ. Комплексна незалежна експертиза ефективності і результативності діяльності Київської міської державної адміністрації (структурних підрозділів КМДА) у сфері управління земельними і майновими ресурсами комунальної форми власності з метою забезпечення сталого розвитку та задоволення потреб громади м. Києва, використання бюджетних коштів, виділених на забезпечення здійснення підтримки малого підприємництва на території м. Києва.

ГОЛОВНА ЦІЛЬ ГРОМАДСЬКОЇ ЕКСПЕРТИЗИ. З використанням якісних та кількісних показників і характеристик відповідних категорій публічної інформації шляхом комплексного моніторингу й аналізу її доступності – оцінити ступінь ефективності управління владою м. Києва об'єктами комунальної власності Київської міської територіальної громади з метою забезпечення її сталого розвитку і задоволення її потреб, а також виявити проблеми й загрози прозорості і відкритості діяльності міської влади у зазначеній сфері, що перешкоджають її ефективності, створюють підстави для порушень і зловживань та потребують невідкладного вирішення та врегулювання.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВА БАЗА ПРОВЕДЕННЯ ГРОМАДСЬКОЇ ЕКСПЕРТИЗИ:

спеціальні нормативно-правові акти:

Постанова Кабінету Міністрів України від 05.11.2008 р. №976 «Про затвердження Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади»

Розпорядження Київської міської державної адміністрації від 04.07.2012 р. №1141 «Про заходи щодо проведення громадської експертизи діяльності виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)

Закони України та міжнародні акти:

Європейська Хартія місцевого самоврядування, ратифікована Законом України від 15.07.97 р. №452/97-ВР

Закон України від 13.01.2011 р. №2939-VI «Про доступ до публічної інформації» (в частині доступності інформації про розпорядження бюджетними коштами та об'єктами комунальної власності на території м.Києва)

Земельний кодекс України від 25.10.2001 р. №2768-III (в частині виконання пункту «і» статті 12 про обов'язковість інформування мешканців територіальної громади м. Києва щодо вилучення (викупу), надання земельних ділянок)

Бюджетний кодекс України від 8.07.2010 р. №2456-VI (в частині виконання ч. 5 статті 20 щодо виконання результативних показників для оцінки бюджетної Програми використання та охорони земель міста Києва на 2011-2015 рр. та підтвердження результатів її виконання відповідною звітністю)

Закон України від 15.01.1999 р. №401-XIV «Про столицю України – місто герой Київ» (з відповідними змінами і доповненнями)

Закон України від 22.03.2012 р. №4618-VI «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні» (в частині забезпечення розвитку суб'єктів малого і середнього підприємництва на території м. Києва з рахунок ефективного розпорядження бюджетними коштами та об'єктами комунальної власності)

Закон України від 21.12.2000 р. №2157-III «Про Національну програму сприяння розвитку малого підприємництва в Україні» (в частині виконання завдань Національної програми та державної підтримки розвитку малого підприємництва на території м. Києва шляхом проведення політики ефективного розпорядження бюджетними коштами та об'єктами комунальної власності)

Закон України від 06.09.2005 р. №2807-IV «Про благоустрій населених пунктів» (в частині доступності інформації про фінансування заходів з благоустрою території м. Києва за рахунок пайових внесків власників тимчасових споруд (малих архітектурних форм), сплачених до спеціального фонду бюджету м. Києва)

Закон України від 17.02.2011 р. №3038-VI «Про регулювання містобудівної діяльності» (в частині регулювання порядку розміщення на території м. Києва малих архітектурних форм і тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності)

Закон України від 07.04.2011 р. №3206-VI «Про засади запобігання і протидії корупції» (в частині залучення громадськості до проведення антикорупційної експертизи проектів нормативно-правових актів з питань використання об'єктів комунальної власності та бюджетних коштів)

Укази Президента України:

Указ Президента від 05.05.2011 р. №547/2011 «Питання забезпечення органами виконавчої влади доступу до публічної інформації» (в частині виконання положень щодо оприлюднення проектів рішень, що підлягають обговоренню, та забезпечення доступності публічної інформації про розпорядження бюджетними коштами і об'єктами комунальної власності)

Указ Президента України від 15.07.2000 р. №906/2000 «Про заходи щодо забезпечення підтримки та дальшого розвитку підприємницької діяльності (із змінами, внесеними згідно з Указом Президента №477/2004 від 24.04.2004 р.) (в частині виконання пп. «и» п. 10 ч. 2 щодо запровадження відкритої процедури витрачання коштів, спрямованих на державну підтримку малого підприємництва, та забезпечення публічної звітності про витрачання таких коштів, а також виконання пп. «е» п. 11 щодо запровадження щоквартальної звітності про наявність невикористовуваних, вільних виробничих площ та про надання їх у користування суб'єктам малого підприємництва)

Указ Президента України від 12.05.2005 р. №779/2005 «Про лібералізацію підприємницької діяльності та державну підтримку підприємництва» (в частині виконання п. 2 і 3 ч. 1 щодо забезпечення відкритого доступу суб'єктів підприємництва, зокрема, через офіційні сайти відповідних органів, до інформації про державне і комунальне майно, яке пропонується до відчуження або передачі в оренду, а також щодо запровадження щоквартального моніторингу використання коштів, що спрямовуються на виконання відповідних програм підтримки малого підприємництва, та оприлюднення його результатів у засобах масової інформації)

Рішення Уряду та уповноважених урядових органів:

Рішення Ради національної безпеки і оборони України від 21.11.2008 «Про виконання рішень Ради національної безпеки і оборони України з питань регулювання земельних відносин, використання та охорони земель»

Постанова Кабінету Міністрів України від 25.05.2011 №583 «Питання виконання Закону України «Про доступ до публічної інформації» в Секретаріаті Кабінету Міністрів України, центральних та місцевих органів виконавчої влади»

Постанова Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 р. №996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» (в частині залучення міської громади, представників громадської ради при КМДА до формування політики підвищення ефективності управління об'єктами комунальної власності з метою всебічного розвитку і забезпечення потреб міської громади)

Постанова Кабінету Міністрів України від 22.02.2008 р. №79 «Про затвердження Порядку складення плану земельно-господарського устрою території населеного пункту»

Постанова Кабінету Міністрів України від 09.06.2011 р. №650 «Про запровадження проведення оцінки результатів діяльності Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій (в частині реалізації п. 44 розділу «Підтримка бізнесу» Порядку проведення оцінки результатів діяльності Ради міністрів АР Крим, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій)

Наказ Державного комітету статистики України від 05.11.1998 р. №377 «Про затвердження форм державної статистичної звітності з земельних ресурсів та Інструкції з заповнення державної статистичної звітності з кількісного обліку земель (форми №№6-зем, ба-зем, 6б-зем, 2-зем)»

Наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 р. №244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності»

Рішення Київської міської влади:

Розпорядження Київської міської державної адміністрації від 20.07.2011 р. №1271 «Про основні заходи щодо забезпечення виконання Закону України «Про доступ до публічної інформації» у виконавчому органі Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації)»

Розпорядження Київської міської державної адміністрації від 29.10.2002 №1970 «Про затвердження Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)»

Рішення Київської міської ради від 22.09.2011 р. №34/6250 «Про затвердження Положення про оренду майна територіальної громади міста Києва»

Рішення Київської міської ради від 16.09.2010 р. №35/4847 «Про схвалення Концепції стратегічного розвитку міста Києва (першої стадії розробки Генерального плану розвитку міста Києва та його приміської зони до 2025 року)»

Програма використання та охорони земель міста Києва на 2011-2015 роки, затверджена рішенням Київської міської ради від 17.02.2011 р. №32/5419 *(в частині ефективності розпорядження земельними ресурсами комунальної форми власності з метою забезпечення сталого розвитку громади м.Києва, формування результативних показників її виконання та підтвердження досягнення встановлених показників виконання зазначеної бюджетної програми відповідною статистичною звітністю)*

Рішення Київської міської ради від 5.07.2001 р. №375/1351 «Про затвердження Положення про фінансово-кредитну підтримку вітчизняного виробника та малого підприємництва в м. Києві»

Рішення від 25.09.2003 р. №16/890 «Про Порядок здійснення самоврядного контролю за використанням і охороною земель у місті Києві»

Розпорядження Київського міського голови від 19.07.2002 р. №186-МГ «Про створення Конкурсної комісії про відборі проектів для фінансово-кредитної підтримки суб'єктів господарювання в м.Києві та затвердження її складу»

Рішення Київської міської ради від 26.01.2012 р. №2/7339 «Про деякі питання здійснення підприємницької діяльності в тимчасових спорудах»

Рішення Київської міської ради від 24.02.2011 р. №56/5443 «Про затвердження Порядку визначення обсягів пайової участі (внеску) власників тимчасових споруд (малих архітектурних форм) в утриманні об'єктів благоустрою м. Києва та внесення змін до деяких рішень Київської міської ради»

ГОЛОВНІ ІНСТРУМЕНТИ ТА ЕТАПИ ПРОВЕДЕННЯ ГРОМАДСЬКОЇ ЕКСПЕРТИЗИ

1. Подання запиту на проведення громадської експертизи відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 05.11.2008 р. №976 «Про затвердження Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади».
2. Проведення оцінки доступності публічної інформації, пов'язаної з тематикою і об'єктами громадської експертизи, відповідно до вимог Закону України «Про публічну інформацію», шляхом моніторингу і тестування офіційних веб-ресурсів Київської міської державної адміністрації та аналізу отриманих офіційних листів від структурних підрозділів КМДА у відповідь на надісланий запит про проведення громадської експертизи.
3. Вивчення і узагальнення міжнародної практики сучасного управління земельними і майновими ресурсами (розпорядження об'єктами комунального майна) з метою забезпечення сталого розвитку у інших країнах світу і великих містах (столицях) країн СНД і Європейського Союзу.
4. Розробка пропозицій і рекомендацій щодо використання на території міста Києва сучасних управлінських та інформаційно-комунікативних механізмів забезпечення доступності публічної інформації та розпорядження об'єктами комунальної власності з метою забезпечення сталого розвитку територіальної громади міста Києва, розкриття її підприємницького потенціалу, задоволення потреб киян.
5. Підготовка і подання на розгляд Київської міської державної адміністрації експертного висновку, підготовленого за результатами проведення громадської експертизи. з відповідними пропозиціями і рекомендаціями.
6. Моніторинг розгляду і впровадження результатів громадської експертизи структурними підрозділами Київської міської державної адміністрації відповідно до законодавства та вимог постанови Кабінету Міністрів України від 05.11.2008 р. №976 «Про затвердження Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади».